

כ"ב ניסן, תשפ"ד
30 אפריל, 2024
24-99-11

החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) מיום 9/1/24 (ישיבה שנערכה ב"זום")
(ישיבה מספר 1)

חברי הועדה: איציק שניידר הלל מלכה וזיו בר נחום
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 26/12/2023 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר על ידם.
2. עדכון בדבר קביעת מכסות ומשלוח הודעות ליצרנים לשנת 2024
יצרני החלב קיבלו הודעה על קביעת מכסותם על בסיס המכסה בשנה קודמת. בהודעה שנמסרה לכל יצרן הובהר כי על אף ששר החקלאות ופיתוח הכפר הגדיל את היקף הייצור הכולל (המכסה הארצית) ב - 3%, טרם נקבעו תקנות לחלוקת התוספות ולכן התוספות יחולקו בנפרד עם קביעת התקנות.
טיוטת התקנות פורסמה להערות הציבור ובכוונתנו לבקש עדכון ותוספת מכסה ליצרני חלב שהם בתי ספר חקלאיים, נוכח יתרת מכסה שיש בידנו לחלק לאחר בחינת הזכאויות למכסה.
3. בקשה לשותפות בין שני קיבוצים
רקע – בפנינו בקשה לקבלת היתר שותפות בין היצרנים השיתופיים בצירוף טיוטת הסכם שותפות שהוגש לאישור הועדה.
מדובר בקיבוצים סמוכים במרחק של 26.5 נסיעה.

החלטה –

טיוטת ההסכם שהוצג על ידי הצדדים משקף את התנאים הקבועים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 ואין מניעה לאשר השותפות. יש להבהיר לצדדים התייחסות / מספר תיקונים קלים בטיוטת ההסכם שהוצג.

היתר השותפות יינתן רק בכפוף לכך שהצדדים יעבירו הסכם חתום, אישור בדבר רישומה של שותפות שאינה מוגבלת וכן כפוף לכך שיתחילו את ייצור החלב באתר אחד. עד לקיומם של תנאים אלו, קיים אישור עקרוני להקמת השותפות.

4. בקשה לשותפות בין 2 יצרנים מאותו מושב
רקע – בפנינו בקשה לשותפות בין יצרנים אשר כיום מייצרים את מכסתם בהיתר לשימוש משותף במכון חליבה.

החלטה -
טיוטת ההסכם שהוצג על ידי הצדדים משקף את התנאים הקבועים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 ואין מניעה לאשר השותפות. היתר השותפות ינתן ממועד קבלת הסכם חתום + אישור רישומה של שותפות שאינה מוגבלת.

5. בקשות לקבלת היתר אומנה לפי פרק ה' לתקנות המכסות

דיון פרטני בשש בקשות שביקשו הארכות להיתר אומנה שניתן להם. לגבי כולם נמסר דוח של הלל מלכה לגבי הנסיבות של הבקשה והארכת ההיתר אושרה לשנת 2024 מבלי להתחייב לכך שכל המכסה (או אף חלקה) תועבר לייצור. ההסברים ניתנו ליצרנים בעל פה ויודגשו גם במכתב אישור האומנה.

6. יצרנים חדשים
רקע – במסגרת הליך ההכרה ביצרנים חדשים שהתקיים לאחרונה (בשנת 2023), קיבלו זכאות 4 מבקשים מהמושב נווה ו-2 מבקשים ממושב בני נצרים בנוסף ליצרנים חדשים שקיבלו מכסה בשנים האחרונות.

החלטה –
יש לשלוח מכתב ליצרן שהוקצתה לו מכסה וטרם החל בייצור החלב, ולקבל עדכון בטרם יוחלט לגבי הקצאת המכסה לשנת 2024.

באשר לבקשות לתחילת ייצור של יצרנים חדשים באותו מתחם יש לקבל דוח מפורט ממדריך שיבצע ביקור + תשריט של המקום + הסבר בדבר עמידה בכל התנאים של שותפות בין היצרנים הקיימים, שימוש משותף במכון חליבה והתנאים הנדרשים לכך ואפשרות לייצור עצמאי של כל אחד מהיצרנים החדשים.

המדריך יקבל הסבר מדויק באשר לאישורים שניתנו והתנאים הנדרשים לייצור. לאחר קבלת הדוח, תוכל הוועדה לשקול את אפשרות התחלת הייצור של יצרנים נוספים במתחם ואת הבקשה להיתר אומנה.

7. העברות מכסה בין שותפים – עדכון

רקע – בהתאם לתקנה 32ד(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014, קיימת זכות סרוב ליצרנים שותפים מעל חמש שנים, לקבלת המכסה של שותף המבקש לפרוש מייצור חלב.

התקבלו החלטות לגבי מספר יצרנים שביקשו לפרוש מייצור חלב והיצרנים השותפים עמם ביקשו לקבל את מכסתם, במלואה או בחלקה, בהתאם לתקנה זו. היצרנים הציגו את המסמכים הנדרשים - בקשה לפרישה מייצור חלב ובקשה של השותף לקבלת המכסה של היצרן הפורש + אישור של היצרן הפורש על העברת התשלום כנדרש.

עם העברת המכסה, היצרנים הפורשים יקבלו הודעה כי הם אינם מוכרים עוד כיצרני חלב ואינם זכאים למכסת חלב.

8. בקשה לשותפות מעבר לטווח של 30 ק"מ

רקע – בהמשך לדיון בישיבה קודמת, החליטה הוועדה כי בשלב זה לא ניתן לאשר הבקשה וכי על המבקש להציג את הסיבות בגינן לא ניתן להתקשר בשותפות עם כל היצרנים בטווח של 30 ק"מ.

החלטה –

הוועדה אינה מקבלת את הבדיקה שהוצגה לה בבחינת אפשרויות השותפות של המבקש ולא שוכנעה מבדיקה זו כי לא קיימים ביחס ליצרן המבקש, יצרנים אחרים שעמם ניתן להקים שותפות בטווח המרחק של 30 ק"מ כאמור בתקנה 19(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

ישנם עשרות יצרנים בטווח המרחק המאפשר שותפות בין יצרנים ורבים מהם אינם בשותפויות או בשותפויות קטנות שאין מניעה לאשר להם צירוף של יצרן נוסף.

לאור האמור, הוועדה דוחה את הבקשה ועל היצרן למצות את אפשרות הקמת השותפות עם יצרנים הסמוכים אליו במרחק של עד 30 ק"מ.

ככל שנדרש מידע ו/או רשימת יצרנים איתם ניתן להתקשר בשותפות, ניתן להיעזר במחלקת התכנון במשרדנו.

9. בקשה לתוספת מכסה

רקע – מדובר ביצרן שבשל תת ביצוע מתמשך לא היה זכאי לתוספת מכסה בשנים 2016 ו – 2018 אך בשנת 2017 קיבל השלמה ל – 500 אלף ליטרים.

לפי נתוני ייצור לשנת 2023, הוא אינו בתת ביצוע (מייצר במסגרת שותפות יצרנים) ויהיה זכאי לקבלת תוספת המכסה לשנת 2024.

החלטה –

וועדת המכסות מקצה מכסות בהתאם לתנאים הנקבעים בתקנות מדיניות הפיתוח בשים לב לתנאי הסף הקבועים להקצאת המכסה.

בשנים 2016 ו – 2018, נקבעו תקנות מדיניות פיתוח להקצאת תוספות מכסה בענף הבקר ובמסגרתם נקבע תנאי סף ולפיו יצרן הנמצא בתת ביצוע מתמשך, כהגדרתו בתקנות אלו, אינו זכאי לקבלת תוספת המכסה.

המבקש לא קיבל את תוספות המכסה האמורות היות והיה בתת ביצוע מתמשך ולא היה זכאי להן.

תוספות המכסה מחולקות במלואן ולא נשמרות לזכות יצרנים שאינם עומדים בתנאי הסף לקבלתם.

כמו כן, חשוב להדגיש, כי טענת המבקש לפיה קיימת התחייבות כלשהי להגדלת מכסה של כלל היצרנים ל – 700,000 ליטרים, אינה נכונה וליצרנים רבים מכסה נמוכה יותר.

המבקש יקבל תוספת מכסה בהתאם לתקנות שייקבעו לשנת 2024.

10. בקשה לקבלת תוספת מכסה

רקע – על פי נתוני הייצור, הנ"ל בתת ביצוע מתמשך – ייצור של פחות מ – 93% בשלוש השנים האחרונות.

מבקש לקבל את תוספת המכסה לשנת 2024 לאור המאמצים שהשקיע ברפת והצפי להגדלת הייצור כבר השנה.

הוסבר לו כי על פי טיוטת תקנות מדיניות הפיתוח, יצרן בתת ביצוע מתמשך על פי ההגדרה בתקנות, לא יהיה זכאי לתוספת מכסה ולכן רשאי לפנות בעניין זה במסגרת הערות הציבור לתקנות. יש לציין, כי מדובר בתנאי סף לקבלת מכסה שהיה גם בחלוקת התוספות הקודמות.

החלטה –

וועדת המכסות תפעל להקצאת תוספת המכסה בהתאם לתקנות מדיניות הפיתוח ואינה מוסמכת לקבל בקשות מיצרנים להקצאת מכסות שאינה בהתאם לתקנות, לרבות עמידה בתנאי הסף.

11. הארכות רישום זמני של מכסה לפי תקנה 34 לתקנות קביעת מכסות חלב

דיון בהמשך הקצאת מכסה של 6 יצרנים שהוקצתה להם מכסה זמנית כיצרנים ממשיכים במשק, לפי תקנה 34 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014, היות וטרם הוצג על ידם אישור זכויות של המשק על שמם.

12. היתר חליבה משותפת

בהתאם להחלטת וועדת ערר בעניין היתר שניתן ליצרנים לחליבה משותפת, באופן זמני עד סוף שנת 2024, יש להודיע ליצרנים כי ההיתר מסתיים בסוף השנה ועליהם להיערך בהתאם.