



כ"א אלול, תש"פ
10 ספטמבר, 2020

ועדת המכסות



החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבת זום שהתקיימה ביום 19/8/2020 (ישיבה מספר 14/2020)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה ואהוד אלפרט
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי גורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 22/7/2020 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר אך טרם נחתם. ייחתם על ידי החברים בישיבה הבאה שתתקיים במשרדנו.

2. בקשה להיתר אומנה -

אלי גורנו לא השתתף בדיון בעניין זה.

רקע- הנושא הועלה גם בישיבת הוועדה הקודמת ונדחה לדיון בישיבה זו. בישיבה קודמת, ביקשו חברי הוועדה לקבל עוד נתונים אודות הנסיבות המשקיות החריגות אשר מונעות מהיצרן את המשך ייצור החלב. הובהר כי על חברי הוועדה **להפעיל שיקול דעת** בכל מקרה ומקרה ולראות את התמונה במלואה, לרבות הנסיבות החריגות הקיצוניות המונעות מהיצרן את המשך ייצור החלב. כמו כן הובהר, כי צריך גם לקחת בחשבון את הייצור של היצרן בתקופה הקצרה שבה חזר לייצור במשקו (ייצור חלקי בלבד).

רצ"ב פנייתו של היצרן לאחר שהתבקש להציג את הנסיבות החריגות.

החלטה - בדעת רב, הבקשה של היצרן לקבלת היתר אומנה, נדחתה. היצרן רשאי לחזור לייצור חלב במשקו. כפי שהוצג על ידו, ייצור החלב יחל על ידו כבר בתחילת 2021.

3. בקשה להיתר אומנה ולאחר מכך אישור שותפות
בהמשך לדיון שנערך עמם בשיחת זום, הקיבוץ מבקש לקבל היתר אומנה עם פירוק השותפות שלהם. לקיבוץ הובהרו האפשרות לפירוק השותפות וקבלת היתר אומנה כאשר על פי הדין החל כיום, **לא ניתן להקים שותפות** יצרנים בתום היתר האומנה שיינתן. בבקשה הרצ"ב חוזר הקיבוץ על בקשתו לאישור אפשרות הקמת שותפות לאחר היתר האומנה.



ועדת המכסות



החלטה -

הוועדה מאשרת לקיבוץ היתר אומנה מיד לאחר הפסקת הייצור על ידם במסגרת השותפות הקיימת, וזאת ביחס למלוא המכסה השנתית שלא יוצרה על ידם באותה שנה שבה יינתן ההיתר, ובהתאם לתקנה 28 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

יש להבהיר, כי היתר האומנה הינו שנתי כך שבאותה שנה, הקיבוץ לא יוכל לחזור לייצור חלב.

הוועדה לא תוכל להיעתר לבקשת הקיבוץ ולאשר אפשרות של הקמת שותפות בתום תקופת היתר האומנה, שכן הדבר מנוגד לתקנה 15(ב) ולתקנה 28(ד) לתקנות אלו. הובהר לקיבוץ, כי קיימת בקשה לתיקון התקנות בעניין זה במטרה לאפשר היתר שותפות לאחר היתר אומנה. יחד עם זאת, לא ניתן לאשר הבקשה ככל שהתקנות לא יתוקנו והוועדה לא תוכל להתחייב כי התיקון אכן יאושר והמועדים שבהם יאושר.

4. בקשה להיתר אומנה חלקי

רקע - בישיבה קודמת, מיום 22/7/20, אושר לקיבוץ היתר אומנה לגבי כל המכסה שלא יוצרה על ידם בשנה זו, בכפוף להפסקת הייצור המלא על ידם. כעת הציגו בקשה נוספת ובה מבקשים לאשר להם את האומנה עד לחודש נובמבר היות ובכוונתם להתחיל את הייצור בנובמבר השנה.

לאור הנסיבות הקיימות של הקיבוץ נעשה ניסיון ללכת לקראתם ולבחון דרכים שונות כיצד ניתן לקבל את בקשתם.

דיון והחלטה - לאור המצב המיוחד של הקיבוץ שבו הם נאלצים להפסיק את הייצור ומעוניינים לחזור לייצור במשקם כמה שיותר מהר, בחנו את בקשתם פעם נוספת על מנת לנסות ללכת לקראתם ככל שניתן. יחד עם זאת, לאור נוסח תקנה 28 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, במסגרתה נכתב במפורש כי ההיתר יינתן ביחס למלוא מכסתו של היצרן, כי היתר האומנה יינתן לשנה וכי היצרן המבקש לא יכול לייצר חלב במשקו בתקופת ההיתר, לא ניתן להיעתר לבקשת הקיבוץ.

יחד עם זאת, לאור התנאים שנקבעו לקיבוץ על ידי השו"ט, לעניין ניקוי והכנת הרפת לפני שניתן לאכלס אותה בפרות וכן זמן המתנה של 30 ימים לאחר ביצוע כל הפעולות הנדרשות, הרי שלא מדובר בתקופת זמן ארוכה ובכל מקרה נדרשת התארגנות של הקיבוץ לתחילת החליבה במקום.

האומנה תינתן ביחס לכל המכסה שלא יוצרה על ידי הקיבוץ בשנת 2020, וההיתר הינו עד סוף שנת 2020. החל מיום 1/1/2021, יוכל הקיבוץ לחזור לייצור חלב במשקו.

5. בקשה של קיבוץ חדש לאישור אומנה על פי המשקים שהוצגו

רקע - בישיבה מיום 1/7/2020, אישרה הוועדה לקיבוץ היתר אומנה של מיליון ליטרים לשנת 2020 ובלבד שיציגו הסדר עם קיבוצים לייצור המכסה לא יאוחר מסוף חודש יולי.

הקיבוץ קיבל זכאות למכסה בשנת 2016 וכן קיבל אישור לחליבה משותפת. הציגו אישור זכויות בקרקע לאחר החלפת קרקעות וכן הציגו היתר בנייה להקמת סככת חולבות בשטח שהועבר לרשותם.

ב - 29/7/2020 הציג הקיבוץ את הבקשה הרצ"ב לפיה מבקשים להעביר במסגרת היתר

אומנה בחלוקה שגרשמה
כתובת הועדה, במשרדי מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



החלטה -

הבקשה מאושרת.

יש להבהיר ליצרנים פעם נוספת כי היתר האומנה הינו שנתי וניתן להאריכו פעמיים נוספות בלבד, עד סוף שנת 2022.

6. בקשה למכירת חלק ממכסה בעקבות הליך גירושין

רקע - בפנינו בקשה משותפת של היצרן ורעייתו, בה מבקשים מהוועדה אישור למכירת חלק מהמכסה על מנת שהיצרן יוכל להמשיך בייצור החלב מצד אחד ולהעביר לרעייתו את שווי מחצית המכסה מצד שני.

האישה הועלתה להשמיע טענותיה בשיחת זום עם הוועדה.

דיון והחלטה (לאחר שמיעת הטענות) - בחנו את הבקשה ועל אף הנסיבות שהוצגו, לצערנו לא ניתן לאפשר לצדדים למכור חלק ממכסת החלב ועליהם למצוא פתרון אחר להעברת שווי המכסה.

יובהר, כי מבחינת מדיניות חלוקת המכסות, יש להגדיל מכסות ולצמצם פערי מכסות על מנת להביא להתייעלות ענפית ולא להפחית מכסות מסיבות שונות. מדיניות זו מובילה את ההחלטות על הקצאת מכסות ליצרנים לפי גודל מכסתם (מהקטן לגדול).

כמו כן, על פי דין, העברת מכסה של יצרן מתבצעת בהתאם לפרק ה'1 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, בעת פרישה של יצרן מייצור חלב והעברת מלוא המכסה שנקבעה לו בהתאם לתקנות. גם במקרה של העברת מכסה בעקבות פטירת יצרן או העברת זכויות במשק (תקנות 34 ו - 35 לתקנות אלו), מדובר בהעברת מלוא המכסה ואין אפשרות להעביר חלק מהמכסה בלבד. הפחתה אחרת של מכסה מתבצעת רק לפי תקנות 5 ו - 6 לאותן תקנות, ובמקרים אלו כמובן שאין פדיון עבור מנות המכסה המופחתות.

יצרנים אינם רשאים להעביר חלק ממכסתם וכך למשל, יצרנים שאינם מייצרים את מלוא מכסתם ונמצאים בתת ביצוע מתמשך, מכסתם מופחתת ללא תמורה. גם מהלך זה נעשה לאחר ניסיונות להביא אותם לייצור מלוא המכסה על מנת לא להקטין מכסות.

נושא פיצול מכסה של יצרן נדון בערר שהוגש על ידי יצרן חלב, הרשקו מנחם, ו"ע 1043/05, והוחלט לדחות הערר.

7. בקשה לצירוף שותף רביעי לשותפות קיימת במושב אחיסמך

רקע - בהתאם לתקנה 18(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, וועדת המכסות לא תתיר שותפות של למעלה משלושה יצרנים, אלא בהתאם לחריג הקבוע בתקנת משנה (ב) ולפיו ניתן לאשר עד שבעה יצרנים ובלבד שכל היצרנים השותפים בשותפות מתגוררים באותו יישוב או ביישוב סמוך של עד 3 ק"מ. בבדיקת מרחק הנסיעה הקצרה ביותר, באתרי מפות באינטרנט, נמצא כי המרחק בין היישובים הינו כ - 10 ק"מ.

בפנינו מסמך שהוצג על ידי אחד היצרנים וכן מסמך של נציג מושב אחיסמך ובהם מוצג כי קיים כביש עפר בין המושבים, המאפשר לקצר את מרחק הנסיעה ל - 2.8 ק"מ בלבד.

כתובת הוועדה, במשרד מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



פרץ שורק - מאשר לחברי הוועדה כי מכיר את דרך הנסיעה המקוצרת שהוצגה בין המושבים והיא עד 3 ק"מ.
איציק שניידר - אנחנו מכירים את הדרך ומאשרים את ההצהרה שהוצגה.

החלטה -

בקשת היצרנים להקמת שותפות בין 4 יצרנים מאושרת, לאחר שהועדה השתכנעה בקיומם של התנאים הנדרשים בתקנה 18(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב, התשע"ד - 2014 כפי שהוצג.
אישור השותפות הינו בכפוף להצגת הסכם שותפות לאישורה של ועדת המכסות וכן עדכון הרישום כנדרש ברשם השותפות, כשותפות שאינה מוגבלת.

8. מכסות 2021 - עדכון בדבר משלוח הודעות מקדימות

בחודש ספטמבר עלינו להוציא הודעות מקדימות בדבר קביעת המכסה השנתית של כל יצרן. הודעה זו מבוססת על המכסה שנקבעה ליצרן בשנה הנוכחית בשינויים הנוגעים לכל יצרן (הפחתות מכסה אישיות או תוספות בעקבות השתתפות בהליכי נידוד).
בהתאם לתקנה 8(ב) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 על ההודעה להישלח שלושה חודשים לפחות לפני תחילת השנה.
כידוע, בשנת 2020 נקבעה לכל יצרן מכסת חלב שאינה מבוססת על היקף המכסה הארצית הכולל, היות והיקף המכסה הכולל לשנת 2020 טרם נקבע. מכסת היצרנים נקבעה על בסיס החלטת הוועדה להפחית באופן רוחבי 2% מהמכסות שנקבעו ליצרנים בשנת 2019.
אשר על כן, ואלא אם יוחלט אחרת בנושא קביעת המכסה השנתית לשנת 2020, יש לשלוח לכלל היצרנים הודעה מוקדמת המבוססת על המכסה שנקבעה להם בשנה הנוכחית (בהפחתות או תוספות המתחייבות לפי התקנות מסיבות אחרות - תת ביצוע והליכי העברת מכסות).

9. אגודות יצרניות במגזר השיתופי

רקע - במגזר השיתופי ישנן אגודות שיתופיות של שניים ושלושה קיבוצים שעל פי הרישומים מוגדרים כיצרן חלב אחד (אגודה יצרנית) ולא כשותפות יצרנים. מדובר במהלך שבוצע בעבר (לפני כניסתו של חוק החלב לתוקף), במסגרתו הקיבוצים ויתרו על המכסה שנקבעה להם לטובת האגודה והאגודה, המורכבת משניים/שלושה קיבוצים כאמור, היא יצרן החלב.
יחד עם זאת, בפועל, בחלוקת מכסות, תוספת המכסה ניתנת בהתאם למספר הקיבוצים החברים באגודה.

עלינו לקבל החלטה כיצד לפעול עם אותן אגודות בהליך של העברת מכסות וכן בהליכים של אומנה.

בהליך של קבלת מכסה במסגרת אומנה - מקומם של האגודות ייקבע בהתאם למכסה המעודכנת של האגודה אך מנות המכסה שהאגודה תוכל לקבל במסגרת ההיתר יהיו בהתאם למספר הקיבוצים החברים באגודה.

בהליך של העברת מכסה - הזכאות תינתן לאגודה בהתאם למספר הקיבוצים ובהתאם למיקום של כל קיבוץ ולא למיקום הרפת בפועל.
באשר לגובה המכסה, היות ואין לכל קיבוץ מכסה אישית, הרי שהזכאות של כל קיבוץ תחושב לפי מכסת האגודה מחולקת במסגרת הקיבוצים החברים.



ועדת המכסות

יש מקום להוציא מכתב לכל האגודות בדבר אפשרות התאגדותם כשותפות יצרנים והחזרת המכסה לכל קיבוץ.



10. עדכון בדבר הליך העברת מכסה במגזר השיתופי
בעקבות ההודעה הרשמית של קיבוץ מורן בדבר רצונם לפרוש מייצור חלב, רצ"ב הודעה לגבי הליך העברת מכסות במגזר השיתופי שתפורסם באתר המועצה. המכסה תתקבל לייצור החל מהרבעון האחרון של שנת 2020.

11. בקשה לפירוק שותפות ומתן אישור להמשך ייצור עצמאי של היצרנים באותו משק שבו מתקיימת השותפות היום

רקע - מדובר בשותפות המתקיימת באופן תקין ומייצרת למעלה משני מיליון ליטרים. רצ"ב בקשה מטעם היצרנים לפירוק שותפות. על פי הבקשה, היות ומצב בריאותו של אחד היצרנים אינו מאפשר לו המשך עבודה ברפת ולרפת יש עובד זר אחד בעוד שעל פי גודל המכסה הם נדרשים לארבעה עובדים קבועים והיות והיצרן השני לא יכול לעבוד לייצור מלוא המכסה של השותפות, הם מבקשים את פירוק השותפות כך שכל אחד מהיצרנים יהיה זכאי לעובד זר (עובד לכל רפת). יחד עם זאת, היצרנים מבקשים כי במסגרת פירוק השותפות, שניהם ימשיכו את ייצור החלב ברפת השותפות, באותה רפת, תוך הפרדה נדרשת (הפרדת עדרים, הפרדת חליבה) ולתקופה קצובה.

עילית ודורית - מעדכנות את חברי הוועדה בשיחות טלפוניות עם היצרנים וכן עם ב"כ במסגרת השיחות הובהרו המשמעויות של פירוק שותפות וחזרה של היצרנים לייצור חלב במשקם וכן התנאים למתן היתר לייצור חלב במשקו של אחר לפי פרק ה'1 לתקנות קביעת מכסות חלב. כמו כן, נערכה על ידנו שיחה עם מנהלת תחום עבודה ועובדים זרים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, יהודית כרמי, על מנת לבחון אפשרות אישור עובד זר נוסף במצב שהוצג על ידי היצרנים, לאור מצב בריאותו של אחד היצרנים.

דיון והחלטה -

הוועדה אינה מתנגדת לבקשת היצרנים (שהוגשה בהסכמה על ידי שניהם) לבטל את היתר השותפות שניתן להם. יחד עם זאת, המשמעות של ביטול היתר השותפות כאמור, הינה שכל אחד מהיצרנים השותפים צריך לחזור לייצור חלב במשקו, לפי מכסתו, בהתאם לתקנה 22(ג) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 אלא בחריג הקבוע בתקנה 22(ד) לתקנות אלה, כאשר היצרנים מבקשים להקים שותפות עם יצרן/ים אחרים. מבקשת היצרנים עולה, כי זו איננה כוונתם וכי הם אינם מבקשים לחזור לייצור חלב בנפרד כל אחד במשקו או להקים שותפות אחרת ולכן נראה כי הבקשה לפירוק השותפות אינה תואמת את כוונת היצרנים.

גם בקשה לייצור חלב במשקו של אחר, כפי שהועלתה על ידי היצרנים, אינה מאפשרת ליצרן אחד להמשיך את ייצור החלב במשקו של השני, היות והיתר כאמור, לפי פרק ה'1



ועדת המכסות

1 לתקנות, משמעותו העברת המכסה של מי שקיבל את היתר האומנה ליצרנים מקבלים אחרים בהתאם לתקנה 29(ג) לתקנות אלו.



על היצרנים לעדכן הוועדה, האם לאור האמור, הם עומדים על בקשתם לפירוק השותפות, בהתאם לתנאים הקבועים והובהרו לעיל, לפיהם לא ניתן לאשר פירוק שותפות מחד והמשך ייצור החלב על ידי שני היצרנים באותו משק, מנגד.

12. העברת רישום מכסה באופן קבוע - עדכון

רקע - מצורף אישור על העברת זכויות בקרקע ובקשה בכתב מהיצרנית. כמו כן, מצורף אישור מהמדריך, לפיו הנ"ל מוכר כמי שעובד ברפת ומתגורר במקום. החלטה - מאושרת העברת המכסה בהתאם לתקנה 35 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

13. העברת רישום מכסה באופן זמני בעקבות פטירת יצרן. - עדכון

רקע - הוצגה תעודת פטירה, אישור של המושב שהמבקשת היא בעלת המשק. כמו כן, הוצג אישור מדריך שהמבקשת מתגוררת במשק ובנה, עוסק מטעמה בייצור החלב בפועל. החלטה - המכסה מועברת באופן זמני בהתאם לתקנה 34(ב) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 עד להצגת אישור זכויות עדכני בקרקע.

14. העברת רישום מכסה באופן קבוע בעקבות פטירת יצרן. - עדכון

רקע - הוצגה תעודת פטירה, הסכם חכירה עם המינהל לפיו הזכויות בנחלה רשומות על שם שני בני הזוג. ייצור החלב מתבצע במסגרת שותפות והמבקשת חתומה על הסכם השותפות. החלטה - רישום המכסה מעודכן בעקבות פטירת היצרן על שמה של רעייתו שהיא בעלת הזכות בקרקע וממשיכה את ייצור החלב במסגרת השותפות הקיימת.

15. העברת רישום מכסה באופן זמני בעקבות פטירת יצרן. - עדכון

רקע - הוצגה תעודת פטירה, וצו ירושה. על פי צו הירושה, היורש על פי דין הוא המבקש בלבד.



ועדת המכסות

ייצור החלב מתבצע במשקם באופן עצמאי. בהתאם לביקור של המדריך, גברי נהץ, הנ"ל מנהל את הרפת ומתגורר במשק.



החלטה - רישום המכסה מעודכן בעקבות פטירת היצרנית, בהתאם לתקנה 34 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, באופן זמני על שם המבקש עד להסגרת הזכויות בקרקע על שמו.