



א' טבת, תשפ"א
16 דצמבר, 2020
20-357-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת המכסות (חלב בקר) בישיבתה בזום מיום 9/12/2020 (ישיבה מספר 21/2020)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה ואהוד אלפרט
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 25/11/2020 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר אך טרם נחתם. ייחתם על ידי החברים בישיבה הבאה שתתקיים במשרדנו.
2. הסמכה של אלי לחתום על אישורי מכסות בהתאם לאישור הועדה
רקע – עקב יציאתה של דורית לחופשה ומאחר והיא הוסמכה על ידי הועדה להוציא אישורים למכסות בהתאם להחלטות הועדה (מכתבים שיוצאים באופן אוטומטי ממערכת המכסות וכן באזור האישי של יצרני החלב), מבוקש להסמיך את אלי ג'ורנו לחתום על אישורים אלו באופן זמני, עד לחזרתה של דורית מהחופשה.
החלטה – מאשרים.
3. עדכון – אישור תיקון לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 ופרסומן ברשומות
ביום 6/12/20 פורסמו ברשומות תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (תיקון), התשפ"א – 2020.
השינויים שנקבעו בתקנות הם כדלקמן;
(א) משלוח הודעות ליצרנים בדואר או בדוא"ל במקום בדואר רשום. כמו כן, נקבע כי הועדה תפרסם את המכסה של כל יצרן באתר המועצה באזור האישי לכל יצרן (הדבר כבר מבוצע בפועל).
בהתאם לתיקון, ביצענו עדכון של כתובות דוא"ל של יצרני החלב וקבלת אישורם לבצע התכתבות בדוא"ל וההודעות על קביעת המכסות לשנת 2021 יישלחו לכל היצרנים שאישרו זאת, לכתובת הדוא"ל שלהם.
(ב) אפשרות למתן היתר שותפות לאחר סיום היתר אומנה.
(ג) אפשרות למתן היתר אומנה חלקי במצב של תת ביצוע בשל התפרצות מחלה והטלת סגר.
(ד) עדכון מנת מכסה להעברה בהליך העברה של חלב צאן.



ועדת המכסות



4. החלטה בבקשה לביטול היתר שותפות

דיון והחלטה –

הוועדה שקלה את הבקשה שבפניה בכובד ראש והביאה בחשבון את טיעוני הצדדים הרבים, מצבם של היצרנים בפועל בייצור מכסת החלב שנקבעה להם והמצב המשפטי הקיים בין הצדדים, מבלי שהיא לוקחת צד ו/או נוקטת עמדה בסכסוך בין היצרנים.

היתר שותפות בין יצרנים הינו חריג לכלל הקבוע בסעיף 7(ג) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011 (להלן "החוק") לפיו על יצרן החלב לייצר את המכסה **במשקו**. בהתאם לסעיף 7(ה)(2) לחוק ותקנה 20 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 (להלן: "התקנות"), רשאית וועדת המכסות להתיר ליצרן לייצר חלב **במשקו של יצרן אחר**, במסגרת שותפות יצרנים ובכפוף לתנאים הקבועים בתקנות.

היתר לשימוש משותף במכון חליבה, הקבוע בתקנה 25 לתקנות, הינו היתר לבצע חליבה משותפת באותו מכון חליבה כאשר **כל אחד מהיצרנים ממשיך לייצר חלב באופן עצמאי במשקו וללא תלות ביצרן עמו ניתן לו ההיתר**, מלבד ההסדר בין היצרנים לשימוש באותו מכון חליבה.

וועדת המכסות מצאה שאכן יש מקום לוודא ידיעתו של יצרן בחליבה משותפת לגבי הקמת שותפות של היצרנים הנמצאים עמו בחליבה משותפת, על מנת לאפשר לו להשמיע טענותיו בטרם מתן ההיתר.

עם זאת, נוכח העובדה שהשותפות נעשית במשקו של אחד היצרנים ולא במשק של בעל ההיתר לחליבה משותפת, הרי שקיים ספק בשאלה האם נדרשת הסכמתו למתן ההיתר.

בשלב זה, לעמדת הוועדה אין הכרח להכריע בשאלה זו, היות והיתר השותפות כבר ניתן לפני כשנה והשאלה העומדת בפני הוועדה היא **האם בנסיבות שנוצרו יש מקום לבטל את היתר השותפות עם היצרנים הנוספים**.

בנוסף לאמור ולצורך קבלת החלטה בבקשה שבפנינו, נלקחו בחשבון במסגרת שיקוליה של הוועדה, עובדות נוספות הנוגעות לעניינם של היצרנים.

וועדת המכסות אישרה את השותפות וביטולה באופן מיידי יש בו פגיעה ממשית ביצרנים ובכל מקרה יש מקום לתת לכל היצרנים תקופת התארגנות.

בנוסף לכך, בשים לב לכך שהחליבה המשותפת היא זמנית בלבד ועתידה להסתיים בתוך תקופה של כשנה כאשר בתקופה זו המבקש לא נדרש ולא יידרש לעלויות נוספות כתוצאה מהשותפות הקיימת, **הוועדה סבורה כי אין מקום לבטל את היתר השותפות באופן מיידי ויש להאריכו בשלב זה עד סוף שנת 2021 בלבד**.

כמו כן, הוועדה מורה ליצרן שהשותפות מתקיימת במשקו, כי היקף המכסה שייחלב בעמדות החליבה המשותפות, יהיה בהיקף מכסתו ועד לחריגה של 5% ממנה בלבד. בדרך זו, נבטיח שהשותפות לא תיפגע בשימוש המשותף של הצדדים בעמדות החליבה המשותפות.

עוד יצוין, על אף שאין בכך בכדי להשפיע על החלטת הוועדה, כי כל אחד מהיצרנים בחליבה משותפת רשאי לפנות לוועדה לקבלת היתר לשותפות הן במשקו והן במשקו

של אחרת. **תנאי סף לביטול שותפות** במלך ד"ר לתקנות 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



5. בקשה להחזרת מנת מכסה שנגרעה -

היצרן הוזמן והופיע בפני הוועדה על מנת לטעון טענותיו. הדיון נערך ללא נוכחות היצרן.

החלטה - הוועדה מקבלת את בקשת היצרן להחזרת מנת המכסה שהופחתה בשנת 2020 (למעט 2% שהופחתו מכלל היצרנים). החלטה זו הינה בכפוף לכך שהיצרן ימציא לוועדה תצהיר חתום ולפיו ידוע לו שבשנת 2021 המכסה תופחת ב 20% ומנת המכסה לא תוחזר אלא אם יוצג אישור זכויות על שמו עד סוף שנת 2021. כמו כן, עליו להצהיר כי ידוע לו שללא הסדרת הזכויות לא תוקצה לו מכסה לשנת 2022.

6. בקשה לאישור מחלבה קטנה קולטת

רקע - מדובר במחלבה קולטת של חלב עיזים וכבשים. מבקשים לאשר להם לקלוט חלב בקר מיצרן כמחלבה קטנה קולטת בכמות של 1,500 ליטר בשבוע.

דיון והחלטה - מדובר באישור מחלבה קטנה קולטת של בקר בהתאם לנוהל. על מנת לאפשר את פעילותה של המחלבה גם בתחום חלב הבקר, נוכח הכמות המזערית הנדרשת על ידם ולאחר שהוועדה השתכנעה כי אין למחלבה הקטנה היתכנות תפעולית לרכישת חלב בקר ממחלבה אחרת, ומאחר והמחלבה משמשת כמחלבה קולטת של חלב צאן הרי שיש לה את האמצעים לנטר את כמות החלב שתתקבל מהיצרן, הוחלט לאשר את הבקשה בכפוף לעמידה באמות המידה שנקבעו ב"נוהל מכירת חלב גולמי מרפת או דיר למחלבה קטנה", מיום 7/4/2014.

על המחלבה להעביר פנייה משותפת עם היצרן עמו היא מבקשת להתקשר לצורך רכישת חלב בכמות שאינה עולה על 25% מהיקף המכסה של היצרן בפועל ולא יותר מ- 200,000 ליטרים. המחלבה מתחייבת לקלוט את כל החלב מהיצרן המבוקש בלבד, לשלם את ההיטלים למועצת החלב ולדווח מדי חודש על כמויות החלב שרכשה מהיצרן בחודש הקודם.

וועדת המכסות רשאית לבטל היתר של מחלבה קטנה קולטת, אם מצאה שהצדדים לא מקיימים האמור בנוהל ו/או הוראה אחרת מהוראות החוק.

7. בקשה להיתר שותפות בין היצרנים

רקע - פירוק השותפות של אחד היצרנים המבקשים עם יצרן אחר, אושר לסוף שנת 2020.

רצ"ב טיוטת הסכם שותפות בין המבקשים. כמו כן, מצורף אישור בדבר בקשה לרישומה של השותפות אצל רשם השותפויות. לא צורפה הודעה ליצרן הנמצא בחליבה משותפת.

דיון -

לא צריך לתת ליצרן בחליבה משותפת כוח בעניין זה וצריך לקבל הוכחה שהודיעו לו בלבד. מבוקש להכין טופס מסודר לחתימת היצרן בחליבה המשותפת.

החלטה -

הסכם השותפות שהוצג בין הצדדים משקף את הפרטים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 והוועדה מאשרת את השותפות בכפוף לכך שהיצרנים יסדירו את שווק החלב לאותה מחלבה.



ועדת המכסות

כמו כן, יש להעביר אישור של היצרן בחליבה משותפת על כך שקיבל את החלטת היצרנים בדבר הקמת השותפות (יוכן טופס מתאים).



8. בקשה להיתר שותפות בין יצרנים לאחר אישור פירוק שותפויות עם יצרנים אחרים
רקע – רצ"ב הבקשה בצירוף טיוטת הסכם שותפות.
הסכם השותפות עונה על התנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014.

2 מתוך היצרנים נמצאים בשותפות עם יצרן נוסף והודיעו בהסכמה של כל השותפים על פירוק השותפות החל מסוף השנה. השותפות משווקת למחלבת טרה.

היצרנית במשקה מבוקש להקים את השותפות מייצרת בשותפות יצרנים בבאר טוביה. מדובר בשותפות של 5 יצרנים המשווקת למחלבת טרה ויש להם היתר לחליבה משותפת עם שותפות נוספת.

על פי הבקשה מוקמת רפת חדשה במשקה של היצרנים ומבוקש לאשר את השותפות החדשה במשקה החל מיום 1/1/2021.

התקבל אישור של כל היצרנים בשותפות, בעניין הסכמתם לפירוק השותפות. הובהר כי לאחר פירוק השותפות יהיה עליהם להעביר הסכם שותפות מעודכן ועדכון רישום של השותפות אצל רשם השותפויות.

החלטה – נוכח הסכמת היצרנים בשתי השותפויות, אין מניעה עקרונית להודיע על פירוק השותפויות בסוף השנה הנוכחית.
יחד עם זאת, ובטרם הוועדה תוכל לאשר את השותפות המבוקשת אשר על פניו עומדת בתנאים הקבועים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014, מבוקש לבצע ביקור במשק על מנת לראות את התקדמות הקמת הרפת ומכון החליבה במקום.

9. בקשה להגדלת מכסה לבתי ספר חקלאיים
במסגרת הבקשה מבוקש לאשר תוספת מכסה כהשלמה למיליון ליטרים (כמות כוללת של 600,000 ליטרים). מצוין בבקשה כי כפר הנוער אלוני יצחק ויתר על רצונו להקים רפת חדשה והמכסה שנשמרה עבורו התפנתה.

החלטה – תועבר בקשה למשרד החקלאות לקביעת מדיניות בעניין חלוקת מכסה שנשמרה כזכאות ליצרן חדש והוא הודיע על וויתור, וזאת במסגרת תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2020 שטרם נקבעו.

10. בקשה להקצאת מכסה חלב ליישוב

מדובר ביישוב קהילתי. מבקשים לקבל מכסת חלב כאגודה.
דיון והחלטה – יש להבהיר כי הכרה ביצרנים חדשים והקצאת מכסת חלב, נעשית רק במידה וישנה הגדלה של המכסה הארצית הכוללת.
כמו כן, יש להבהיר כי הקצאת מכסה הינה ליצרנים יחידים שאינם אגודה שיתופית או לאגודות שיתופיות שהם קיבוץ או מושב שיתופי בלבד.



ועדת המכסות



11. עדכון רישום מכסה חלב
רקע – המכסה רשומה על שם אחד מבני הזוג ומבוקש להוסיף את שמה של בת הזוג. הוצג רישום של לשכת רישום המקרקעין לפיה הבעלות במשק משותפת ואין מניעה לעדכן הרישום.
12. עדכון רישום מכסה באופן קבוע
המכסה נרשמה במהלך השנה באופן זמני עד להצגת אישור זכויות בקרקע, בהתאם לתקנה 32 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014. היצרן העביר אישור בדבר העברת הזכויות בקרקע וניתן להעביר הרישום על שמו באופן קבוע.
13. הודעה על לוח זמנים להקמת רפת – יצרן חדש
רקע – בהמשך לישיבה קודמת, בה הוחלט שלא לאשר היתר אומנה לשנת 2021 היות ולא הוצגה התקדמות בבניית הרפת, רצ"ב מכתב מטעמם שבו לוח הזמנים עד לתחילת החליבה.
החלטה - בשלב זה, היות ולא הוצגה התקדמות, אין מקום לשנות את החלטת הוועדה ולכן בשלב זה לא מאושר היתר אומנה לשנת 2021. יחד עם זאת, במידה ועד תום הרבעון הראשון של השנה, תוצג התקדמות משמעותית בבניית הרפת שתניח את דעתה של הוועדה, ניתן לפנות לוועדה למתן היתר האומנה לאותה שנה.
בעניין היקף המכסה – הנושא ייבדק והיקף המכסה הסופי יימסר להם.
14. בקשה להיתר אומנה חלקית לשנת 2020 בעקבות מחלת ברוצלה
רקע – הנושא נדון בישיבה קודמת מיום 25/11/20. בהמשך לבקשתם לקבלת אומנה חלקית ולצורך אישור הבקשה נדרשו לצרף מסמכים שונים וכן נערך ביקור של הלל מלכה במשק על מנת לקבל תמונה מדויקת של הייצור הצפוי עד סוף השנה. בפנינו מסמך הכרזה על שטח נגוע חתום על ידי רופא וטרינר ממשלתי, ד"ר בוריס אבן טוב. צורפו כל המסמכים הרלוונטיים + צפי ייצור עד סוף השנה.
- החלטה –
הבקשה מאושרת בהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב)(תיקון), התשפ"א - 2020 במסגרתן נתווספה תקנה 28א, ולפיה הוועדה רשאית לאפשר היתר אומנה חלקי בתנאים הקבועים בתקנה. היקף המכסה המאושר הינו 260,000 ליטרים. לצורך ביצוע ההיתר יש להעביר רשימת יצרנים מאמנים ואת הסכמתם לייצור המכסה הזמנית לשנת 2020 בלבד.



ועדת המכסות



15. בקשה לאומנה חלקית לשנת 2020
רקע - הנושא נדון בישיבת הוועדה הקודמת מיום 25/11/20. הבקשה היא לאומנה חלקית בעקבות מחלת השחפת שפרצה בעדר בשנת 2019. העדר הושמד במלואו בחודש יולי 2020 והם רכשו עדר חדש וחזרו לעבודה בחודש אוקטובר. במשק הזה הייתה השמדה כללית של כל העדר. בחודש ספטמבר לא ייצרו בכלל ורק בחודש נובמבר החלו לעלות בייצור. רכשו 410 עגלות הרות. מכיוון שאנו נמצאים בסוף השנה אז הערכות הן מדויקות וממליץ לאשר את כל הכמות שצפויה להיות בתת ביצוע.

החלטה –
הבקשה מאושרת בהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב)(תיקון), התשפ"א - 2020 במסגרתן נתווספה תקנה 28א, ולפיה הוועדה רשאית לאפשר היתר אומנה חלקי בתנאים הקבועים בתקנה. היקף המכסה המאושר במסגרת ההיתר הינו 1,345,000 ליטרים. לצורך ביצוע ההיתר יש להעביר רשימת יצרנים מאמנים ואת הסכמתם לייצור המכסה הזמנית לשנת 2020 בלבד.

16. בקשה להיתר אומנה חלקית לשנת 2020 בעקבות מחלת ברוצלה
רקע –מדובר בשותפות רפת בין 3 יצרנים. רצ"ב בקשתם לקבלת היתר אומנה לשנת 2020. מוצגת הערכה של הלל לגבי הייצור בפועל עד סוף השנה.

החלטה –
הבקשה מאושרת בכפוף להצגת מסמך המעיד על הכרזת הסגר / אזור נגוע על ידי השירותים הווטרינריים, ובהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב)(תיקון), התשפ"א - 2020 במסגרתן נתווספה תקנה 28א, ולפיה הוועדה רשאית לאפשר היתר אומנה חלקי בתנאים הקבועים בתקנה. היקף המכסה המאושר במסגרת ההיתר הינו 230,000 ליטרים. לצורך ביצוע ההיתר יש להעביר את ההכרזה על הסגר / אזור נגוע וכן רשימת יצרנים מאמנים והסכמתם לייצור המכסה הזמנית לשנת 2020 בלבד.

17. יצרנים ברישום זמני

הדיון בעניין זה התחלק ל - 3 :

א. יצרנים שהמכסה הועברה אליהם ברישום זמני בשנים 2019 – 2020
כל היצרנים קיבלו הארכת רישום זמני לשנה נוספת. יקבלו מכתב

ב. יצרנים שנרשמו באופן זמני לפני למעלה משלוש שנים

יוזמנו לדיון בפני צוות חלב.

כתובת הוועדה, במשרד מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



ג. יצרנים שתקופת הרישום הזמני המקסימאלית של שש שנים הסתיימה
הוחלט להפחית מכסה לשנת 2021 ב – 20% ולהחתימם על תצהיר לפיו ידוע להם
שהפחתת מהכסה לא תוחזר במידה ולא יציגו אישור זכויות עד סוף השנה ולא
תוקצה להם מכסה לשנת 2021.