

ב' סיון, תשפ"ה  
29 מאי, 2025  
25-118-11

**החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה (בזום) מיום 12.2.2025**  
(ישיבה מספר 2)

**חברי הועדה:** איציק שניידר, הלל מלכה  
**משקיף:** פרץ שורק  
**משתתפים נוספים:** אלי ג'ורנו (חסר), עו"ד עילית סקפה לנדאו, עירן פישמן

טרם מונה נציג נוסף כחבר בוועדה, מטעם משרד החקלאות.

**להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:**

1. אישור פרוטוקול מיום 20/1/25 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ומאושר על ידם.
2. הליך העברת מכסות – עדכון

בהתאם להחלטת הועדה, הליך העברת מכסות פורסם והמועד הקובע הינו ביום 13/2/2025.

3. דיון בנושא בקשות להיתרי אומנה לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב, במשק המשפחתי

**רקע –**

נוכח הירידה בביקוש לקבלת מכסה באומנה והיות ובשנת 2024 חלק מהמכסה שאושרה באומנה לא הועברה בשל העדר ביקוש לייצור המכסה, הועדה קבעה בשנת 2025 קריטריונים לאישור אומנה ועל בסיסם התבקשו היצרנים המבקשים להגיש בקשתם.

גם בשנת 2025 קיימת סבירות שלא יהיה ביקוש למלוא המכסה באומנה, ואנו נדרשים לקבוע את הקדימויות בביצוע המכסות לאומנה.

בשנת 2024 ההחלטה הייתה בהתאם לסדר הגשת הבקשה להיתר אומנה על ידי היצרנים אך נוכחנו כי ישנם יצרנים שהגישו בקשות להארכת היתר האומנה כבר במחצית שנת 2024 עבור שנת 2025 וטרם התקבלה החלטה בבקשתם היות ונדרשו להשלמות, בעוד שכבר אושרו 3 בקשות להיתרי אומנה לשנה ראשונה. הועדה סבורה כי יש לקבוע את סדר הקדימויות של היצרנים המקבלים את היתר האומנה.

**דיון והחלטה –**

סדר קדימויות של יצרנים אשר קיבלו היתר אומנה (המבקשים להפסיק את ייצור החלב ולהעביר את מכסת), אינו קבוע בפרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 ועל הועדה לקבל החלטה בעניין זה, בשים לב לכך שייתכן שלא יהיה ביקוש לקבלת מלוא המכסה שתאושר במסגרת היתרי האומנה.

הוועדה סבורה כי יש לערוך רשימת יצרנים שבה ייקבע סדר העברת המכסה, באופן הבא:

- בכל פעם שיאושרו היתרי אומנה יוכנסו היצרנים שקיבלו היתר מהוועדה לרשימת הזכאים;
- הוועדה תיתן עדיפות ליצרנים שקיבלו היתר בשנה ראשונה על פני שנה שנייה ושלישית וכך גם תינתן עדיפות ליצרנים שקיבלו היתר בשנה שנייה על פני יצרנים שקיבלו היתר בשנה שלישית.
- מועד האישור של הוועדה קודם, כך שיצרנים שכבר הוכנסו לרשימה, מקומם ברשימה לא ישתנה אף אם יתקבלו היתרי אומנה לשנה מוקדמת יותר לאחר מכן.
- באשר ליצרנים שקיבלו היתר אומנה באותו המועד, ובקשת האומנה היא ביחס לאותה שנה, תוכל הוועדה לקבל החלטה באשר לסדר כניסתם לרשימה מנימוקים מיוחדים שיירשמו וככל שלא יהיו נימוקים כאמור, תערך בין אותם יצרנים הגרלה לגבי סדר כניסתם לרשימה.

#### 4. בקשה לאפשרות יציאה מהליך העברת מכסות

##### רקע -

הוועדה החליטה לדחות את בקשת היצרנית לקבלת היתר אומנה בשנת 2025 לאחר שקיבלה היתר אומנה בשנים 2023 ו- 2024. על החלטת הוועדה הוגש ערר לוועדת הערר ויש להגיש תגובה עד ליום 20/2/25. במקביל הגישה היצרנית בקשה לפרישה מייצור חלב בהליך המתקיים כעת כאשר המועד הקובע הוא מחר – 13/2/2025 ולאחר מועד זה לא ניתן לחזור מבקשת הפרישה כאמור בתקנה 32טו. (א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

בנה של היצרנית הגיש את הבקשה וביקש כי נאפשר לו לחזור בו מבקשת הפרישה בהתאם להחלטה בערר. כלומר, לבקשתו, ככל שבקשתו בערר תתקבל, הוא אינו מעוניין בבקשת הפרישה.

##### החלטה -

בתקנה 32טו(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 נקבע:

"וועדת המכסות לא תבטל העברת מכסה מיצרן פורש לאחר המועד הקבוע שנקבע לפי תקנה 32ז".

קביעה זו מבוססת על כך שהליך העברת מכסות מתבסס על ביקוש והיצע וכך נקבע המחיר להעברת המכסה. סטייה מהכללים הקבועים לביצוע ההליך עשויה "לזהם" את ההליך ולקבוע מחיר שונה או היקף מכסה שונה, לגבי מכסה שיצרנים מקבלים זכאים לקבל במסגרת אותו הליך.

כך למשל, אם לא יהיה ביקוש לכל מאגר המכסה, הכולל את מכסת המבקשת, במחיר שפורסם, ואז תחליט המבקשת למשוך את בקשתה, ייתכן וניתן היה להעביר את המכסה באותו המחיר ולא להפחיתו.

על היצרנית להחליט האם היא מבקשת להשתתף בהליך זה או מושכת את בקשתה, עד המועד הקובע שהוא 13/2/2025.

ככל שתבקש למשוך את בקשתה עד למועד הקובע, תוכל להגיש בקשה לפרישה בהליך הבא.

5. בקשה לקבלת היתר אומנה לפי תקנה 28 לתקנות המכסות  
רצ"ב הבקשה.

על פי הבקשה, בנה של היצרנית, מנהל ומטפל ברפת החלב. עם פרוץ המלחמה הוא גויס למילואים ושירת ברציפות במשך חצי שנה ולאחר מכן לסירוגין עד סוף שנת 2024. העובד התאילנדי עזב סמוך לפרוץ המלחמה והנכד נשאר לטפל במשק. נוצרו נזקים כלכליים ותפעוליים רבים שהם לא הצליחו לשקם במהלך שנת 2024. מבקשים אומנה לשנת 2025 על מנת להיערך מחדש, לשקם את הרפת ולחזור לייצר חלב בהמשך.

מבדיקת נתוני הייצור עולה כי נמצאים בתת ביצע מתמשך וגבוה כבר משנת 2020 שגדל מאד ובשנת 2024 נמצאים למעלה מ- 60% תת ביצוע.

החלטה –

הוועדה סבורה כי בנסיבות שתוארו, נוכח גיוס הבן שניהל את הרפת למילואים לתקופות ממושכות בשנת 2024, יש לאשר היתר אומנה לשנה ראשונה שבה תחליט היצרנית כיצד בכוונתה להמשיך בייצור חלב.

האישור הינו בכפוף לאימות הטענות שהועלו ביחס לשירות מילואים בשנת 2024.

6. בקשה להיכנס לרשימת הזכאים לקבלת מכסה באומנה

המבקש קיבל מנת מכסה באומנה לשנת 2024 בהיקף של 80,000 ליטרים. בשל נסיבות שונות ובין היתר, מחלתה של אימו שנפטרה בספטמבר 2024, לא נעשה על ידו חישוב שנתי כנדרש והוא היה בתת ביצוע של המכסה הכוללת. מבוקש כי היות והוא ייצר את מלוא מכסתו הרשמית, ללא האומנה, ואף חרג ממנה, הוא ייכלל ברשימת הזכאים לאומנה. לטענתו, נמצא כבר היום בחריגה מהמכסה שנקבעה לו והוא מעוניין לקבל מנת מכסה באומנה ולכן מבקש לכלול אותו ברשימת הזכאים לקבלת אומנה.

החלטה –

בנסיבות שתוארו, היות והיצרן ייצר את מלוא מכסתו, ללא האומנה, ואף חרג ממנה, הוועדה מקבלת את בקשתו להיכלל ברשימת הזכאים לאומנה וככל שיגיעו אליו ברשימה יהיה זכאי לקבלת מנת מכסה באומנה.

7. בקשה של היצרן להחזר מכסה שנגרעה בגין תת ביצוע

רקע – רצ"ב בקשת היצרן להחזר מנות מכסה שנגרעו בגין תת ביצוע.

לאחרונה אישרה הוועדה בקשתו של היצרן לשותפות.

כעת מבקש את החזר מנות המכסה כאשר לטענתו הן ייוצרו במסגרת השותפות כבר בשנת 2025. הציג חשבונית מכירת פרות.

החלטה –

לאור כניסתו של היצרן לשותפות יצרנים, הוועדה מקבלת הבקשה להחזרת מנת המכסה שהופחתה, בשלב זה, בשנת 2023 בלבד, בהיקף של 73,605 ליטרים. ככל שהיצרנים השותפים יהיו בחריגה מהמכסה, יוכל המבקש לפנות לוועדה לקבלת מנת המכסה הופחתה בשנת 2024 לייצור כבר בשנת 2025.

8. אישור יצרנים מאמנים במסגרת היתר אומנה שאושר לפי תקנה 28ב  
הוועדה אישרה ליצרנים היתר אומנה לפי תקנה 28ב לתקנות קביעת מכסות, בהיקף של  
1.5 מיליון ליטרים.

היצרנים הציגו רשימה של יצרנים מאמנים + היקף המכסה המבוקשת.

#### החלטה –

הוועדה מאשרת את רשימת היצרנים המאמנים כפי שהוצג.  
בהחלטה יש להדגיש למאמנים שמדובר בשנה אחת בלבד וכי הם מתחייבים שהם אינם  
נדרשים להשקעות לייצור המכסה באומנה שהיא כאמור זמנית, לשנת 2025 בלבד.

9. בקשה משותפת לפירוק שותפות – עדכון –  
התקבלה בקשה של אחד היצרנים לפרישה מייצור חלב בהליך המתקיים כעת והם ביקשו  
את פירוק השותפות החל מיום 1/2/25.  
הבקשה הינה על דעת שני הצדדים וזאת הגם שהובהר ליצרנים הפורשים כי הפסקת  
השותפות נעשית על אף שאין וודאות שמכסתם תועבר בהליך העברת המכסות.

נוכח הבקשה המוסכמת של הצדדים, פירוק השותפות בוצע החל מיום 1/2/25.

10. בקשה להעברת רישום מכסה מרישום זמני לרישום קבוע – עדכון.

המכסה נרשמה באופן זמני עד להצגת אישור זכויות במשק, בהתאם לתקנה 34 לתקנות  
תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.  
המכסה מיוצרת במסגרת שותפות.  
הציג לוועדה אישור זכויות במשק על שמו ורישום המכסה הועבר לרישום קבוע.

11. בקשה להעברת רישום מכסה – עדכון.

המכסה מיוצרת בשותפות.  
המדריך לא מכיר את המבקש אלא את הרפת בה מיוצר החלב.  
הוצג אישור זכויות בקרקע.  
המכסה תועבר לרישום לפי תקנה 35 לתקנות קביעת מכסות חלב אך זאת **בכפוף** לביקור  
במשק על מנת לוודא עמידה בתנאי סעיף 7(ג) לחוק החלב.  
כמו כן, יש לאשר הסכם שותפות בין היצרנים לצורך המשך השותפות ביניהם.  
לבדיקה חוזרת בתוך חודש ימים.

12. בקשה להעברת מכסה בין יצרנים שותפים.

בפנינו הודעת היצרנים בדבר רצונם לפרוש מייצור חלב ולעביר את מכסתם. התקבל טופס  
מקורי חתום על ידי היצרנים הפורשים וכן טופס של היצרנים השותפים על רצונם לקבל  
המכסה. בנוסף, התקיימה שיחה טלפונית של מיטל עם היצרנים הפורשים על מנת  
להבהיר להם את משמעות בקשתם ולוודא כי ידוע להם שעם העברת המכסה הם לא יהיו  
מוכרים עוד כיצרני חלב.

#### החלטה –

הבקשה מאושרת.  
היצרנים זכאים לפרוש ולהעביר את המכסה ליצרנים שותפים לפי תקנה 32 לתקנות  
תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

