

החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 29/7/26
(ישיבה מספר 11)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה, חגית בידרמן
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, עו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול ישיבה מספר 10, שהועבר בדוא"ל מיום 15/7/26 - אושר על ידי חברי הועדה.

2. בקשה לקבלת מנת מכסה באומנה – רקע -

בבקשתו הרצ"ב טוען כי נמצא בחריגת ייצור לחודשים ינואר עד אפריל שהם כתוצאה מסגר שהיה באזור עד לפני חודשיים וכן נוכח שירות מילואים פעיל.

מעבר לביטול התשלום עבור חריגות ייצור, מבקש לקבל מנת מכסה באומנה. בבחינת נתוני ייצור לשנה זו – נמצא לפי נתוני הייצור עד לחודש יוני, בחריגה של 28.9%. מבחינת זכאות לקבלת מכסה באומנה, נמצא ברשימת הזכאים ובשנת 2025 קיבל מנת מכסה זמנית של 150,000 ליטר במסגרת אומנה וסיים את השנה בייצור מלוא המכסה עם חריגה קלה של 1.17% בלבד מהמכסה המעודכנת לתשלום.

החלטה –

היצרן נמצא זכאי לקבלת מכסה באומנה, בהתאם לקריטריונים הקבועים בתקנה 29 לתקנות קביעת מכסות חלב, אך זאת **בהתאם למקומו ברשימה**. בשנת 2025 קיבל מכסה באומנה ובשלב זה, היות והפנייה ליצרנים בשנת 2026 נעשתה בהמשך למקום ברשימה אליו הגענו בסוף שנת 2025, הזכאות ניתנת ליצרנים הנמצאים אחריו ברשימה. רק לאחר סיום מתן זכאות לכל היצרנים בהתאם לסדר הופעתם ברשימה, תיערך פנייה ליצרנים מתחילת הרשימה.

נציין, כי הרשימה מתעדכנת מדי שנה מבחינת הזכאות של היצרנים אך סדר מתן הזכאות ניתן בהתאם למקומו של כל יצרן ברשימה ורק לאחר סיום הרשימה, נערכת פנייה מחודשת מתחילתה.

לעניין בחינת אפשרות הקלה בחריגות הייצור נוכח הסגר, הנושא יועבר לבחינת צוות ויסות של המועצה.

3. דיון חוזר בעניין בקשת היצרנים לאחר פסק דין בערר –

רקע –

וועדת המכסות בחנה הבקשה והחליטה לדחותה. על החלטה זו הוגש ערר.

לאחר דיון שנערך בוועדת ערר, לאחר השלמת טיעונים לבקשת העורר ולאחר שכל החלטות וועדת המכסות הנוגעות להיתר אומנה חלקי לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב, הועברן לוועדת הערר, לבקשתה, התקבל פסק הדין הרצ"ב.

וועדת המכסות בחנה את ההשוואה שנעשתה על ידי וועדת הערר ואת הנסיבות של כל אחד מהמקרים והיא סבורה כי שני המקרים שונים זה מזה, באופן שהצדיק החלטה שונה בכל אחד מהמקרים, בהתאם לשיקול הדעת של וועדת המכסות.

בסיכום פסק הדין, וועדת הערר מחזירה את הערר לדיון חוזר בפני וועדת המכסות.

להלן שלושת החלופות העומדות בפני וועדת המכסות:

- 1) חלופה ראשונה - הגשת ערעור על החלטת וועדת הערר.
- 2) חלופה שנייה - קבלת החלטה לפיה על אף החלטת וועדת הערר, והיות ולא ניתן בשלב זה לקבל את בקשת היצרן, לקבלת היתר אומנה בשנת 2025, יש לדחות הבקשה מטעם זה בלבד.
- 3) חלופה שלישית - לאפשר ליצרן להגיש בקשה להיתר אומנה חלקי בשנת 2026 עבור מכסה שלא תיוצר על ידו בשנה זו. חלופה זו מוצעת לאחר בדיקת נתוני הייצור החצי שנתיים של היצרן, לפיהם הוא נמצא בתת ביצוע של כ - 10% ממכסותו.

ויודגש, קבלת בקשתו המקורית של היצרן במלואה אינה חלופה אפשרית שכן הבקשה נוגעת להיתר אומנה בשנת 2025, ובשלב זה לא ניתן להעביר מכסה שלא יוצרה על ידי היצרן בשנת 2025 לייצור על ידי יצרנים אחרים, שכן השנה חלפה.

וועדת המכסות פועלת רק בהתאם לסמכויותיה על פי דין, והיא רשאית לקבל החלטות הנוגעות לקביעת מכסות ליצרנים, שינויו, העברתן, התנאתן בתנאים וכל פעולה אחרת בקשר למכסות החלב, על פי דין, כאמור בתקנה 2 לתקנות קביעת מכסות חלב.

וועדת המכסות לא תוכל להעביר מכסה שנקבעה בשנת 2025 לייצור על ידי אחר בשנת 2026, שכן מכסת החלב היא שנתית ובהתאם להיקף הייצור הכולל של אותה שנה.

דיון והחלטה –

יחד עם זאת, בבחינת מכלול השיקולים של כל חלופה, **כפי שיפורט להלן**, סבורים חברי הוועדה פה אחד, כי החלופה השלישית היא הסבירה ביותר בנסיבות העניין.

חלופה ראשונה –

משיקולים של יעילות, הוועדה אינה סבורה כי מקרה זה מצדיק ערעור, שכן אין להחלטה זו השפעות רוחב על החלטות נוספות להיתר אומנה לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב וככל שיידרש, וועדת המכסות תחדד את נהליה לאישור אומנה לפי תקנה 28 כך שהקריטריונים יהיו ברורים לכלל היצרנים.

נציין, כי בשנת 2026, וועדת המכסות לא נדרשה כלל לאישור אומנה לפי תקנה זו.

חלופה שנייה –

על פי חלופה זו, הוועדה חוזרת על החלטתה המקורית לדחיית בקשת העוררים. לעמדת חברי וועדת המכסות, נוכח החלטתה של וועדת הערר, והיות וקיימת חלופה המאפשרת לעוררים לקבל אומנה חלקית בשנת 2026, יש לדחות חלופה זו.

חלופה שלישית –

היות ולא ניתן לאשר את הבקשה המקורית של היצרן, אשר מתייחסת להיתר אומנה בשנת 2025, שכן לא ניתן להעביר מכסה לייצור בשנה קודמת, וועדת המכסות רשאית לשקול היתר אומנה ביחס לשנה הנוכחית בלבד.

נוכח נתוני הייצור של היצרן בעת הזו, המצביעים על תת ביצוע של כ- 10%, רשאי היצרן להגיש לוועדת המכסות בקשה לקבלת היתר אומנה לשנת 2026 בהיקף מכסה שהוא צפוי להיות בתת ביצוע בשנה זו בלבד.

נוכח החלטת וועדת הערר, כפי שפורט, תאשר וועדת המכסות את הבקשה.

יודגש, כי מכסה המועברת לייצור באומנה מופחתת ממכסתו של היצרן לאותה שנה ומוחזרת לו לייצור בשנה העוקבת.

נדגיש, כי וועדת המכסות אינה מוצאת הצדקה להיתר אומנה לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב, ואישור זה ניתן אך ורק נוכח החלטת וועדת הערר בעניינם של העוררים.