



י"א תשרי, תשפ"א
29 ספטמבר, 2020

הנדון : פרוטוקול ועדת הישום לעדכון מחיר מזערי של חלב בקר
רבעון 4 לשנת 2020 (1.10.2020-31.12.2020)

הישיבות התקיימה באמצעות התוכנה זום בתאריכים 29-22.9.2020 :
חברים : רחל בורשק, אהוד אלפרט, לירון תמיר, גלעד קצב.
משקיפים : אלי מורגנשטרן, אילנה דרור, אסף לוי.

התפתחות מחירי התשומות במהלך רבעון 3 לשנת 2020:

סעיפי עבודה :

הלמ"ס לא מפרסמת את הסדרה של שכר העבודה לישראלים מנוכה עונתיות החל מחודש מרץ 2020. נתוני השכר הממוצע שאינם מנוכי עונתיות מצביעים על עלייה גדולה (כ – 10%) של השכר הממוצע במשק, כנראה בשל השינוי בהתפלגות הפנימית לטובת שכר גבוה עם עליית שיעורי האבטלה במשק. ועדת ההיגוי, בישיבתה מיום 6.9.2020, הורתה לוועדת הישום לא לבצע בשלב זה עדכון בסעיפי השכר בתחשיב החלב, כמו כן הוחלט כי יתקיים דיון בעניין לקראת סוף שנת 2020.

מזון מרוכז:

במדד תערובות בקר חלה ירידה של 2.46% לעומת מדד מאי 2020. שינוי זה תורם לירידה של 1.58 אג' במחיר המטרה ומשפיעה גם על המרכיב הרטרואקטיבי כי הירידה הייתה במשך כל הרבעון

מזון אחר :

קבוצת הוצאה זו עודכנה בפעם האחרונה על פי מחירי אפריל 2020. מאחר וטרם חלפה שנה ושיעור השינוי בקבוצה זו נמוך מ-5%, אין עדכון של הוצאה זו.

משתנות:

הסעיפים הללו עודכנו במדד לחודש ספטמבר 2019, מאחר וטרם חלפה שנה ושיעור השינוי בקבוצה זו נמוך מ-5%, אין עדכון של הוצאה זו.

סעיפי פחת והון דומם:

סעיפים אלה עודכנו על פי מדדי ינואר 2020, בחלוף שנה עלה ב 0.20% תרם 0.03 אג' עליה.

סעיפי הון חי:

סעיפים אלה עודכנו בחודש מאי 2020, מאחר וטרם חלפה שנה ושיעור השינוי בקבוצה זו נמוך מ-5%, אין עדכון של הוצאה זו..

הכנסות ממכירת פרות לבשר ויונקים לפיטום:

ההכנסה המחושבת ממכירת בשר פרות ויונקים מגלמת את המחירים הממוצעים ב-12 החודשים האחרונים לעריכת התחשיב (ממוצע נע). בתחשיב נוכחי נרשמה מגמת ירידה. הירידה בחודשים האחרונים של מחירי המכירה מביא לעליה של 0.03 אג' במחיר המטרה.

מרכיב פריון:

בהתאם לתקנות הקיימות יש לנכות מדי רבעון במצטבר 0.5% בגין התייעלות. ברבעון זה ינוכו 4.0% אשר מהווים 7.87 אג'.

מרכיב זמני להתחשבות רבעונית:

מרכיב זה נובע מן ההפרש בין המחיר שנקבע לרבעון 3 לשנת 2020 לבין העלויות שנרשמו בפועל בשלושת חודשי הרבעון. מרכיב זה שלילי ועומד על 1.33- אג' לליטר, לעומת 0.217 ברבעון הקודם.



סיכום התמורות אשר השפיעו על מחיר המטרה הרבעוני:

- ❖ ריכוז התמורות בהוצאות:
- ❖ ירידה במחירי המזון מרוכז – 1.58 אג'
- ❖ המרכיב הזמני ירד והביא לירידה של – 1.55 אג'.
- ❖ הגדלת ניכוי הפיריון בעוד 0.5% ל- 4.0% - תורמת לירידה בגובה 0.93- אג'
- ❖ החשבון השוטף מצביע על ירידת מחיר של 4.08 אג' לליטר.

פנני ועדת היישום עמדו העובדות הבאות:

1. עליה ידועה במרכיב ההוצאות המשתנות אשר בחודש ספטמבר 2020 יעודכנו בשל מעבר השנה מהעדכון הקודם.
2. בינואר 2021 צפוי יישום סקר 2019 שיעור ניכוי הפיריון יעמוד על 0.5% במקום 4% ברבעון הנוכחי המיוחסים עדיין לסקר ההוצאות של שנת 2017. על פי נתוני סקר ההוצאות של שנת 2019 (אמנם נתונים לא סופיים אולם נמצאים במגמה ברורה), לא חלה התייעלות של הרפת הארצית בין שנות הסקר. המשמעות היא, כי מחיר החלב של רבעון ראשון של שנת 2021 אמור לעלות בסדר גודל של כ- 8-10 אג' ליטר – (בשל יישום הסקר החדש).

לסיכום:

על מנת למנוע תנודות גדולות במחיר במעבר בין סוף שנת 2020 לתחילת שנת 2021 המוערך בשינוי של כ- 8-10 אג'.

נציגי משרד החקלאות, מועצת החלב והתאחדות מגדלי הבקר בועדת היישום ממליצים לא לשנות את מחיר המטרה מרבעון 3 ולהותירו לרבעון 4, ברבעון הבא יבוצע חשבון קיזוז כמקובל.

עמדת נציגי האוצר: מנגנון הפיקוח על מחיר המטרה נועד לקבוע מחיר הוגן הלוקח בחשבון את עלויות הרפתות, ולכן ירידה בעלויות של הרפתות צריכה להיות מתורגמת לירידה במחיר לצרכן. עמדתנו היא שיש ליישם את המחיר המתקבל על פי המדדים, כפי שהוא

נציגת התאחדות מגדלי בקר לחלב: במידה וועדת היישום מסיימת עבודתה עם תום שנת 2020, אין לכלול במחיר המטרה של הרבעון האחרון של המרכיב המקוז עודף ברבעון 3 בגובה 1.6 אג'/ליטר, שכן לא יהיו בינואר 2021 תקנות המאפשרות החזרת סכום זה לחקלאים.

עדכון:

התקבלה חוו"ד היועצת המשפטית של המשרד כי הפעלת סעיף 7.6 אינה אפשרית כאשר מדובר בהתייקרות הצפויה בשל יישום סקר.

עמדה מעודכנת שהועברה במייל מנציגת ההתאחדות ונציג מ.החלב:

לנוכח ההתייקרויות של מחירי הגרעינים בבורסת הסחורות בשיקגו, מצורפים גרפים בנספת, צפוי בוודאות קרובה כי במהלך הרבעון מחיר המזון המרוכז יתייקר בשיעור של עד 10% (ההתייקרויות בבורסה הם של 15%). מדובר בתוספת עלות של למעלה מ-5 אג' לליטר. לכן בהתאם לתקנה 7(6) בתקנות לעדכון מחיר חלב גולמי [תקנות משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב) תשע"ב-2012], ממליצה ועדת היישום בסעיף המזון המרוכז לכלול "יריה קדימה" בשיעור של 4 אג'. גם אם התחזית לא תממש במלואה הרי בשל הייקור הצפוי ברבעון העוקב (ייקור שינבע מהחלת סקר חדש) הרי אי התממשות התחזית לא תביא לתנודתיות במחיר אלא דווקא תתרום ליציבות המחיר.



הועברה חו"ד מקצועית של ניתוח מחירי הגרעינים העולמיים ומחירי חו"ג העיקריים בישראל להזנת פרות מאת עדי פנחס בן פנחס מחברת קומדקס המתמחה ומוציאה סקירות חודשיות על הענף. חו"ד תומכת בציפיה להתייקרות הגרעינים ומדד המזון המרוכז.

התקיימו עוד 2 פגישות זום לליבון הסוגיה והבנתה.

עמדת נציג האוצר :

עמדתנו היא על אף הנימוק החדש להקפאת המחיר, יש ליישם את המחיר המתקבל על פי המדדים הנוכחיים, וכי לא ניתן להגדיר את עליית מחירי המזון כוודאות קרובה, וזאת מהטעמים הבאים : מדדי מחירי המזון תנודתיים ביותר, בדומה למחירי הדלק וסחורות אחרות. ישנם פערים משמעותיים בין החודשים, כך לדוג' מחירי כוספת הסויה עלו השנה במהלך חודש מרץ בכ-8% וירדו בחודש אפריל בכ-10%. הערכה של מחירי הסחורות העתידיים בשוק העולמי אינה אלא ניחוש בעלמא ; בנוסף, לא ברור מה רמת המתאם בין מחירי המזון העולמיים לבין המחירים בישראל, המחירים בישראל מושפעים ממשנתנים נוספים כגון מקטע מכוני התערובת, גידור סיכונים ואחזקת מלאים. מסקירה של המועצה הלאומית לכלכלה עולה כי החל משנת 2015 קיים ניתוק בין מדדי מחירי המזון לבע"ח בחו"ל לבין המקבילים שלהם בארץ.

לבסוף, במידה והוועדה קובעת שמחירי המזון בישראל יעלו בוודאות קרובה ומעוניינים להפעיל את סעיף 7(6) לתקנות החלב, יש לעשות זאת רק עבור מרכיב המזון וליישם את הירידה במחיר המטרה מכוח מרכיב ההתיעלות והתחשבות רבעונית העומדים על סך של 2.5 אגורות.

עמדת נציגת התאחדות :

עמדתנו גורסת שלא ניתן להתעלם ממפגש האירועים הצפוי במחיר החלב לקראת תחילת שנת 2021, ובין אלו בעיקר העלייה הצפויה במחירי המזון המרוכז, כפי שבאה לביטוי חזק בחוות הדעת שניתנה למועצת החלב בעניין זה.

אנו סבורים, כי לאור תחזית עליית מחירי המזון, על וועדת היישום להפעיל את סעיף 7(6) בתקנות מחיר המטרה ולהשאיר ברבעון 4 את מחיר המטרה שהופעל ברבעון 3.

יישום עמדת האוצר במקרה זה, תביא גם לשחיקה לא הכרחית ולא רצויה בכיסוי עלויות הייצור של יצרני החלב הגולמי, וגם לעליית מחיר גדולה בתחילת 2021.

הובהר בדיון, כי אמנם עילת הקפאת המחיר איננה יישום סקר 2019 בתחילת 2021, אולם היצרנים רואים ביישום סקר זה (מגלם עליית מחיר של כ-10 אג"ל/ליטר) תיקון הכרחי של מחיר החלב ורווחיות הרפתנים בתחילת השנה הבאה – כפי שמחייבות תקנות המחיר הנוכחיות.

עמדת נציג מועצת החלב:

מצטרף לעמדת נציגת ההתאחדות. לאור התייקרות מחירי הגרעינים מדד מחירי המזון המרוכז צפוי להתייקר במהלך הרבעון לכן בהתאם לאמור בתקנה 7 ניתן, ולעמדתנו, צריך להביא התייקרות זו בחשבון בעת קביעת מחיר המטרה לרבעון.



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר האגף לגורמי ייצור



עמדת נציג המשרד יו"ר הועדה:

הוודאות בדבר השפעת ההתייקרות הוכחה בעבר כבעלת קורלציה שאינה מובהקת, יחד עם זאת ישנה וודאות בדבר עדכון מדד המשתנות התורם כ-1 אג' החל מאוקטובר, וכן הרהתחשבות הרבעונית ("רטרו") הנוכחית בגובה 1.3 אג', בנוסף ההתייקרות הנוכחית החזויה במחירי הגריעינים גבוהה מבעבר וקיים היגיון במיתון הירידה עם ההתייקרות החזויה, מצטרף לעמדת נציגת ההתאחדות ונציג מ.החלב.

לסיכום:

ברוב דעות מומלץ כי מחיר המטרה יוותר על כנו. לשם כך, יו"ר וועדת היישום יעביר את ההמלצה ליו"ר וועדת ההיגוי וקבלת יעוץ משפטי להפעלת סעיף 7.6 בתקנות המאפשרת מקדמה על חשבון התייקרות ידועה מראש.

סיכום ועדת הישום:

מחיר המטרה יעמוד על 195.42 אג'

- מחיר המטרה ללא היטל המועצה יעמוד על 191.62 אג'.
 - מחיר המטרה כולל היטל המועצה עומד על 195.42 אג' (ההיטל עומד על 3.80 אג').
- מחיר חלבון עומד על 28.7830 ש"קילוגרם.
מחיר שומן עומד על 19.1886 ש"קילוגרם.
מצ"ב טבלאות עזר כנספחים: המחיר הרבעוני, המחיר החודשי.

בברכה
אהוד אלפרט
יו"ר ועדת היישום

העתיקים:

ד"ר אסף לוי – האגף לגורמי ייצור.
אורי צוק-בר, המפקח על המחירים, יו"ר ועדת ההגוי.
חברי ועדת היישום.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

האגף לגורמי ייצור



ריכוז מחיר המטרה :

		4.08				
הערות	שינוי אחרון(אג')	שיעור שינוי אחרון %	מחיר	מחיר	מחיר	מחירי מטרה 2019/20 לפי סעיפים באג' לליטר
			רבעון 4 10 ינו 20	רבעון 3 1 יול 20	רבעון 2 1 אפר 20	
	-	0.00%	17.14	17.14	17.11	עבודה עצמית
	-	0.00%	17.99	17.99	17.97	עבודה שכירה
	-	0.00%	1.30	1.30	1.30	עבודה במנהלה
	-1.58	-2.46%	62.49	64.07	63.92	מזון מרוכז
עודכן במדד רבעון 3 2020	-	0.00%	54.65	54.65	55.81	מזון אחר
עודכן בגין חלופי שנה במדד' ספטמבר 2019	-	0.00%	34.78	34.78	34.78	משתנות
עודכן ברבעון 2 לשנת מדד' דצמבר 2020	-	0.00%	11.08	11.08	11.08	פחת
	-	0.00%	6.59	6.59	6.59	ריבית להון דומם
מעבר שנה עדכון במאי 2020	-	0.00%	6.61	6.61	6.55	ריבית להון חי
	-1.58	-0.74%	212.63	214.21	215.11	סך הוצאות בשער המשק
	0.19	2.26%	8.48	8.29	8.50	בשר פרות
	-0.15	-5.77%	2.48	2.64	2.87	עגלים
	-0.00	-0.28%	0.92	0.92	0.94	מבכירות ועגלות
עודכן ברבעון 3 2020	-	0.00%	4.02	4.02	3.98	שינוי אינ. חי
	0.03	0.21%	15.90	15.87	16.29	ערך תוצרת לוואי (בשר וינוקים)
	-1.61	-0.81%	196.73	198.34	198.82	הוצאות נטו
	-1.61	-0.81%	196.73	198.34	198.82	הוצאות נטו (מעוגל) למחיר מטרה
רבעון 8 להורדת הפריון			4.0%	3.5%	3.0%	ניכוי פריון באחוזים
	-0.93	13.36%	-7.8694	-6.9420	-5.9645	ניכוי פריון באגורות
	-2.54	-1.32%	188.8648	191.4003	192.8515	עלות מוכרת בשער המשק נטו
	-1.55	-711.29%	-1.329	0.217	0.643	מרכיב זמני להתחשבות רבעונית
כולל תוספת בגובה 4.08 אג' להותרת המחיר ללא שינוי	-	0.00%	191.62	191.62	193.49	מחיר מטרה בשער המשק (מעוגל)
			3.80	3.80	3.80	דמי שרות/היטל מועצת החלב
	-	0.00%	195.420	195.420	197.290	מחיר מטרה שער המשק+מועצה
	0.01	-100.00%	0.00%	-0.95%	0.14%	שינוי מרבעון קודם באחוזים
שינוי נורמות רכיבים סקר 2017	-	0.00%	28.7830	28.7830	29.0639	ערך חלבון
	-	0.00%	19.1886	19.1886	19.3759	ערך שומן
	-	0.00%	0.1916	0.1916	0.1935	ערך נוזלים
	-	0.00%	0.2296	0.2296	0.2315	ערך נוזלים (כולל דמי שרות)



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



ריכוז חישוב מחיר מטרה חודשי :

	4.08					
	מחיר רבעון 2 Jul-20	עלות מחושבת			מחיר רבעון 2 Jul-20	מחירי מטרה לפי סעיפים באג' לליטר
		מדד מאי Jun-20	מדד אפריל May-20	מדד מרץ Apr-20		
	17.14	17.14	17.14	17.14	17.14	עבודה עצמית
	17.99	17.99	17.99	17.99	17.99	עבודה שכירה
	1.30	1.30	1.30	1.30	1.30	עבודה במנהלה
	62.49	62.49	62.78	62.72	64.07	מזון מרוכז
	54.65	54.65	54.65	54.65	54.65	מזון אחר
	34.78	34.78	34.78	34.78	34.78	משתנות
	11.08	11.08	11.08	11.08	11.08	פחת
	6.59	6.59	6.59	6.59	6.59	ריבית להון דומם
	6.61	6.61	6.61	6.61	6.61	ריבית להון חי
	212.63	212.63	212.92	212.87	214.21	סך הוצאות בשער המשק
	8.48	8.48	8.45	8.34	8.29	בשר פרות
	2.48	2.48	2.52	2.57	2.64	עגלים
	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92	מבכירות
	4.02	4.02	4.02	4.02	4.02	שינוי אינ. חי
	15.90	15.90	15.90	15.84	15.87	ערך תוצרת לוואי (בשר ויונקים)
	196.73	196.73	197.02	197.02	198.34	הוצאות נטו
	196.73	196.73	197.02	197.02	198.34	הוצאות נטו (מעוגל) למחיר מטרה
	4.0%	3.5%	3.5%	3.5%	3.5%	ניכוי פריון באחוזים
	-7.8694	-6.8856	-6.8957	-6.8957	-6.9420	ניכוי פריון באגורות
	188.86	189.84	190.12	190.12	191.40	עלות מוכרת בשער המשק נטו
	-1.329	0.217	0.217	0.217	0.217	מרכיב זמני להתחשבות רבעונית
4.08 תוספת	191.62	190.06	190.34	190.34	191.62	מחיר מטרה בשער המשק
	3.80	3.80	3.80	3.80	3.80	דמי שרות/היטל מועצת החלב
	195.42	193.86	194.14	194.14	195.42	מחיר מטרה שער המשק+מועצה