



ד' אייר, תשפ"ג  
25 אפריל, 2023  
23-86-11

# ועדת המכסות



## החלטות וועדת המכסות (חלב בקר) בישיבת "זום" מיום 3/1/2023 (ישיבה מספר 1/2023)

**חברי הועדה:** איציק שניידר, הלל מלכה וזיו בר נחום  
**משקיף:** פרץ שורק  
**משתתפים נוספים:** אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

### להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 21/12/22 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר על ידם.

### 2. הקצאת מכסות לשנת 2023

רקע – כידוע, לפי חוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011, על שר החקלאות לקבוע את היקף הייצור הכולל (המכסה הארצית) ועל וועדת המכסות להקצות את המכסות ליצרני החלב לפי תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

המכסה שהוקצתה ליצרני החלב נקבעה עד ליום 31/12/2022 ועל פי דין, אין לייצר חלב מבלי שהוקצתה לך מכסת חלב.

עד היום, השר טרם קבע את המכסה הארצית לשנת 2023 ולמעשה נוצר מצב שטרם הוקצו מכסות ליצרני החלב והם פועלים ללא היתר לייצר חלב.

ההמלצה שהועברה לשר החקלאות על ידי מועצת החלב, לאחר שהתקבלה המלצת וועדת התכנון, היא שלא לשנות את המכסה הארצית לשנת 2023.

### דיון והחלטה -

בשים לב לכך שעל יצרני החלב להמשיך בייצור השוטף של החלב והיות ולא סביר כי ייצור החלב ייעשה על ידם ללא היתר (ללא מכסה), אנו מוצאים כי על וועדת המכסות מוטלת החובה להנחות את היצרנים כיצד עליהם להמשיך בייצור החלב, אם על ידי קביעת המכסה לשנת 2023 או בדרך של הודעה אחרת שתתיר להם להמשיך את הייצור בפועל.

בנסיבות שנוצרו, החלפת הממשלה והעיכוב שנוצר בפרסום המכסה הארצית ונוכח ההמלצה שלא לשנות את המכסה הארצית, חברי הוועדה מחליטים להקצות ליצרני החלב מכסה על בסיס המכסה שנקבעה להם בשנה קודמת, כאמור בתקנה 4(א) לתקנות קביעת מכסות חלב, ולהבהיר להם כי השר טרם קבע את המכסה הארצית וככל שיהיה שינוי במכסה הארצית, תפעל וועדת המכסות לשנות את המכסות בהתאם לתקנות שייקבעו לעניין זה.



## ועדת המכסות



3. בקשות להיתר אומנה לפי פרק ה' לתקנות קביעת מכסות חלב, לשנת 2023:

### החלטה –

הוועדה דנה בבקשות הפרטניות שהוגשו על ידי כל אחד מהיצרנים ומאשרת ליצרנים היתר אומנה לשנת 2023 בהתאם לפרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 בהתאם למגבלת הזמן הקבועה בסעיף 7(ה)(1) לחוק החלב.

4. בקשות לאומנה לפי סעיף 28א' לתקנות קביעת מכסות, בשל הטלת סגר

(א) בקשה לתוספת מכסה באומנה לאחר שהוחלט על היקף מכסה בהתאם לבקשת היצרנים.

### דיון והחלטה-

**בנסיבות הקיימות, נוכח מועד הגשת הבקשה, כאשר לא ניתן לאפשר היתר אומנה באופן רטרואקטיבי לשנה קודמת, אין מקום להיעתר לבקשה.**  
נציין עוד, כי מדובר בתת ביצוע של כ – 0.5% מהמכסה בלבד שהוא סביר בייצור השוטף של הרפת.

(ב) בקשה נוספת לקבלת קיבל היתר אומנה לפי תקנה 28א בשנת 2022. מבקש היתר אומנה לשנת 2023 כאשר לדבריו טרם הוסר הסגר ולכן מבקש את האומנה לפי תקנה 28א לתקנות. מצרף אישור שניתן לו על ידי השו"ט כי הכנסת בעלי חיים תותר לו לאחר ביצוע החיטוי הנדרש.

### דיון החלטה –

תקנה 28א לתקנות קביעת מכסות חלב נועדה לתת מענה ליצרנים במצב של הטלת סגר ואפשרות להעביר חלק מהמכסה שלהם באומנה על אף האמור בפרק ה' לתקנות לפיהם האומנה תיעשה ביחס למלוא המכסה. כמו כן, תקנה זו מגבילה את מועד היתר האומנה לתקופה של עד חצי שנה ממועד הסרת הסגר.

ככל שהיתר האומנה מתבקש על מלוא המכסה, אין מניעה לאפשר את היתר האומנה בהתאם לפרק ה', אלא כאשר היצרן מבקש לחזור לייצור החלב באותה השנה.

לאור הנסיבות, החליטו חברי הוועדה להיעתר לבקשה באופן חלקי, ולאפשר היתר אומנה לפי תקנה 28א לתקנות למשך חצי שנה נוספת בלבד. החלטה זו, הינה לפנים משורת הדין ונוכח אי הבהירות בעניין זה בעת מתן ההיתר בשנה קודמת.

כמו כן, היות והמכסה היא שנתית, יינתן ליצרן היתר לפי תקנה 28א ביחס למחצית מהמכסה בלבד, והוא יוכל לפנות לוועדה בבקשה לקבל היתר אומנה לפי פרק ה' ביחס למחצית הנוספת של המכסה. ככל שהיצרן לא יבקש היתר אומנה לפי פרק ה', הוא יוכל לחזור לייצור חלב במשקו ביחס למחצית מהמכסה לה הוא זכאי ושלא הועברה לייצור במסגרת היתר האומנה.

לעמדת הוועדה, יש להבהיר לכל יצרן המקבל היתר לפי תקנה 28א לתקנות שככל שהעדר הושמד במלואו וסיום הסגר תלוי ביצרן עצמו, המועד שקובע לעניין מתן היתר האומנה יהיה מועד השמדת העדר וההיתר יינתן לתקופה של עד חצי שנה ממועד השמדת העדר.



## ועדת המכסות



5. בקשה להיתר שותפות בין 2 יצרנים מאותו יישוב  
רצ"ב טיוטת הסכם שותפות, המשקף את כל התנאים הנדרשים לפי פרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

### החלטה-

הבקשה לשותפות מאושרת. היצרנים העבירו הסכם חתום ולצורך קבלת היתר השותפות עליהם להציג אישור בדבר רישום של השותפות כשותפות שאינה מוגבלת אצל רשם השותפויות.

6. בקשה לצירוף שותף לשותפות קיימת  
רצ"ב טיוטת הסכם שותפות, המשקף את כל התנאים הנדרשים לפי פרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

יחד עם זאת, השותפות הקיימת אינה צד להסכם וההסכם צריך להיחתם על ידי כל אחד מהיצרנים השותפים באופן אישי.

יש להדגיש כי מדובר בצירוף שותף חמישי לשותפות קיימת, אך נוסח הנסיבות הקיימות והידועות לוועדה לגבי המשך ייצור החלב על ידי היצרן המבקש והדרישה כי עליו לבנות מכון חליבה חדש ונפרד, קיימת הצדקה לאישור השותפות המבוקשת.

### החלטה-

הבקשה לשותפות מאושרת בכפוף לכך שההסכם יתוקן וייחתם על ידי כל היצרנים השותפות באופן אישי ונפרד וכן יועבר עדכון לגבי היצרנים השותפים, לרשם השותפויות.

7. בקשה לצירוף שותף לשותפות קיימת  
רצ"ב טיוטת הסכם שותפות, המשקף את כל התנאים הנדרשים לפי פרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

כמו כן, אין מניעה לאישור השותפות מבחינת המרחק של היצרנים.

### החלטה-

הבקשה לשותפות מאושרת בכפוף לכך שיובהר בסעיף 19 לטיוטת ההסכם כי כל שינוי שיעשה בהסכמת הצדדים, לא יהיה בתוקף אלא אם יאושר על ידי וועדת המכסות. לאחר התיקון, ההסכם ייחתם על ידי היצרנים וכן יועבר עדכון לגבי הוספת השותף לשותפות הרשומה ברשם השותפויות. היות והיצרנים השותפים אינם מאותו יישוב, יש להבהיר להם כי על פי דין, לא ניתן לצרף שותפים נוספים לשותפות.

8. הארכות רישום זמני של מכסה לפי תקנה 34 לתקנות קביעת מכסות חלב  
דיון פרטני בהארכת רישום זמני של כל אחד מהיצרנים הרשומים כאמור, לאחר שהציגו את התקדמות ההליכים בהעברת רישום הזכויות ובהתאם למגבלת התקופה הקבועה בתקנה 34 לתקנות להארכת רישום זמני.



# ועדת המכסות



9. בקשות של "יצרנים חדשים" להארכת הזכות במכסה

(1) **יצרנים חדשים מהיישוב צופר –**

הוצגו תכניות להקמת הרפת.  
החלטה-

לאור האמור, יוארך תוקף הזכאות עד סוף שנת 2023 ועליהם להעביר עדכון לגבי התקדמות במהלך השנה.

(2) **זכאות למכסה במגזר השיתופי –**

מבקשים לאשר עקרונית חליבה משותפת עם קיבוץ קיים על מנת שיוכלו להתקדם עם הבקשה להחלפת קרקעות ובניית הרפת בסמיכות לרפת של אותו קיבוץ. הציגו את ההחלטות שהתקבלו בעניין זה בקיבוצים.

החלטה-

הוועדה מאשרת את הבקשה באופן עקרוני על מנת שיוכלו להתקדם בקבלת האישורים הנדרשים כך שהזכאות תישמר להם עד סוף השנה.

מבוקש לקבל דוח התקדמות, בתוך 6 חודשים.