



כ"ז טבת, תשפ"ה
27 ינואר, 2025
24-45-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה (בזום) מיום 9/7/24 (ישיבה מספר 9)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה וזיו בר נחום
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי, ועו"ד עילית סקפה לנדאו, ערן פישמן

להלן הנושאים שנדונו על ידי הוועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 17/6/24 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ומאושר על ידם.
2. בקשות להיתר אומנה חלקי לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב –

מצורפת בקשת היצרן וכן המלצה של יורם שפירר. מבוקש היתר אומנה חלקי בהיקף של 100,000 ליטרים היות ולטענת היצרן, לאחר שהמשק נפגע מברוצלה וספג מכה של הפלות, בשל המלחמה וגיוס היצרן ואחיו שמפעילים את הרפת, לא יצליחו לשקם את הנזקים עוד השנה.

תקנה 28(א) קובעת כדלקמן;

"על אף האמור בתקנה 28, ועדת המכסות רשאית לתת ליצרן היתר לייצר חלב במשקו של אחר לפי סעיף 7(ה)(1) לחוק, בנוגע למלוא מכסתו או לחלקה, לנוכח פגיעה ביכולתו להמשיך בייצור החלב במשקו בשל נסיבות שבעטיין הוכרז מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951."

יורם שפירר ביקר במשקו של היצרן וממליץ לאשר את הבקשה, בכפוף למציאת יצרן שיסכים לייצר את המכסה.

מדובר במכסה כוללת של השותפים בהיקף של 2.2 מיליון ליטרים עם תת ביצוע של כ – 2% פחות מ –

איציק שניידר – מדובר במשק שנמצא ביישוב שנפגע קשה מאד במלחמה. האבא מחזיק את הרפת היות והילדים נמצאים במילואים. לדעתי, בדיוק למקרים האלו הותקנה התקנה ויש מקום לאשר את הבקשה.

הלל מלכה – בעד לאשר את הבקשה לאור הנסיבות שהביאו לתת ביצוע. אלי ג'ורנו – מציין שהיישוב מפונה והאבא נשאר להחזיק את המשק תחת אש. פרץ שורק – נפגשתי איתם. ממליץ לאשר.

החלטה –

מאשרים אומנה חלקית ביחס ל – 100,000 ליטרים בהתאם לתקנה 28 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014. חברי הוועדה השתכנעו כי יכולתם של היצרנים לייצר את מלוא מכסתם נפגעה בשל המלחמה, המיקום של היישוב וגיוס הרפתנים. האישור מותנה במציאת ואישור יצרן מאמן (באחריות היצרנים).



ועדת המכסות



3. בקשה לאשר תחילת ייצור חלב של 2 יצרנים חדשים מהיישוב נווה

רקע – מצורפת בקשה בדוא"ל ולאחר ביקור של גברי במשק ואישור כי במקום 2 מיכלים חדשים לאיסוף החלב של היצרנים במסגרת חליבה משותפת, מבקש לאשר את תחילת הייצור על ידי היצרנים.

דיון –

בביקור של גברי אישר את המיכלים אך הם טרם חוברו. יש לקבל אישור מתנובה לגבי איסוף חלב מהיצרנים (הסכמי שיווק) וכי מדובר באיסוף חלב ממיכלים נפרדים.

אלי ג'רונו – יחיאל דיבר איתי ואמר לי שמבחינתו מאשר את קליטת היצרנים.

החלטה –

מאושר בכפוף לבדיקה ודיווח מתנובה שאכן החליבה מתבצעת למיכלים נפרדים. כמו כן, יש קבל הסכם חליבה משותפת חתום על ידי היצרנים החולבים באותו מכון חליבה.

4. בקשה להיתר אומנה לפי פרק ה'

רקע –

הנ"ל קיבל היתר אומנה בשנים 2022-2023, השתתף בהליך העברת מכסות האחרון אך הצעתו לא התקבלה נוכח ירידת המחיר. מבקש היתר אומנה לשנת 2024. אין בכוונתו לחזור לייצור חלב ומעוניין להשתתף בהליך העברת מכסות בשנת 2025.

פרץ שורק – מדובר בשנה מיוחדת וברור שהמחיר של המכסה לא יישאר כמו שהיה והוא במגמת ירידה.

לעמדתו צריך לאפשר ליצרן לקבל עוד שנה, ככל שהוא מחליט לעשות זאת הלל מלכה – לעמדתו צריך לאשר ולהסביר לו את הדברים כדי שהוא יוכל לקבל החלטה מושכלת.

החלטה –

חברי הוועדה מאשרים ליצרן היתר אומנה לשנת 2024 לפי פרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

יחד עם זאת, יש להבהיר ליצרן כי במסגרת היתר אומנה לא ניתן להשתתף בהליך העברת מכסות וכן כי קיימת סבירות גבוהה לכך שלא ניתן היה להעביר את מכסתו לייצור באומנה ככל שלא יהיה ביקוש של יצרנים מאמנים. בשלב זה, אין ביקוש לקבלת מכסה באומנה ולכן מציעים ליצרן לשקול בקשתו מחדש.

5. בקשה לפירוק שותפות

רקע – הבקשה הוגשה על ידי שלושת השותפים, בהסכמה, וכבר נעשו הליכים ונמכרו פרות.

מבקשים לפרק את השותפות בהקדם האפשרי.

החלטה –

הבקשה לפירוק השותפות, בהסכמת כל היצרנים השותפים, מאושרת. היתר השופות יבוטל החל מיום 1/8/2024.



ועדת המכסות



6. הליך העברת מכסות במגזר המשפחתי –

הלל מלכה – ההיצע והביקוש מקבילים כרגע ולכן לדעתי כדאי לכוון לחודש נובמבר משיקולים של גידול בביקוש. חודש נובמבר מוגדר כחורף לפי מדיניות התשלום ואז יצרנים שנמצאים בעודף יוכלו לרכוש מכסה במקום להוציא פרות. חברי הוועדה מסכימים כי יש מקום לפרסם הליך חדש כך שהוא צפוי יהיה להסתיים בחודש נובמבר.

מוצע לפרסם ההליך כבר בחודש ספטמבר כדי שתהיה היתכנות להעברת המכסות עד סוף שנת 2024.

7. בקשה לקבלת תוספת מכסה מיוחדת לאחר שרכש מכסה של שותף

רקע – בפנינו בקשת היצרן לקבלת תוספת מכסה מיוחדת, לפי תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2024, בגין רכישת מכסה משותף – רצ"ב בקשה שהועברה היום במייל לאחר שהיצרן קיבל תשובה בהתאם לעמדת הוועדה בדיון במקרה דומה.

דיון והחלטה –

הוועדה בחנה את הבקשה והנתונים הנוגעים לעניין והיא חוזרת על עמדתה, כפי שהתקבלה בעניין דומה ולפיה תוספת מכסה מיוחדת ניתנת ליצרנים שהשתתפו **בהליך העברת מכסות בלבד**, לפי תקנה 32' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 (להלן – תקנות המכסות), כפי שיפורט להלן;

להלן מספר נתונים על העברת המכסה בין היצרנים השותפים:

- ביום 15/10/23 הגיש היצרן בקשה לפרישה מייצור חלב.
- ביום 18/10/23 נשלח מכתב ליצרנים השותפים, כי הם זכאים לרכוש את המכסה של היצרן הפורש, או חלקה, במחיר האחרון שנקבע בהליך העברת מכסות (הליך שהסתיים בשנת 2023 והמחיר שנקבע בו הוא 1.9 ש"ח לליטר).
- ביום 5/11/23 התקבלו הודעות משני היצרנים השותפים כאמור, לרכישת חלק ממכסתו של היצרן הפורש והתקבלו טפסים חתומים לקבלת המכסה.
- בהתאם לבקשה כאמור, המכסה הועברה ליצרנים השותפים ביום 9/1/24 בהתאם לתקנה 32' לתקנות המכסות.

הליך העברת מכסות 1/24, בגינו מבוקש להעביר ליצרנים תוספת מכסה מיוחדת פורסם ביום 19/2/24, לאחר שהמכסה הועברה ליצרנים השותפים וללא תלות בהליך זה.



ועדת המכסות



מעבר למועדים עצמם, תטען הוועדה כי לשון תקנה 6(ב) לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2024, אשר קובעת את תוספת המכסה המיוחדת, מדברת בעד עצמה וזו לשונה:

"ועדת המכסות תקבע בשנת 2024 ליצרן מקבל תוספת מכסה בהיקף של 0.25 ליטר לכל ליטר מכסה שהוא זכאי לקבל באותה שנה **בהליך לפי פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות (להלן – הליך העברת מכסות)**, ובלבד שסך כל תוספות המכסה שייקבעו לפי תקנת משנה זו לא יעלה על ההיקף הכולל; נותרה יתרה מההיקף הכולל לאחר קביעת תוספות מכסה כאמור, תחלק ועדת המכסות את יתרת ההיקף הכולל בהליך העברת המכסות העוקב באותה שנה, והחלוקה תהיה לפי היקף תוספת המכסה הקבוע בתקנת משנה זו".
(ההדגשה אינה במקור)

הליך העברת מכסות הוא ההליך הקבוע בתקנה 32ז. לתקנות קביעת מכסות.

העברת מכסות בין שותפים אינה חלק מהליך העברת מכסות אלא זכות הניתנת ליצרן שותף לפי תקנה 32ד. לתקנות קביעת מכסות כאשר המחיר הקובע הוא המחיר שנקבע בהליך הקודם.

וכך נקבע בתקנה 32ד(ד) לתקנות המכסות:

" לא הודיע יצרן שותף על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש, בהתאם לתקנת משנה (ב), תצורף המכסה של היצרן הפורש בשותפות לסך כל היקפי המכסות המועברות בהליך העברת המכסות הקרוב לפי תקנה 32ז".

מנוסח התקנה עצמה, ניתן ללמוד כי רק מכסה שלא הועברה ליצרנים שותפים לפי תקנה 32ד. מועברת במסגרת **הליך העברת מכסות**.

נוכח הבקשה של היצרנים השותפים במקרה זה לקבלת חלק ממכסתו של היצרן הפורש, מכסה זו **כלל לא הייתה חלק ממאגר המכסה להעברה בהליך העברת המכסות**.

נוסיף ונדגיש, כי הבקשה של היצרן הפורש והיצרנים השותפים, הוגשה **עוד בטרם פורסם** הליך העברת מכסות 1/24 ועוד בטרם נקבעו תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2024 בהן נקבעה ההוראה על תוספת מכסה מיוחדת בהליך העברת מכסות.

יצוין, כי לא הייתה כל מגבלה שהיצרנים השותפים, ישתתפו בנוסף גם בהליך העברת מכסות 1/24 ויבקשו מנת מכסה בהיקף של עד 200,000 ליטרים.

לאור כל האמור, הוועדה אינה מקבלת את הבקשה לקבלת התוספת המיוחדת.

8. דווחים של הלל לגבי תת ביצוע.

הוועדה שמעה הדיווחים ובחנה את הפרטים של כל יצרן לצורך קבלת החלטה לעניין הפחתת מכסה בגין תת ביצוע.

הלל מלכה, חבר

זיו בר נחום, חבר

איציק שניידר, יו"ר