



# ועדת המכסות



יא' סיון, תשפ"ד  
17 יוני, 2024  
25-44-11

## החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה (בזום) מיום 17/6/24 (ישיבה מספר 8)

**חברי הועדה:** איציק שניידר, הלל מלכה וזיו בר נחום  
**משקיף:** פרץ שורק  
**משתתפים נוספים:** אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי, ועו"ד עילית סקפה לנדאו

### להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 29/5/24 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ומאושר על ידם.
2. בקשות להיתר אומנה לפי תקנה 28 לתקנות קביעת מכסות חלב – עדכון החלטה שהתקבלה בדוא"ל  
בישיבה קודמת, הועדה אישרה את בקשות היצרנים מהעוטף להיתר אומנה חלקי בהתאם להיקף המכסה שהוצג על ידי היצרנים.  
בהמשך הועבר לחברי הועדה בדוא"ל, הבקשות לחלוקת המכסה בין יצרנים מאמנים.  
החלטה –  
החלוקה של המכסה בין היצרנים המאמנים, מאושרת על ידי חברי הועדה לרבות עדכון הכמויות כפי שמופיע בטבלה שהוצגה כעת בפני הועדה.
3. בקשה חוזרת לתוספת מכסה של 0.25 ליטר לכל ליטר חלב שהועבר אליה מהיצרן השותף  
רקע – הועדה דנה בבקשת היצרנית בישיבתה מיום 15/5/24 והחליטה שלא לאשר את בקשתה לקבלת תוספת מכסה מיוחדת לפי תקנה 6 לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2024 (להלן: "תוספת מיוחדת").  
בפנינו מכתבו של ב"כ היצרנית, בו נטען כי היצרנית זכאית לקבלת תוספת המכסה המיוחדת וועדת המכסות מתבקשת לקבוע כך ולהקצות לה את תוספת המכסה המיוחדת.  
במכתבו נטען כי הועדה טעתה בכך שלא אישרה את בקשת היצרנית לקבלת תוספת המכסה המיוחדת בהיותה של היצרנית "יצרן מקבל" כהגדרתו בתקנה 6(א) לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2024 והיות ולטענתו, פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות חלב הוא פרק שמסדיר כולו את "הליך העברת מכסות" ולכן לא ניתן לקבוע שהיצרנית לא השתתפה בהליך העברת מכסות. נטען כי היות והיצרנית קיבלה מנת מכסה לפי פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות חלב, היא זכאית לתוספת המכסה המיוחדת כאמור בתקנה 6(א) לתקנות מדיניות הפיתוח.



# ועדת המכסות



## דיון והחלטה –

היצרנית הגישה בקשה לקבלת מלוא המכסה של היצרן שהיה שותף עמה וביקש לפרוש מייצור חלב.

נציין, מעבר לנדרש, כי בקשת היצרנית הוגשה ביום 15/2/24, עוד בטרם פורסם הליך העברת מכסות 1/24 (ההליך הראשון והיחיד שפורסם עד כה לשנת 2024) והמחיר שנקבע להעברת המכסה ליצרנית נקבע לפי המחיר שנקבע בהליך קודם, שהתקיים בשנת 2023.

לאחר בחינת הטענות המועלות על ידי היצרנית ולאחר בחינה נוספת של הוראות תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 (להלן: "**תקנות קביעת מכסות חלב**") ותקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2024 בענף הבקר)(הוראת שעה), תשפ"ד – 2024 (להלן: "**תקנות מדיניות הפיתוח**"), מצאנו שאין מקום לשנות את החלטת הוועדה כפי שהתקבלה ביום 15/5/24 וכי היצרנית **אינה זכאית** לתוספת המכסה המיוחדת כפי שנקבעה בתקנה 6(ב) לתקנות מדיניות הפיתוח, מהנימוקים שיפורטו להלן;

מכסת החלב הועברה ליצרנית, בהתאם **לתקנה 32ד**. לתקנות קביעת מכסות חלב אשר קובעת זכות סרוב ראשונה ליצרן שותף לקבלת **מלוא המכסה** של היצרן השותף עמו והפורש מייצור חלב.

מהתקנה עצמה ניתן ללמוד כי העברת המכסה אינה מתבצעת במסגרת הליך העברת המכסות שכן המחיר שנקבע הוא המחיר שנקבע בהליך האחרון שהתקיים בטרם הוגשה הבקשה וכי רק במידה והיצרן השותף אינו מעוניין בקבלת המכסה, המכסה מועברת בהליך העברת מכסות וזו לשון תקנה משנה (ד):

תקנה 32ד. (ד) לתקנות קביעת מכסות חלב:

(ד) **לא הודיע** יצרן שותף על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש, בהתאם לתקנת משנה (ב), **תצורף המכסה של היצרן הפורש בשותפות לסך כל היקפי המכסות המועברות בהליך העברת המכסות** הקרוב לפי תקנה 32ז.

במקרה זה, היצרנית הודיעה על רצונה לקבל את מלוא המכסה של היצרן השותף, עוד בטרם פורסם הליך 1/24 כאמור, ולכן מלוא המכסה הועברה אליה בהתאם לזכות הסרוב הקבועה בתקנה 32ד. מבלי שנדרשה להשתתף בהליך העברת מכסות.

הוועדה אינה מקבלת את הטענה כי פרק ה'1 כולו מוגדר כ"הליך העברת מכסות" הן מהטעם שכותרת הפרק עצמה אינה נקראת כך אלא "העברת מכסות של יצרנים מושביים בענף הבקר ויצרנים בענפי העזים והכבשים" והן מבחינה מהותית שכן הליך העברת מכסות קבוע באופן מפורש בתקנה 32ז. שכותרתו היא "הליך העברת מכסות" והוא מסדיר באופן מפורש וסדור את הליך העברת המכסות הנוגע רק למכסה אשר נמצאת ב"מאגר" המכסה להעברה ואינו נוגע למכסה שהועברה בין יצרנים שותפים.

בעניין זה, אפנה אדגיש את נוסח תקנה 32ז(ג) לתקנות קביעת מכסות חלב:

"(ג) ועדת המכסות תרכז את **הסך המצטבר של היקפי המכסה המועברת**, בהתאם לבקשות שהוגשו לפי תקנה 32ב עד למועד הקובע ואושרו על ידה לפי תקנה 32ג, **למעט מכסות שהועברו ליצרנים שותפים לפי תקנה 32ד (בתקנה זו – המאגר)**; הופחתה התמורה לפי תקנת משנה (ו), תעדכן ועדת המכסות את המאגר בהתאם". (ההדגשה אינה במקור)

כתובת הוועדה, במשרדי מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 561002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



# ועדת המכסות



פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות חלב מסדיר את אופן העברת המכסות בין יצרנים פורשים ליצרנים מקבלים, גם במקרה שהמכסה מועברת בין יצרנים שותפים וגם במסגרת הליך העברת מכסות.

בהליך העברת מכסות, הקבוע כאמור בתקנה 32 לתקנות קביעת מכסות חלב, מחולקות מכסות היצרנים ל"מנות מכסה", קיימת מגבלה של קבלת מנת מכסה של עד 200,000 ליטרים והוא מבוצע על ידי ועדת המכסות לפי הצורך ולפחות פעם בשנה. מועד קיומו של הליך העברת מכסות מצוין בסעיף 32. לתקנות אלה.

אין חולק כי היצרנית לא השתתפה בהליך העברת המכסות שפורסם על ידי ועדת המכסות ביום 19/2/24 (הליך 1/24), ולא הגישה בקשה לקבלת מכסה בהליך זה, על אף שהייתה זכאית להגשת בקשה כאמור. היצרנית הגישה בקשה לקבלת מכסת היצרן השותף בהתאם לזכות הסרוב שניתנה לה, המכסה של היצרן השותף כלל לא הוכנסה למאגר המכסה להעברה במסגרת הליך העברת המכסות והיצרנית לא הוגבלה במנת מכסה של 200,000 ליטרים כפי שנקבע בהליך העברת המכסות אלא קיבלה את מלוא המכסה של היצרן השותף בהיקף של 600,000 ליטרים.

כפי שהובהר ליצרנית בתשובה מטעם הוועדה במכתב מיום 26/5/24, תוספת המכסה המיוחדת שנקבעה בתקנה 6(ב) לתקנות מדיניות הפיתוח, קובעת כי יצרנים שישתתפו בהליך העברת מכסות במהלך שנת 2024 יהיו זכאים לתוספת מכסה מיוחדת בתנאים שנקבעו בתקנה זו.

נוסח תקנה 6(ב) לתקנות מדיניות הפיתוח:

"ועדת המכסות תקבע בשנת 2024 ליצרן מקבל תוספת מכסה בהיקף של 0.25 ליטר לכל ליטר מכסה שהוא זכאי לקבל באותה שנה **בהליך לפי פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות (להלן – הליך העברת מכסות)**, ובלבד ששך כל תוספות המכסה שייקבעו לפי תקנת משנה זו לא יעלה על ההיקף הכולל; נותרה יתרה מההיקף הכולל לאחר קביעת תוספות מכסה כאמור, תחלק ועדת המכסות את יתרת ההיקף הכולל בהליך העברת המכסות העוקב באותה שנה, והחלוקה תהיה לפי היקף תוספת המכסה הקבוע בתקנת משנה זו".  
**(ההדגשה אינה במקור)**

בהתאם לנוסח התקנה, הזכאות לקבלת תוספת המכסה המיוחדת ניתנת רק ליצרנים שקיבלו "מנת מכסה" בשנת 2024 במסגרת "הליך העברת מכסות".

מעבר לנדרש נוסף כי גם בהגדרת "יצרן מקבל" הקבועה בתקנה 6(א) לתקנות מדיניות הפיתוח, נרשם במפורש כי מדובר בקבלת "מנת מכסה" שהיא **מוגדרת כ"חלק ממכסה" של יצרן**, כפי שמועברת בהליך העברת מכסות ואשר מוגבלת לכמות של עד 200,000 ליטרים, כאמור בתקנה 32 לתקנות מדיניות הפיתוח. היצרנית ביקשה וקיבלה את **מלוא המכסה** של היצרן הפורש שהיה שותף עמה בהיקף של כ – 600,000 ליטרים.



# ועדת המכסות



בעניין זה, "יצרן מקבלי" מוגדר בתקנה 6(א) לתקנות מדיניות הפיתוח:

"יצרן מקבלי" – יצרן אשר במהלך שנת 2024 קיבל מנת מכסה של חלב בקר לפי פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות;

ו"מנת מכסה" מוגדרת בתקנה 32א. לתקנות קביעת מכסות חלב:

"מנת מכסה" – חלק ממכסה;

לאור כל האמור לעיל, היות והיצרנית לא השתתפה בהליך 1/24 להעברת מכסות חלב; היות והיצרנית קיבלה את המכסה מכוח תקנה 32ד לתקנות קביעת מכסות חלב שהוא אינו חלק מהליך העברת מכסות המוסדר בתקנה 32ז לתקנות קביעת מכסות חלב ובטח לא חלק מההליך שהתקיים בשנת 2024; היות והמחיר שנקבע ליצרנית הוא אינו המחיר שנקבע בהליך העברת מכסות 1/24; והיות והיצרנית לא הוגבלה בהיקף המכסה שהעובר אליה, הוועדה קובעת כי הזכות שניתנה ליצרנית לקבלת המכסה של היצרן הפורש היא זכות נפרדת להליך העברת המכסות וכי אינה זכאית לתוספת המכסה המיוחדת שנקבעה בתקנה 6(ב) לתקנות מדיניות הפיתוח ליצרנים המשתתפים בהליך העברת מכסות בשנת 2024 בלבד.

#### 4. בקשה לצירוף יצרן נוסף לשותפות

רקע –

בפנינו בקשה לצירוף של היצרנים לשותפות קיימת. הוצגה מפה לפיה המרחק מבני נצרים לרפת הוא 2.3 ק"מ. כמו כן, הוצג טיוטת הסכם שותפות לאישור בטרם חתימה.

דיון – מבלי להכריע בשאלת המרחק הרלוונטית בין בני נצרים לרפת, שהמרחק שהוצג הוא פחות מ- 3 ק"מ, הרי שבכל מקרה הרפת של היצרנים המבקשים נמצאת בצמידות לרפת הקיימת של השותפות ולכן הם קיבלו היתר לחליבה משותפת. ככל שהסמיכות מתאימה לחליבה משותפת אין מניעה לאישורה של השותפות במגבלה של עד 7 יצרנים.

החלטה –

בכפוף להצגת הסכם חתום על ידי כל היצרנים השותפים ועדכון הרישום אצל רשם השותפויות, מאושרת השותפות בין 6 יצרנים כפי שפורט לעיל.

#### 5. בקשה לאישור שותפות וצירוף יצרן לשותפות קיימת, כולם מאותו יישוב

רקע – בעקבות פרישתו של אחד היצרנים, היצרן השותף מבקש לעבור לשותפות קיימת אחרת.

הובהר ליצרנים כי היות והיצרן המבקש להצטרף אינו חלק מהאגודה המייצגת, צריך לקבל אישורם על כך שהם לא יהיו חלק מהאגודה לעניין הקיזוז בחלב עודף.



# ועדת המכסות



## – החלטה –

הבקשה מאושרת בכפוף לקבלת הסכם חתום על ידי היצרנים, הודעת היצרנים הנוספים על יציאתם מהאגודה המייצגת, אישור של המחלבות הנוגעות בדבר על מעבר מחלבה של היצרן שמצטרף לשותפות.  
ככל שכל המסמכים והאישורים יתקבלו לפני המועד המבוקש לאישור השותפות, השותפות תחל ביום 1/11/2024.

## 6. בקשה להעברת מכסה באופן זמני

הוצגה תעודת פטירה וכן צו קיום צוואה כאשר על פי הצוואה, המשק מועבר לבן המבקש.  
על פי המדריך, גברי פרץ, המבקש מתגורר במשק ועוסק בייצור חלב.

## – החלטה –

המכסה תועבר לרישום על שם המבקש, באופן זמני עד סוף שנת 2024, או עד לרישום הזכויות במשק על שמו, המוקדם מבניהם.

## 7. עדכון לעניין הליכי העברת מכסות - במגזר השיתופי ובמגזר המשפחתי

ההליך במגזר המשפחתי לקראת סיום והעברת מלוא המכסה ליצרנים המקבלים. בהליכים המתקיימים במגזר השיתופי, העברת מכסה של 3 קיבוצים, אנו נמצאים בשלב הזכאות שניתנה ליצרני העוטף כאשר עם מכסה אחת כבר התקדמנו לשלב של הרשימה הכללית.  
מעדכנים כי נוכח בקשת הקיבוצים בערבה לפיצול התשלום והעברת המע"מ ביום 15/7/24, ניתן להם אישור לכך.

הלל מלכה, חבר

זיו בר נחום, חבר

איציק שניידר, יו"ר