רשומות

קובץ התקנות

כ"ה בסיוון התשפ"ו | 12423 | 10 ביוני 2026

עמוד

תקנות תכנון משק החלב (הוראות לעניין הסדרת ייצור, שיווק וויסות של חלב), התשפ"ו–2026 2198

תקנות תכנון משק החלב (הוראות לעניין הסדרת ייצור, שיווק וויסות של חלב), התשפ"ו–2026

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12(ב) ו־38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011[1] (להלן – החוק), ולעניין תקנה 22 – לפי סעיף 24 לחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב–2021[2] (להלן – חוק עקרונות האסדרה), בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"אשכול" – מחלבה או קבוצת מחלבות כפי שהורה המנהל לפי תקנה 13;

"התפלגות" – שיעור ייצור החלב החודשי או המצטבר, לפי העניין, מתוך המכסה, בכל אחד מחודשי השנה, וזאת לגבי חלב בקר או חלב צאן, לפי העניין, הכול כמפורט בתוספת הראשונה;

"ועדת המכסות" – כמשמעותה בסעיף 5 לחוק;

"מוצר חלב בפיקוח מחיר" – מוצר כהגדרתו בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים למוצרי חלב), התשפ"ב–2022[3];

"מחלבה מווסתת" – מחלבה קולטת הקולטת חלב גולמי מיצרנים מעבר לצורכי הייצור שלה ומעבירה אותו למחלבות אחרות;

"מחלבה קולטת" – מחלבה שקיבלה היתר לפי תקנה 7(א) לקלוט חלב גולמי מיצרן אחד או יותר;

"מחלבה קטנה" – מחלבה שקיבלה היתר לפי תקנה 7(ב) לקלוט חלק ממכסת חלב של יצרן;

"מיתקן ייבוש" – מחלבה המפעילה מיתקן לייבוש חלב ולחיבוץ חמאה מחלב;

"המנהל" – המנהל הכללי של מועצת החלב;

"מפעל" – מפעל מזון שאינו מחלבה, לרבות מפעל מזון לבעלי חיים;

"מקורות החלב" – כמות החלב הצפויה שתשווק על ידי היצרנים לכל מחלבה באשכול;

"עודפי חלב" – חלב שלא יוצרו ממנו מוצרי חלב לשיווק בשוק המקומי;

"קבוצות מוצרים" – מוצרי חלב בחלוקה לסוגים כמפורט בתוספת השנייה;

"רישיון ייצור" – רישיון ייצור כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו– 2015[4];

"שימושים לחלב" – היקף הייצור הצפוי בכל מחלבה באשכול;

"תקנות קביעת מכסות" – תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד–2014[5].

---

[1] ס"ח התשע"א, עמ' 762.
[2] ס"ח התשפ"ב, עמ' 125.
[3] ק"ת התשפ"ב, עמ' 3988; התשפ"ג, עמ' 1710 ועמ' 1854.
[4] ס"ח התשע"ו, עמ' 90.
[5] ק"ת התשע"ד, עמ 1748.

פרק ב': ניהול רישום נתונים בידי מחלבה וחובות הדיווח שלה

ניהול רישום יומי ודיווח חודשי למנהל

2. (א) מחלבה תנהל רישום יומי, בחלוקה לחלב בקר וחלב צאן, של הנתונים המפורטים להלן:

(1) נתוני קליטה – כמות החלב הגולמי שקלטה מכל יצרן או מחלבה, ובכלל זה שיעורי השומן והחלבון בחלב האמור;

(2) נתוני רכישה – כמות חומרי הגלם החלביים שרכשה, מייצור מקומי או מיבוא;

(3) נתוני ייצור – כמות חומרי הגלם החלביים שייצרה מהחלב הגולמי שקלטה כאמור בפסקה (1);

(4) נתוני שימוש – כמות החלב הגולמי וכמות חומרי הגלם שעשתה בהם שימוש לצורך ייצור מוצרי חלב;

(5) נתוני מכירה – כמות החלב הגולמי וכמות חומרי הגלם החלביים שמכרה וכן פירוט אם הם נמכרו ליצוא או לשוק המקומי ולמי נמכרו, למחלבה – בציון שמה או למפעל – בציון סוגו;

(6) נתוני קבוצת מוצרים – כמות מוצרי החלב שייצרה וכמות מוצרי החלב שבמלאי, לגבי כל אחת מקבוצת המוצרים;

(7) נתוני מיתקן ייבוש – כמות החלב הגולמי שהעבירה למיתקן ייבוש, וכמויות חומרי הגלם החלביים שנזקפו לזכותה בשל כך, לפי תקנה 17(ג);

(8) נתוני שיווק מוצרים – כמות מוצרי החלב ששווקו לאחר שיוצרו על ידה, ונעשה בתהליך הייצור שלהם שימוש בחומרי גלם חלביים או בחלב מייצור מקומי, וכן פירוט אם שווקו ליצוא או לשוק המקומי, לגבי כל אחת מקבוצות המוצרים.

(ב) מחלבה תמסור למנהל, באופן מקוון, דיווח חודשי עד 15 בכל חודש, לגבי החודש הקודם לחודש שבו היא מוסרת דיווח כאמור; הדיווח החודשי יכלול את כל אלה:

(1) פרטי הזיהוי של המחלבה;

(2) סיכום הנתונים המפורטים בתקנת משנה (א); לעניין סיכום נתוני שיווק מוצרים לפי תקנת משנה (א)(8) – הדיווח יכלול סיכום לגבי כל אחת מקבוצת המוצרים בחלוקת משנה לפי טווח שיעור השומן שבתוספת השלישית.

דיווח שנתי למנהל

3. מחלבה תמסור למנהל, עד יום 31 במרץ בכל שנה, דוח שנתי המסכם את השנה הקודמת לשנה שבה היא מוסרת את הדוח האמור; הדוח השנתי יכלול את פרטי הזיהוי של המחלבה ונתונים על כמות חומרי הגלם החלביים שהמחלבה החזיקה במלאי בתום השנה, ולגבי מחלבה קולטת או מחלבה קטנה – גם נתונים על כמויות החלב שקלטה מיצרנים במהלך השנה; לדוח יצורף אישור רואה חשבון בדבר הנתונים הכלולים בו.

דיווח של מיתקן ייבוש למנהל

4. (א) מיתקן ייבוש ימסור למנהל דוח שבועי שיכלול את פרטי הזיהוי של מיתקן הייבוש, פירוט בדבר מלאי אבקת החלב בתחילת שבוע העבודה ובסופו וכן פירוט בדבר סוג הכשרות והמועד האחרון לשימוש של כל אבקת החלב שלגביה פירט מלאי כאמור.

(ב) דוח שבועי כאמור בתקנת משנה (א), יימסר עד ליום העבודה השני בשבוע העוקב לשבוע שאליו מתייחס הדוח.

(ג) מיתקן ייבוש ימסור למנהל דוח חודשי, עד 15 בכל חודש לגבי החודש הקודם לחודש שבו הוא מוסר את הדוח; דוח כאמור יכלול את פרטי הזיהוי של מיתקן הייבוש, פירוט בדבר מלאי חומרי הגלם החלביים ביום העבודה האחרון של החודש שלגביו נמסר הדיווח ופירוט בדבר סוג הכשרות של כל חומר גלם שלגביו פירט מלאי כאמור וכן את כמות חומרי הגלם החלביים שמיתקן הייבוש זוקף לזכותה של כל מחלבה לפי תקנה 17(ג).

סמכות המנהל לדרוש דיווחים נוספים

5. המנהל, באישור מועצת החלב ומנימוקים מיוחדים שיירשמו, רשאי להורות למחלבה מסוימת או למיתקן ייבוש מסוים למסור לו דיווחים נוספים בעניין כמויות ייצור, שיווק ומלאי של חלב גולמי, חומרי גלם חלביים ומוצרי חלב, באופן ובמועד שיורה ואשר יש בהם כדי להבטיח את ביצוען של תקנות אלה.

עדכוני המנהל הנמסרים למועצת החלב

6. (א) המנהל יעדכן את מועצת החלב, בתחילת כל רבעון לפחות, על כמות חומרי הגלם החלביים שבמלאי ועל תחזיות השימוש במלאי לפי סוגי הכשרות השונים.

(ב) המנהל יעדכן את מועצת החלב, בחודשים אפריל ואוקטובר של כל שנה, בדבר נתונים מצרפיים של ייצור חלב גולמי ובדבר נתוני שיווק של חלב.

(ג) המנהל ימסור למועצת החלב עדכון שנתי, עד יום 30 באפריל של השנה העוקבת לשנה שלגביה נמסר העדכון השנתי; העדכון יכלול, בין השאר, נתונים מצרפיים על כמות של חלב שהושמד, של חלב עודף, של עודפי חלב במכסה ושל חומרי גלם חלביים ששווקו למפעלים וליצוא.

(ד) עדכונים לפי תקנה זו ייעשו על בסיס הדיווחים שקיבל המנהל מהמחלבות וממיתקן הייבוש לפי תקנות אלה וכן על בסיס כל מידע נוסף שברשותו.

פרק ג': קליטת חלב גולמי מיצרני חלב על ידי מחלבות

היתר קליטת חלב מיצרן

7. (א) מחלבה המבקשת לקלוט את מלוא מכסתו של יצרן אחד או יותר תפנה למנהל לקבלת היתר לכך; מנהל ייתן היתר למחלבה המבקשת כאמור, ובלבד שיש ברשותה רישיון ייצור וכן יש לה הציוד והמיתקנים הנדרשים לקליטת חלב כאמור.

(ב) המנהל רשאי, לפי בקשת מחלבה שאינה מחלבה קולטת ושהחלב הנדרש לצורך פעילותה השוטפת הוא בהיקף של עד 200,000 ליטרים או היקף רחב יותר, לפי בקשתה, אם אישר זאת המנהל, בהסכמת יושב ראש מועצת החלב, ובלבד שההיקף האמור לא יעלה על היקף המכסה הקטנה ביותר שקבעה ועדת המכסות ליצרנים לפי תקנה 4 לתקנות קביעת מכסות (להלן – ההיקף הנדרש לצורך הפעילות השוטפת), לתת למחלבה כאמור היתר לקליטת חלק מהיקף מכסתו של יצרן המוצמד למחלבה קולטת לפי תקנה 8(א)(1) עד (3), בהיקף שאינו עולה על ההיקף הנדרש לצורך פעולתה השוטפת, אם השתכנע, בין השאר, כי הדבר נדרש כלכלית או תפעולית למחלבה המבקשת, ובלבד שיש ברשותה רישיון ייצור, ציוד ומיתקנים הנדרשים לקליטת חלב כאמור, והחלב ישמש אותה בלבד.

(ג) המנהל רשאי לקבוע תנאים בהיתר כאמור בתקנות משנה (א) ו־(ב).

(ד) מחלבה לא תקלוט חלב גולמי מיצרן אלא אם כן קיבלה היתר מחלבה קולטת או היתר מחלבה קטנה לפי תקנות משנה (א) או (ב), ובהתאם לתנאי ההיתר ובכלל זה הודעה למחלבה לפי תקנה 9(ב).

(ה) המנהל רשאי לבטל, להתלות או לשנות היתר שניתן למחלבה קולטת או למחלבה קטנה לפי תקנות משנה (א) או (ב), אם מצא שהיא הפרה חובה מחובותיה לפי החוק,

פועלת שלא בהתאם לתנאי ההיתר, או שלא מתקיימים בה התנאים הנדרשים למתן ההיתר; המנהל לא יחליט על ביטול ההיתר, התלייתו או שינויו כאמור אלא לאחר שנתן למחלבה הקולטת או למחלבה קטנה, לפי העניין, הזדמנות לטעון את טענותיה, 30 ימים לפחות לפני קבלת החלטתו.

(ו) מחלבה קולטת או מחלבה קטנה, לפי העניין, שהפסיקה לקלוט חלב מיצרנים, תודיע על כך למנהל; המנהל יבטל את ההיתר שניתן לה.

הצמדת יצרן

8. (א) המנהל יורה על הצמדת יצרן למחלבה קולטת או למחלבה קטנה, לפי העניין, באחד מהמקרים המפורטים להלן, ובלבד שהתקיימו לגביו התנאים המפורטים לצידו:

(1) יצרן שהוקצתה לו מכסה לראשונה – אם הגיש למנהל, לפני תחילת ייצור החלב, הודעה בדבר התקשרות עם מחלבה קולטת לשיווק חלב גולמי, וצירף להודעה את הסכמתה של המחלבה האמורה;

(2) יצרן שמבקש לשנות הצמדה לפני תחילתה של שנת כספים – אם הגיש עד יום 31 באוקטובר הודעה למנהל בדבר התקשרות לשיווק חלב גולמי עם מחלבה קולטת אחרת לשנת הכספים העוקבת וצירף לה את ההסכמה של המחלבה הקולטת האחרת;

(3) יצרן שמבקש לשנות הצמדה במהלכה של שנת כספים – אם הגיש למנהל הודעה בדבר התקשרות לשיווק חלב גולמי עם מחלבה קולטת אחרת לשנת הכספים האמורה וצירף לה את הסכמת שתי המחלבות הקולטות הנוגעות לעניין;

(4) יצרן שמבקש להצמיד חלק ממכסתו למחלבה קטנה – אם הגיש למנהל הודעה בדבר התקשרות לשיווק חלב גולמי עם מחלבה קטנה במועדים ובתנאים המפורטים בפסקאות (1) עד (3), ובלבד שלא יוצמד יצרן ליותר ממחלבה קטנה אחת.

(ב) יצרן ומחלבה קולטת או מחלבה קטנה, לפי העניין, לא יתקשרו בהסכם התקשרות לשיווק חלב גולמי לתקופה העולה על שלוש שנים כאמור בסעיף 12(ב)(2) לחוק; יצרן ומחלבה קולטת או מחלבה קטנה, לפי העניין, רשאים להתקשר בהסכם התקשרות לשיווק חלב גולמי לתקופות נוספות, ובלבד שמשכה של כל תקופה נוספת לא יעלה על האמור; הסכם התקשרות לשיווק חלב גולמי יסתיים ביום 31 בדצמבר.

(ג) יצרן לא ישווק חלב גולמי אלא למחלבה קולטת או למחלבה קטנה שאליה הוצמד לפי תקנה זו או לפי תקנה 10.

הודעות המנהל על הצמדה

9. (א) המנהל ישלח ליצרן הודעה על הצמדה למחלבה קולטת כאמור בתקנה 8(א)(1) עד (3); הודעה כאמור תיכלל בהודעה ליצרן על אודות המכסה לפי תקנה 8(א) לתקנות קביעת מכסות.

(ב) המנהל ישלח לכל אחת מהמחלבות הקולטות, מדי שנה, הודעה שבה יפרט את שמות היצרנים שהוצמדו אליה לפי תקנה 8(א)(1) עד (3) ואת היקף מכסתם.

(ג) הוצמדה חלק ממכסתו של יצרן למחלבה קטנה כאמור בתקנה 8(א)(4), המנהל ישלח –

(1) הודעה ליצרן על הצמדה למחלבה קטנה;

(2) הודעה למחלבה הקטנה על הצמדה ליצרן;

(3) הודעה למחלבה הקולטת שאליה מוצמד היצרן בדבר ההצמדה של היצרן למחלבה קטנה;

(4) אחת לרבעון, למחלבה הקולטת שאליה מוצמד היצרן, הודעה שבה יציין את היקף החלב הגולמי שהעביר היצרן למחלבה הקטנה שאליה הוצמד.

הצמדה זמנית

10. (א) יצרן שלא הוצמד למחלבה קולטת לפי תקנה 8(א)(1) עד (3), היות שלא קיבל הסכמה של מחלבה קולטת להתקשרות עימו, רשאי לפנות למנהל ולבקש הצמדה למחלבה מווסתת.

(ב) הגיש יצרן בקשה לפי תקנת משנה (א), המנהל רשאי להורות על הצמדה זמנית של היצרן המבקש למחלבה מווסתת, בכפוף למפורט בתקנת משנה (ה), ובלבד שקודם שיורה כאמור ייתן למחלבה המווסתת הזדמנות לטעון את טענותיה בעניין; בהחלטתו יתחשב המנהל, בין השאר, בהיקף המכסה האישית של היצרן המבקש והשימושים לחלב של המחלבה המווסתת ובחלוקה מאוזנת של כמות החלב ומספר היצרנים בין המחלבות.

(ג) הורה המנהל על הצמדה זמנית כאמור בתקנת משנה (ב), ישלח, בסמוך לכך, הודעה מנומקת ליצרן ולמחלבה המווסתת על החלטתו.

(ד) תוקפה של הצמדה זמנית שהורה עליה המנהל כאמור בתקנת משנה (ב), יהיה –

(1) אם בוצעה במחצית הראשונה של השנה – עד סוף השנה שבה ניתנה ההוראה, לכל המאוחר, ולא ניתן לחדשה לשנה העוקבת;

(2) אם בוצעה במחצית השנייה של השנה – עד סוף השנה העוקבת לשנה שבה ניתנה ההוראה, לכל המאוחר, ולא ניתן לחדשה לשנה נוספת.

(ה) המנהל לא יאשר בקשה להצמדה זמנית אלא בהתקיים כל אלה:

(1) היצרן עומד באותם התנאים שהמחלבה המווסתת דורשת מהיצרנים שצמודים אליה;

(2) המחלבה המווסתת קולטת חלב מיצרנים הנמצאים במרחק של עד 50 ק"מ מהיצרן המבקש.

מסירת מידע חודשי ליצרן

11. מחלבה קולטת או מחלבה קטנה, לפי העניין, תעמיד לעיונו של כל יצרן המשווק לה חלב, עד 25 בחודש העוקב לחודש שלגביו ניתן המידע, את המידע המפורט להלן:

(1) כמות החלב הכוללת שהעביר היצרן למחלבה קולטת בחודש שלגביו ניתן המידע, וכן פירוט מהי כמות החלב מתוך כמות החלב הכוללת האמורה שהעביר היצרן למחלבה קולטת לפי ההתפלגות החודשית המפורטת בטור ב' שבתוספת הראשונה, ופירוט מהי כמות החלב מתוך כמות החלב הכוללת האמורה שהעביר היצרן למחלבה קולטת מעבר להתפלגות החודשית האמורה, אם ישנה;

(2) שיעורי החלבון והשומן בכמות החלב הכוללת שקלטה מחלבה קולטת בחודש שלגביו ניתן המידע;

(3) כמות החלב המצטברת שהעביר היצרן למחלבה קולטת מתחילת השנה עד לחודש שלגביו נמסר המידע, וכן פירוט מהי כמות החלב מתוך כמות החלב המצטברת האמורה שהעביר היצרן למחלבה הקולטת לפי ההתפלגות המצטברת המפורטת בטור ג' שבתוספת הראשונה, ופירוט מהי כמות החלב מתוך כמות החלב המצטברת שהעביר היצרן למחלבה הקולטת מעבר להתפלגות המצטברת האמורה, אם ישנה;

(4) התשלום המשולם ליצרן בעד החלב ששיווק למחלבה הקולטת בחודש שלגביו ניתן המידע, ואופן חישובו, כמפורט להלן:

(א) התשלום החודשי בעד חלב במכסה וחלב עודף;

(ב) ניכויים או תוספות בעד איכות החלב ששווק למחלבה;

(ג) ניכויים בשל היטלים שעל היצרן לשלם למועצת החלב לפי החוק.

פרק ד': דרכי ויסות כמויות החלב במשק

חלוקה לאשכולות

12. (א) המנהל יחלק את המחלבות לאשכולות, כך שבכל אשכול תהיה מחלבה מווסתת אחת; חלוקה כאמור תתבצע לפי הערכת המנהל בדבר המקורות לחלב ובדבר השימושים לחלב ובמסגרתה המנהל יביא בחשבון, ככל הניתן, את המיקום הגאוגרפי של המחלבות.

(ב) המנהל רשאי לשנות את הרכב האשכולות אם מצא שהדבר דרוש ליצירת איזון בין מקורות החלב לשימושים לחלב.

(ג) מחלבה לא תמכור ולא תרכוש חלב ממחלבה שאינה באותו אשכול, אלא אם כן ניתן לה היתר לכך מהמנהל לאחר שהוא מצא שהדבר אינו פוגע באיזון בין מקורות החלב לשימושים בחלב באשכולות האמורים.

הוראה בדבר העברת חלב בין מחלבות

13. (א) ראה המנהל כי קיים או צפוי מחסור בחלב גולמי או חומרי גלם חלביים לגבי השימושים לחלב באשכול מהאשכולות השונים, והתקיים האמור בתקנות משנה (ג), רשאי הוא להורות למחלבה מווסתת להעביר חלב גולמי או חומרי גלם חלביים למחלבה מווסתת אחרת; בהוראה כאמור יפרט המנהל את כמות החלב וחומרי הגלם החלביים שיש להעביר ואת התקופה שבה יש להעבירם, והיא תתבסס על השימושים השוטפים של המחלבות בתקופה שבה לא היה מחסור בחלב גולמי, וכן סוגי הכשרות השונים של החלב ושל חומרי הגלם החלביים הדרושים למחלבות בהתבסס על השימושים השוטפים כאמור.

(ב) ראה המנהל כי קיים או צפוי מחסור בחלב גולמי או בחומרי גלם חלביים, והתקיים האמור בתקנות משנה (ג), וכי המחסור אינו מאוזן בין המחלבות באשכול, הוא רשאי להורות למחלבה מווסתת להעביר חלב גולמי או חומרי גלם חלביים למחלבה אחת או יותר באשכול שלה; בהוראה כאמור יפרט המנהל את כמות החלב שיש להעביר ואת התקופה שבה יש להעבירו, והיא תתבסס על ההיצע הכולל של חלב גולמי, היקף הייצור של המחלבות באשכול, ורשאי הוא לתת עדיפות למחלבות חדשות או למחלבות בהיקפי ייצור קטנים.

(ג) יושב ראש מועצת החלב יאשר, בהתאם לפנייה מנומקת בכתב של המנהל, כי קיים או צפוי מחסור בחלב גולמי או בחומרי גלם חלביים, כאמור בתקנת משנה (א) או (ב); אישור כאמור יינתן לתקופה של 14 ימים, ורשאי הוא להאריך את האישור בתקופות נוספות של 14 ימים כל אחת.

(ד) מחלבה מווסתת שקיבלה חלב גולמי או חומרי גלם חלביים ממחלבה מווסתת אחרת לפי תקנת משנה (א), תשלם למחלבה המעבירה את התשלום שהיא הייתה משלמת ליצרן בעד חלב במכסה; לתשלום האמור יתווספו דמי טיפול והובלה המקובלים בענף בעד העלות של העברת החלב למחלבה.

הבטחת אספקה של מוצר חלב בפיקוח מחיר

14. (א) ראה המנהל כי קיים או צפוי מחסור מהותי ומתמשך באספקה סדירה של מוצר חלב בפיקוח מחיר שהוא חלב שתייה, ויושב ראש מועצת החלב אישר כי קיים או צפוי מחסור כאמור, רשאי הוא להורות על העברת חלב גולמי מכלל המחלבות המוסתות או חלקן, למחלבה אחת או יותר, אם מצא שהעברת החלב תביא לגידול בייצור חלב שתייה בפיקוח מחיר.

(ב) במתן הוראה כאמור בתקנת משנה (א) יביא המנהל בחשבון את היקף השינוי בייצור השוטף של חלב בפיקוח מחיר של כל אחת מהמחלבות המוסתות בתקופת המחסור הקיימת או הצפויה ואת סך החלב הגולמי שכל מחלבה כאמור מפנה לייצור מוצרים שאינם חלב בפיקוח מחיר.

(ג) לא ייתן המנהל הוראה כאמור בתקנת משנה (א), אלא אם כן המחלבה שצפויה לקבל את החלב הגולמי התחייבה לייצר, נוסף על הייצור השוטף המבוצע על ידה של חלב שתייה בפיקוח מחיר, חלב שתייה בפיקוח מחיר מהחלב הגולמי שיועבר אליה.

(ד) לא ייתן המנהל הוראה כאמור בתקנת משנה (א) למחלבה מווסתת שהתחייבה כי במקום העברת החלב הגולמי היא תגדיל את היקף ייצור חלב השתייה בפיקוח מחיר בהיקף החלב הגולמי שהיא נדרשה להעביר.

(ה) הוראה לפי תקנה זו תהיה מנומקת ותינתן למחלבות המווסתות בכתב; הוראה כאמור תינתן בכל פעם לתקופה שאינה עולה על 7 ימים, לגבי השבוע העוקב לשבוע שבו התקבלה ההוראה; המנהל רשאי לחזור ולתת הוראה כאמור אם ממשיכים להתקיים התנאים למתן ההוראה.

(ו) מחלבה שקיבלה חלב גולמי מהמחלבות המווסתות, על פי הוראת המנהל, תשלם להן את המחיר שהיא הייתה משלמת ליצרן בעבור חלב במכסה; למחיר האמור יתווספו דמי טיפול והובלה המקובלים בענף בעד עלויות העברת החלב למחלבה.

(ז) המנהל, באישור השר, רשאי להורות בהחלטה מנומקת על העברת חלב גולמי בהתאם להוראות תקנה זו אם קיים או צפוי מחסור מהותי ומתמשך באספקה סדירה של מוצר חלב בפיקוח מחיר שאינו חלב שתייה; השר יביא בחשבון שיקולים כמפורט בתקנת משנה (ב).

(ח) לעניין תקנה זו, "מחסור מהותי ומתמשך" – ירידה של 10 אחוזים או יותר בהיקף הייצור בשבוע מסוים, של מוצר החלב שבפיקוח מחיר, בהשוואה לממוצע הייצור השבועי ב־8 השבועות שקדמו לו או בהשוואה לשבוע המקביל בשנה הקודמת.

פרק ה': דרכי טיפול בעודפי חלב או בעודפי חומרי גלם חלביים

טיפול בעודפי חומרי גלם חלביים שבמלאי או בעודפי חלב

15. (א) ראתה מועצת החלב כי כמות חומרי הגלם החלביים שבמלאי הענפי או כמות החלב חורגת, או צפויה לחרוג, באופן ניכר מהכמות הנדרשת לצורכי משק החלב, רשאית היא להורות על הפעולות האלה:

(1) מכירה למפעלים;

(2) יצוא;

(3) ייבוש או חיבוץ;

(4) השמדה; ואולם הוראה על השמדה של חלב גולמי תינתן רק באישור ועדת מכסות לפי סעיף 9 לחוק.

(ב) מועצת החלב בהחלטתה לפי תקנת משנה (א) תביא בחשבון את הצורך להשאת תשואה מרבית בעד החלב הגולמי או חומרי הגלם החלביים שלגביהם בוצעו הפעולות שפורטו בתקנה האמורה ובהתחשב בסוגי הכשרות השונים.

תוכנית שבועית לייבוש חלב במיתקן ייבוש

16. (א) תוכנית שבועית לייבוש חלב תיעשה מדי שבוע ביום העבודה האחרון של אותו שבוע בעבור השבוע העוקב, כמפורט להלן:

(1) אם ברצונה של מחלבה קולטת להעביר חלב גולמי לייבוש, עליה למסור למנהל ולמיתקן הייבוש, עד השעה 10:00 ביום חמישי או ביום העבודה האחרון באותו שבוע, המוקדם שבהם, את כמויות החלב שהיא מבקשת להעביר למיתקן הייבוש בשבוע שאחריו;

(2) מיתקן ייבוש יעביר למנהל תוכנית עבודה שבועית לקליטה של חלב, בהתאם לנמסר לו לפי פסקה (1);

(3) המנהל יבדוק את התוכנית שהועברה אליו לפי פסקה (2), ורשאי הוא לאשרה או לדרוש כי ייערכו בה שינויים כתנאי לאישורה, בהתחשב בהיקף הביקוש של המחלבות לחלב גולמי וביכולתו של מיתקן הייבוש לקלוט את החלב;

(4) מיתקן ייבוש יודיע לכל מחלבה קולטת שהעבירה בקשה כאמור בפסקה (1), אם ניתן לקלוט את החלב בהיקף מלא או חלקי ומהו המועד המדויק לקליטתו.

(ב) מיתקן ייבוש יקלוט חלב רק לפי תוכנית שאישר המנהל כאמור בתקנת משנה (א), אלא אם כן ניתן לו אישור מראש ובכתב מאת המנהל לשינוי מהתוכנית שאושרה.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), מיתקן ייבוש אינו נדרש לקבל את אישור המנהל לקליטת חלב אם השינוי מהתוכנית שאושרה הוא בשיעור של עד 10 אחוזים מהיקף קליטת החלב שאישר המנהל, ובלבד שידווח על השינוי בדוח לפי תקנה 4(א).

(ד) בפעולתו לפי תקנות אלה, יפעל מיתקן הייבוש בתום לב, בהגינות, בלא הפליה ומשיקולים ענייניים.

העברת חלב ממחלבה למיתקן ייבוש

17. (א) מחלבה תעביר חלב למיתקן הייבוש בהתאם לתוכנית שאושרה כאמור בתקנה 16.

(ב) המחלבה תישא בעלויות ההובלה של החלב למיתקן הייבוש.

(ג) בעד חלב שהעבירה מחלבה למיתקן הייבוש, זכאית המחלבה לקבל ממיתקן הייבוש חומרי גלם חלביים, בכמות שווה ערך לכמות החלב שהעבירה לייבוש, ובאותם אחוזי שומן.

פרק ו': הוראות שונות

קליטת חלב עודף במחלבה

18. (א) לא תקלוט מחלבה חלב עודף אלא על פי היתר לפי תקנה 7, ובהתאם לתנאיו.

(ב) המחלבה תנהל שני חשבונות: האחד לחלב במכסה בהתאם להתפלגות והשני לחלב עודף.

חובת ביצוע

19. מחלבה תפעל בהתאם להוראות המנהל שניתנו לפי תקנות אלה, ואם הוגשה השגה – בהתאם להחלטת ועדת ההשגות.

השגה

20. (א) הרואה את עצמו נפגע מהוראה של המנהל לפי תקנות 5, 7, 8, 10, 12, 13, 14 או 16, רשאי להגיש השגה לוועדת השגות המונה שלושה חברים; שני נציגי השר בוועדת המכסות ויושב ראש מועצת החלב שהוא יהיה יושב ראש הוועדה.

(ב) השגה כאמור בתקנת משנה (א), תוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למשיג הוראת המנהל מושא ההשגה או מיום שנודע לו עליה, המוקדם שבהם.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), השגה, כאמור בתקנת משנה (א), לעניין הוראה שהתקבלה לפי תקנות 13, 14 או 16, תוגש בתוך שני ימי עבודה מיום שנמסרה למשיג הוראת המנהל מושא ההשגה או מיום שנודע לו עליה, המוקדם שבהם; ועדת ההשגות תחליט בהשגה כאמור בתוך שני ימי עבודה מהיום שהוגשה; הוגשה השגה במועד, ביצוע ההוראה יידחה עד לאחר קבלת החלטת ועדת ההשגות.

(ד) מניין חוקי של ישיבות ועדת ההשגה הוא שני חברים, ובלבד שכל חברי הוועדה זומנו לישיבה.

סודיות

21. (א) עובדי מועצת החלב ובעלי תפקיד בה ישמרו בסוד ולא יעבירו לאחר כל מידע או מסמך שנמסר בהתאם לתקנות אלה, אלא במידה הנדרשת לביצוע הוראות לפי החוק ובכפוף להוראות כל דין או על פי צו בית משפט.

(ב) תקנת משנה (א) אינה חלה על העברת מידע מצרפי שאין בו כדי לזהות אדם מסוים.

בחינה תקופתית ראשונה

22. בחינה תקופתית ראשונה של תקנות אלה, לפי סעיף 24 לחוק עקרונות האסדרה, תתבצע בתום עשר שנים מיום תחילתן.

פרק ז': תחילה, הוראת מעבר והוראת שעה

תחילה

23. תחילתן של תקנות אלה ביום 1 בחודש שלאחר פרסומן.

הוראות מעבר

24. (א) על אף האמור בתקנה 3, דיווח שנתי למנהל לשנת 2026 יכלול נתונים ביחס לתקופה הקודמת לתחילת תוקפן של תקנות אלה לפי הנתונים המצויים ברשות המדווח או מוסר המידע, לפי העניין.

(ב) לגבי שנת 2026, מחלבה תכלול במידע החודשי ליצרן את המפורט בתקנה 11(3) בהתאם לנתונים המצויים ברשותה.

(ג) מחלבה קולטת שקלטה חלב גולמי מיצרן במועד תחילתן של תקנות אלה, יראו אותה כבעלת היתר לפי תקנה 7, עד ליום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026), כל עוד לא התקיימו בה הנסיבות האמורות בתקנה 7(ד) או (ה).

(ד) יראו את ההודעה על הצמדת יצרן למחלבה קולטת שנכללה בהודעה האחרונה שנשלחה ליצרן טרם תחילתן של תקנות אלה, על אודות המכסה לפי תקנה 8(א) לתקנות קביעת מכסות, כהוראה של המנהל על הצמדת יצרן לפי תקנה 8, ויחולו על היצרן הוראות תקנה זו.

הוראת שעה

25. על אף האמור בתקנות אלה, עד יום ט"ז בטבת התשצ"ב (31 בדצמבר 2031), יראו כאילו בתוספת הראשונה, אחרי פרט 1 בא:

"1א. על אף האמור בפרט 1, התפלגות ייצור חלב בקר לגבי יצרני חלב בקר שהרפתות שלהם נמצאות בכל אחד מהיישובים המצוינים בפרט 2ב, היא כמפורט בטבלה שלהלן:

חודש	טור ב׳ אחוז ייצור חודשי	טור ג׳ אחוז ייצור מצטבר
ינואר	9.43	9.43
פברואר	8.86	18.29
מרץ	10.00	28.29
אפריל	9.39	37.68
מאי	9.21	46.89
יוני	8.37	55.26
יולי	7.96	63.22
אוגוסט	6.77	69.99
ספטמבר	5.95	75.94
אוקטובר	6.87	82.81
נובמבר	7.90	90.71
דצמבר	9.29	100.00

1ב. רשימת היישובים: אלמוג, אפיקים, אשדות יעקב מאוחד, בית זרע, גינוסר, דגניה א׳, דגניה ב׳, קיבוץ כינרת, מסילות, נווה אור, נווה איתן, עין הנציב״ב, קליה, רשפים, שדה אליהו, שדמות מחולה, שלוחות, שער הגולן, בקעות, יוטבתה, סמר, יהל, נווה חריף, לוטן, פארן או עידן.״

תוספת ראשונה

(ההגדרה ״התפלגות״ שבתקנה 1 ותקנה 11)

1. התפלגות ייצור חלב בקר היא כמפורט בטבלה שלהלן:

חודש	טור ב׳ אחוז ייצור חודשי	טור ג׳ אחוז ייצור מצטבר
ינואר	8.46	8.46
פברואר	7.73	16.19
מרץ	8.87	25.06
אפריל	8.68	33.74
מאי	9.07	42.81
יוני	8.48	51.29
יולי	8.37	59.66
אוגוסט	8.03	67.69
ספטמבר	7.66	75.35
אוקטובר	8.05	83.40
נובמבר	8.00	91.40
דצמבר	8.60	100

2. התפלגות ייצור חלב צאן (כבשים ועיזים) היא כמפורט בטבלה שלהלן:

חודש	טור א׳	אחוז ייצור חודשי	טור ב׳	אחוז ייצור מצטבר	טור ג׳
ינואר	8.49		8.49		
פברואר	7.69		16.18		
מרץ	8.49		24.67		
אפריל	8.22		32.89		
מאי	8.49		41.38		
יוני	8.22		49.60		
יולי	8.49		58.09		
אוגוסט	8.49		66.58		
ספטמבר	8.22		74.80		
אוקטובר	8.49		83.29		
נובמבר	8.22		91.51		
דצמבר	8.49		100		

תוספת שנייה

(ההגדרה "קבוצות מוצרים" שבתקנה 1)

מספר סידורי	קבוצת מוצרים
1	חלב שתייה שהוא מוצר חלב בפיקוח מחיר
2	חלב שתייה שהוא אינו מוצר חלב בפיקוח מחיר
3	משקאות חלב
4	תוצרת ניגרת (לבן, יוגורט, שמנת)
5	מעדנים, ובכלל זה יוגורט עם תוספות
6	גבינות רכות
7	גבינות רכות לחיתוך
8	גבינות קשות ומותכות
9	חמאה וסמנה
10	אבקת חלב כחוש

תוספת שלישית

(תקנה 2(ב)(2))

טווח שיעור השומן

קבוצות מוצרים לפי מספרם בתוספת השנייה	טווח 1 באחוזים	טווח 2 באחוזים	טווח 3 באחוזים	טווח 4 באחוזים	טווח 5 באחוזים
1, 2, 3	מ־0 ונמוך מ־2	מ־2 ונמוך מ־4	4 ומעלה	–	–
4, 5	מ־0 ונמוך מ־3	מ־3 ונמוך מ־5	מ־5 ונמוך מ־11	מ־11 ונמוך מ־16	16 ומעלה
6, 7	מ־0 ונמוך מ־5	מ־5 ונמוך מ־10	מ־10 ונמוך מ־16	16 ומעלה	
8	מ־0 ונמוך מ־10	מ־10 ונמוך מ־20	מ־20 ונמוך מ־31	31 ומעלה	

י"א בסיוון התשפ"ו (27 במאי 2026)
(חמ 6802–3)

אבי דיכטר
שר החקלאות וביטחון המזון