



כ"א אלול, תש"פ
10 ספטמבר, 2020
20-276-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 10/6/2020 (ישיבה מספר 11/2020)

חברי הועדה: מיכל קראוס, הלל מלכה ואהוד אלפרט
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקולים קודמים שנשלחו לחברי הועדה במייל היות והישיבות התקיימו באמצעות שיחות וועידה בזום.
2. בקשה של שותפות יצרנים להארכת מועד סגירת הרפת לאחר פרישה מייצור חלב רקע - בקשת היצרן נשלחה במייל היות והמועד האחרון להפסקת ייצור שניתן לשותפות הוא עד מחר, 11/6/20.

היצרנים פרשו מייצור חלב בהליך העברת המכסות האחרון ובהתאם לתקנות קיבלו 30 ימים לסגור את הרפת. בהתאם לבקשתם, קיבלו הארכת מועד של 21 ימים, עד ליום 28/5/20 ולאחר מכן בהתאם לבקשה נוספת שהועברה, קיבלו הארכת מועד של שבועיים נוספים, עד ליום 11/6/20.

רצ"ב בקשתם הנוספת להארכת מועד עד לסוף חודש יוני.

יצוין, כי בבקשה קודמת הצהירו היצרנים כי במשק נותרו 105 פרות וכעת טוענים כי ברשותם 89 פרות.
3. בקשה לקבלת היתר אומנה - הדיון נדחה מישיבה קודמת.

רקע – הבקשה מוגשת על ידי הבן הממשיך, באמצעות יפוי כח נוטריוני. מדובר בשותפות עם הבן הנוסף ויש סכסוך בין 2 האחים ולכן הם רוצים לעשות נתק מייצור החלב המשותף ולהוציא מכסה אחת לאומנה.

בישיבה קודמת הובהר כי קיימת בעיה היות וייצור החלב נעשה במשק של מבקש האומנה (רפת החולבות ומכון החליבה). אם מכסה זו תיוצר באומנה, לא ניתן יהיה לייצר את המכסה הנוספת באותה רפת.

הדיון בבקשה נדחה להיום לצורך בדיקתו של הלל מלכה.

החלטה – היות ולמעשה מדובר בפירוק השותפות, היות ואחד הצדדים מבקש להוציא את המכסה לייצור במסגרת אומנה, יש לפנות ליצרנים השותפים ולהודיע להם על כוונתה של וועדת המכסות לפרק השותפות, נוכח הבקשה של היצרנית להפסיק את ייצור החלב ולקבל היתר אומנה. תינתן ליצרנים השותפים אפשרות להעביר טענותיהם לאחר שיובהר כי לא ניתן יהיה להמשיך את ייצור החלב במסגרת השותפות במשק הנוכחי, ככל שתקבל היתר אומנה כמבוקש על ידה.



ועדת המכסות



בקשה לשותפות בין שני יצרנים - נדחה לדיון נוסף משיבה קודמת

רקע – כיום היצרנים פועלים באופן עצמאי במשקם. רצ"ב הסכם שותפות ובו מבוקש לאשר שותפות וייצור החלב במשקו של אחד היצרנים.

היצרנים ביקשו כי השותפות תאושר החל מחודש מאי 2020 אך טענו כי עדיין לא ערוכים לאחד את כלל הפעילות במשק אחד ולכן מבקשים תקופת ביניים שבה יפעלו בשתי הרפתות.

מעבר לכך, התנאים בהסכם שהוצג עומדים בדרישות פרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), תשע"ד - 2014, לאישורה של שותפות.

הוחלט לבצע ביקור במשק בטרם קבלת החלטה ולהבהיר ליצרנים כי ככל שכל אחד מהם מייצר במשקו, לא ניתן לאשר השותפות והשותפות מאושרת ממועד ייצור ושיווק החלב מרפת אחת ומבחינת היקף המכסה, ככל שהשותפות תאושר במהלך השנה הנוכחית, היקף המכסה הכולל יועבר והייצור יחושב באופן שנתי.

דיון – הלל שוחח עם שני היצרנים והבהיר את הדברים.

החלטה – השותפות מאושרת בכפוף לרישום כדן והעברת הסכם חתום כך שיובהר כי התחלת השותפות היא ממועד החליבה המשותפת באתר אחד בלבד.

5. אישור שותפות בין שני יצרנים

התקבלה בקשה כללית לאישור עקרוני של שותפות בין היצרנים. התבקשו להעביר טיוטת הסכם לאישורה של הוועדה (טרם הועבר).

6. בקשה לצירוף שותף שלישי, לשותפות קיימת

רצ"ב טיוטת הסכם שותפות בין היצרנים.

טיוטת ההסכם שהוצגה משקפת את הנדרש בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 ומאפשרת הכרה בשותפות המבוקשת.

יצוין, כי המרחק בין המושבים הוא 29.6 ק"מ.

החלטה - בקשת השותפות מאושרת. אישור השותפות כפוף להסדרת הסכמי השיווק של היצרנים עם המחלבה, היות והיום אינם משווקים לאותה מחלבה ועליהם להסדיר זאת לצורך הקמת השותפות. כמו כן, על הצדדים להירשם כשותפות שאינה מוגבלת אצל רשם השותפויות.

יש להבהיר ליצרנים כי היות ומדובר בשלושה יצרנים שאינם מאותו יישוב, לא ניתן יהיה לצרף שותף נוסף.

7. החלטה עקרונית בעניין מתן היתר אומנה בין מגזרים - מושבי ושיתופי - נדחה לדיון

מישיבה קודמת

הדיון בעניין זה הועלה לאור בקשתם של יצרנים חדשים אך ההחלטה בעניין זה היא עקרונית.



ועדת המכסות



כמו כן יצוין, כי הדיון כרגע הוא רק לגבי יצרנים חדשים שכן בעניין היתר אומנה של יצרנים קיימים קיימת רשימה נפרדת **והפרדה ברורה בין שני המגזרים**.

ידוע לוועדה כי בעבר, במספר הזדמנויות בודדות (רצ"ב רשימה לפי שנים), אושרו היתרי אומנה של יצרנים משפחתיים חדשים אצל יצרנים שיתופיים, אך הדבר לא נבחן בהתאם לרוח החוק והשמירה על יחס המכסות בין המגזרים **ולא התקבלה בעניין זה החלטה מפורשת**. כעת נדרשנו לסוגיה, שכן מבוקש לאשר אומנה ל - 12 יצרנים חדשים מהמגזר המשפחתי ברפת שיתופית אחת או שתיים.

החלטה - בדעת רב, הוועדה מקבלת את העמדה כי יש לשמור על הפרדה בין שני המגזרים (משפחתי ושיתופי) גם במתן היתר אומנה ליצרנים חדשים. הדבר תואם את רוח החוק והתקנות ומיושם בפועל בכלל הנושאים האחרים.

בבחינת הוראות החוק ושמירת יחס המכסות בין המגזרים וכן בבחינת הרציונאל העומד מאחורי אישורי אומנה ליצרנים חדשים, במסגרתם על כל יצרן חדש להגיע להסכם עם יצרן קיים שייצר עבורו את מנת המכסה שתאושר לו על ידי וועדת המכסות עד להקמת הרפת במשקו או לתקופה אחרת בהתאם להחלטת הוועדה, מוצאת הוועדה כי ככלל, אין לחרוג מהשמירה הקיימת בין המגזר השיתופי למגזר המשפחתי כפי שהדבר נעשה גם במתן היתר שותפות (בהתאם לתקנה 17 לתקנות המכסות).

סעיף 12(א)(1) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א- 2011 מורה לשר כי בקביעת תקנות לפי חוק זה, חלוקת המכסות תיעשה על בסיס חלוקת המכסות בשנים קודמות, ועל בסיס הוראה זו, נקבע בתקנות מדיניות הפיתוח, **כי ועדת המכסות תשמור על יחס קבוע בין סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים לסך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים** - כך נקבע למשל בתקנה 4 לתקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2018 בענף הבקר ובענפי הצאן)(הוראת שעה), התשע"ה- 2018.

הוועדה מוצאת כי מתן היתר אומנה מהווה חלק מהשמירה על היחס בין המגזרים ולכן אין לחרוג מכך ולהקצות מכסות של יצרנים משפחתיים לייצור על ידי יצרנים שיתופיים.

8. בקשה להעברת רישום מכסה באופן זמני בעקבות פטירת היצרנית
המבקש הוא בנה של היצרנית. הציג תעודת פטירה ובהתאם לביקור של המדריך, המבקש מתגורר במשק ומנהל את הרפת. טרם הוצא צו ירושה.

החלטה - לצורך המשך ייצור החלב ושיווקו למחלבה, המכסה תירשם באופן זמני על שם המבקש, בהתאם לתקנה 34 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

9. בקשה לצירוף שותף שביעי לשותפות קיימת באותו מושב - החלטה נדחתה משיבה קודמת

רקע - התקבלה טיוטת הסכם אשר עומד בתנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

כתובת הוועדה, במשרד מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



מדובר בשותפות של 6 יצרנים ולכן נדרשו להציג את הטעמים בגינם מתבקשת הרחבת השותפות, היות והוועדה נדרשת לאשר שותפות של למעלה מ- 3 יצרנים, רק מטעמים מיוחדים שיירשמו.
רצ"ב פירוט הטעמים כפי שהועברו על ידי ב"כ היצרנים.

החלטה – הבקשה מאושרת. הוועדה מקבלת את הטעמים המיוחדים שהוצגו להקמת שותפות של 7 יצרנים ובין היתר, העובדה כי מדובר ברפת בודדה בערבה והיא אינה רווחית מטעמים שונים ובין היתר אינה עומדת בדרישות איכות הסביבה.

10. בקשה לאישור שותפות בין שני יצרנים

רקע - הצדדים מייצרים כיום בסמיכות ושותפים במכון החליבה. מבקשים לייצר שותפות.
טיוטת ההסכם שהוצג משקפת את התנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.
היצרנים משווקים חלב לאותה מחלבה. כיום נמצאים בהסכם חליבה משותפת.

החלטה - הבקשה לשותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם חתום ורישומה של השותפות כדין, כשותפות שאינה מוגבלת.

11. דיון בעניין הפחתת מכסה בגין תת ביצוע - נדחה לדיון משיבה קודמת

קיבלנו את נתוני הייצור ולאחר ביקור במשק ובדיקה, הנ"ל יעמוד בייצור מכסתו כבר השנה.

החלטה – לאור האמור, נתוני הייצור של היצרן והעובדה כי הוועדה אישרה ליצרן זה עתה (סעיף 10 לפרוטוקול) להקים שותפות יצרנים, אין מקום להפחתת המכסה בשלב.

12. בקשה להחזר מכסה שנגרעה -

רקע - מכסתו של היצרן הופחתה בשנת 2020 בגין תת ביצוע מתמשך.
היצרן הגדיל את ייצור החלב ועתה חורג ממכסת החלב לאחר ההפחתה. בבדיקת ייצור עד חודש מאי, אכן הגדיל את הייצור בכ - 20% בהשוואה לתקופה מקבילה בשנה שעברה.
מבקש להקדים את החזרת מנת המכסה על מנת שלא יישא בהוצאות של ייצור מעל המכסה.

החלטה - לאור הנתונים, היות ומטרת ההפחתה היא להביא להגדלת הייצור בהתאם למכסה, ובנסיבות שתוארו, ניתן להחזיר ליצרן את מנת המכסה שהופחתה כבר בשלב זה.