



ד' אייר, תשפ"ג
25 אפריל, 2023
23-87-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת המכסות (חלב בקר) בישיבת "זום" מיום 24/1/2023 (ישיבה מספר 2/2023)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה וזיו בר נחום
משקיף: פרץ שורק (חסר)
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 3/1/23 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר על ידם.
2. הקצאת מכסות לשנת 2023 - עדכון
המכסות הוקצו לכלל היצרנים בהתאם להחלטת הועדה. כמו כן, שר החקלאות חתם על היקף הייצור הכולל לשנת 2023 בהתאם להמלצת המועצה והשאיר את המכסה הארצית ללא שינוי.
3. הליך העברת מכסות – עדכון
ההליך הסתיים במחיר של 1.9 ₪ והודעה נמסרה ליצרנים.
4. בקשה חריגה להעברת מכסה בהליך ניווד נוכחי על אף שהבקשה נפסלה בשל המחיר המזערי שנרשם על ידי היצרן הפורש
רקע – היצרן הגיש בקשה לפרישה מייצור חלב ורשם בבקשתו כי המחיר המזערי (מתחתיו אינו מוכן להעביר את מכסתו), הינו 2.1 ₪ לליטר.
כידוע, לפי הליך העברת מכסות, ככל שאין היצע לקבלת מלוא המכסה המועברת במחיר שפורסם, יש ירידה של 10 אג' במחיר ובקשות של יצרנים שהמחיר המזערי שנרשם על ידם גבוה מהמחיר המעודכן, נפסלות ובקשתם אינה מועברת באותו הליך. לאחר הורדת המחיר ל- 2 ₪, קיבל היצרן הודעה כי בקשתו לא תועבר בהליך הנוכחי. בפנייה מטעמו של היצרן, על ידי בתו, התבקשנו לתקן את המחיר המזערי ולהעביר את מכסתו במחיר המעודכן.
נמסר להם כי בהתאם להליך הקבוע בתקנות, בקשות פרישה ניתן להגיש רק עד המועד הקובע הראשוני וכי לא ניתן בשלב זה לתקן את הבקשה כפי שהוגשה על ידי היצרן.
יודגש ויובהר, כי עוד בטרם הגשת הבקשה על ידי היצרן, הוא הגיע למשרדנו להגשת בקשתו ושוחח הן עם דורית והן עם עילית והובהרו לו ההשלכות של בקשתו לרבות העובדה שהמחיר שנסגר בהליכים האחרונים הוא 1.9 ₪ וכי קיימת סבירות שבמחיר שנרשם על ידו הוא לא יוכל להעביר את מכסתו בהליך זה.
בתו ביקשה להופיע בפני הועדה כדי להציג טענותיהם וכי במידה ולא יוכלו להעביר את המכסה בהליך זה, ביקש היצרן לבטל את היתר השותפות ולהעביר את מכסתו לייצור במסגרת היתר אומנה לשנת 2023.



ועדת המכסות



בדיון שהתקיים על ידי הוועדה לאחר שמיעת טענות היצרן:

עו"ד עילית סקפה לנדאו – בהליך העברת מכסות, בתקנה 32ז, מפרסמת הוועדה את ה"מועד הקובע" במסגרתו יכולים יצרנים להגיש בקשה לפרישה מייצור חלב ולרשום את המחיר המזערי מתחתיו הם אינם מעוניינים להעביר את מכסתם, וכן בקשות לקבלת מכסה במחיר הראשוני – 2.3 ש"ל לליטר.
ככל שאין ביקוש לקבלת סך מאגר המכסה להעברה, מפרסמת הוועדה מועד קובע מעודכן במחיר נמוך ב – 10 אג' ומעדכנת את מאגר המכסות לפי המחיר המזערי שרשם על ידי היצרנים הפורשים.

ההליך בנוי על היצע וביקוש ולכן, לאחר המועד הקובע הראשוני, לא ניתן לקבל בקשות נוספות מיצרנים פורשים או לאפשר ליצרנים שהגישו בקשתם, לשנות ו/או לבטל את בקשתם.
לאור האמור, ולצורך שמירה על תקינות ההליך, אין מקום להיעתר לבקשה.

דיון והחלטה –

מדובר במקרה מיוחד וחריג אליו נקלעו יצרני החלב באחיסמך נוכח העובדה שאגודת המושב בפשיטת רגל.
יחד עם זאת, ישנם כללים ברורים, הקבועים בתקנות, לעניין היקף מאגר המכסה להעברה, בהתאם לבקשות של היצרנים הפורשים והמחיר המזערי שרשם על ידם, וכל סטייה מההליך פוגעת בתקינותו.
הוועדה לא תוכל לאפשר ליצרן לשנות את המחיר לאחר המועד הקובע הראשוני. יודגש, כי היצרן קיבל הודעה שמכסתו לא הועברה נוכח הירידה במחיר מתחת למחיר המזערי שרשם על ידו.

לבקשת היצרן, בכוונת הוועדה לבטל את היתר השותפות שניתן לו ולהעביר את מכסתו לייצור במסגרת היתר אומנה לשנת 2023 בהתאם לפרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.
בעניין פירוק השותפות, תישלח הודעה ליצרנים השותפים ותינתן להם אפשרות להעביר את טענותיהם. ככל שלא תתקבל התנגדות כלשהי בתוך 10 ימים, תפורק השותפות והמכסה תועבר לייצור במסגרת היתר האומנה.

יש להבהיר ליצרן פעם נוספת, כי בכוונת ועדת המכסות לפרסם הליך העברת מכסות נוסף בתוך כחודש ימים, וככל שמכסתו תועבר לייצור במסגרת היתר אומנה לא ניתן יהיה להעביר את מכסתו בהליך העברת מכסות בכל שנת 2023.

5. בקשה לשותפות

רצ"ב טיוטת הסכם שותפות.
הנ"ל נמצאים בחליבה משותפת עם שותפות בין 3 יצרנים נוספים.

דיון והחלטה –

הסכם השותפות משקף את התנאים הקבועים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 ואין מניעה לאשר את השותפות המבוקשת בין 2 היצרנים.
יחד עם זאת, אישור השותפות כפוף להסכמה של כל היצרנים המייצרים במכון החליבה בדבר ההסכם הקיים בין הצדדים לחליבה משותפת.
כמו כן, עליהם להציג אישור בדבר רישומה של שותפות שאינה מוגבלת לפי פקודת השותפויות.



ועדת המכסות



6. בקשה לאומנה חלקית לפי תקנה 28א' לתקנות רקע – המשק נמצא בהסגר בשל מחלת הברוצלה במשקם.
בשנת 2022, קיבלו היתר אומנה חלקי וכעת מבקשים אישור אומנה למכסה בהיקף של 1,340,000 ליטרים בחלוקה המפורטת בבקשתם.

החלטה –

נוכח מחלת הברוצלה והסגר שהוטל על הרפת ועדיין נמשך, אין מניעה לאשר הבקשה. כמו כן, חלוקת המכסה מקובלת בכפוף לקבלת אישור מטעם היצרנים המאמנים כי ידוע להם שמדובר במכסה זמנית למשך שנה וייצור החלב אינו דורש מבחינת השקעה בלתי סבירה.

7. בקשה לאומנה מלאה לפי תקנה 28א' לתקנות רקע - בעקבות מחלת הברוצלה והטלת סגר עוד בשנת 2021, הושמד העדר של היצרן במלואו וייצור החלב על ידו הופסק.
כעת, פונה היצרן בבקשה מחודשת לאומנה לפי תקנה 28א כשהוא מציג אישור מחודש מאי 2022 לפיו טרם בוצע חיטוי ולכן טרם הוסר הסגר.

החלטה -

לאור האמור, ובהתאם להחלטת העקרונית של הוועדה כי לא יינתן ליצרן היתר אומנה לפי תקנה 28א' מעבר לחצי שנה לאחר השמדת העדר כאשר הסרת הסגר תלויה בניקוי וחיטוי שעליו לבצע, וכן בהתאם להחלטת הוועדה בעניינו של היצרן בשנת 2023 כי לא ניתן יהיה להאריך את היתר האומנה לפי תקנה זו לשנת 2023, הרי שהוועדה מאשרת ליצרן היתר אומנה לפי פרק ה' לתקנות המכסות.

8. בקשה להיתר אומנה חלקי לפי תקנה 28א לתקנות המכסות
רקע – הסגר הוטל בשנת 2022 ולבקשתם קיבלו היתר אומנה חלקי לפי תקנה 28א לתקנות המכסות.
מציגים מכתב של השו"ט מ 21/11/22 ולפיו הרפת כבר נמצאה נקייה לאחר שתי בדיקות חוזרות ולכן הוחלט להסיר הסגר רק לאחרונה בצירוף מטלות שעליהם לבצע במשק.
מבקשים אומנה חלקית בהיקף של 30,000 ליטרים בלבד לשנת 2023.

החלטה –

לאור הפרטים שהוצגו לרבות מועד סיום הסגר, אין מניעה לאשר הבקשה.

9. תחילת ייצור של יצרן חדש – עדכון רקע – מדובר ביצרנים חדשים משנת 2016. קיבלו היתר לחליבה משותפת. הודיעו לאחרונה על תחילת ייצור במשקם וקיבלו הקצאת מכסה בהתאם למתווה.

10. בקשה להיתר אומנה לפי פרק ה' לתקנות המכסות
קיבלו היתר אומנה בשנת 2022 לאחר פירוק שותפות והוצאתו מאתר הייצור. בבקשה מטעמו מבוקש להאריך את היתר האומנה לאור התמשכות ההליכים השונים הכרוכים בפירוק השותפות שטרם הסתיימו.

החלטה

מאשר היתר אומנה לפי פרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 לשנת 2023.



ועדת המכסות



11. בקשה לפירוק שותפות

רקע – רצ"ב הבקשה.
בעקבות הבקשה, נערכה פנייה לשותף – מצורפת תגובתו.

החלטה –

מדובר בשותפות כבר מספר רב של שנים, ובנושא ההתנהלות הכספית שבין השותפים, וועדת המכסות אינה מתערבת ועל הצדדים לפתור את ההסדרים הכספיים ביניהם.

באשר לטענת היצרן השותף לעניין זכות הסירוב של שותף ברכישת מכסה הרי שעל פי תקנה 32א. יראו יצרן בשותפות אם טרם חלפו 18 חודשים ממועד ביטול היתר השותפות על ידי וועדת המכסות.

היות והיצרנית אינה מחויבת להעביר את מכסתה עם ביטול היתר השותפות, ובפנייתה מבקשת היתר אומנה על מנת לשקול את המשך ייצור החלב, הרי שככל שהיא תחליט להעביר את המכסה בשנה וחצי שלאחר ביטול היתר השותפות, תינתן זכות סירוב לשותף לקבל את מכסתה.

מובהר, כי היתר אומנה לא ניתן לשלוש שנים באופן אוטומטי ועל היצרן להראות כי בכוונתו לחזור לייצור חלב, במשקו או במסגרת היתר שותפות שיינתן לו.

היצרן רשאי להשתתף בהליכי העברת מכסות ולקבל בכל הליך מכסה בהיקף של עד 200,000 ליטרים.

לאור האמור, יש להודיע ליצרן השותף כי לאחר ששקלנו את הבקשה ואת טענותיו בכוונת הוועדה לבטל את היתר השותפות שניתן ליצרנים מהשיקולים שפורטו. ככל שהיצרן מבקש להשמיע טענות נוספות בטרם קבלת החלטה, הוא רשאי לעשות זאת בתוך 14 ימים מיום קבלת המכתב.

12. הארכות רישום זמני של מכסה לפי תקנה 34 לתקנות קביעת מכסות חלב

נערך דיון פרטני לגבי יצרנים הנמצאים ברישום זמני כאמור ובחינת ההליכים בהם הם מצויים להעברת הזכויות במשק. הארכת הרישום בהתאם לתקופה הקבועה בתקנה זו.

13. עדכון העברת מכסה באופן זמני בעקבות פטירת יצרן

הציגו תעודת פטירה ואישור של המושב. מבוקש לרשום באופן זמני עד להצגת אישור זכויות בקרקע.

החלטה -

המכסה תירשם כמבוקש באופן זמני בהתאם לתקנה 34 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.



ועדת המכסות



14. מכסת "יצרנים חדשים" שבוטלה – רצ"ב פנייה בעניין.

מדובר בזכאות שניתנה ליצרנים ובוטלה לפני כשנה ולאחר שמיעת טענותיהם הוחלט כי ככל שיראו התקדמות כלשהי עד סוף שנת 2022 ובמידה והמכסה לא תחולק במסגרת תקנות מדיניות פיתוח, תוכל הוועדה לשקול את בקשתם להחזרת הזכאות במכסה.

החלטה –

ראשית, יש להדגיש כי אין המדובר בהארכת זכאות במכסה שכן הזכאות של היצרנים במכסה כבר בוטלה, כפי שהובהר להם.

יחד עם זאת, היות וטרם הותקנו תקנות מדיניות פיתוח להקצאת המכסות שיועדו שכאמור ליצרנים חדשים, הוועדה מקבלת את הבקשה כי ככל שתהיה התקדמות משמעותית אשר תצדיק את חידוש הזכאות למכסה בשנה הקרובה, ובכפוף לכך שהמכסה לא תחולק במסגרת תקנות מדיניות הפיתוח, תוכל הוועדה לשקול את החזרת הזכאות במכסה. ככל שהמכסה תחולק בטרם תוצג התקדמות המצדיקה החזרת הזכאות, לא תהיה למבקשים אפשרות לקבלת זכאות במכסה אלא בהליך חדש שיפורסם לכלל הציבור.