



כ"ד אלול, תש"פ  
13 ספטמבר, 2020  
20-285-11

# ועדת המכסות



## החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבה שהתקיימה בזום מיום 9/9/2020 (ישיבה מספר 15/2020)

**חברי הועדה:** איציק שניידר, הלל מלכה ואהוד אלפרט  
**משקיף:** פרץ שורק (נכח עד סעיף 2 לפרוטוקול כולל)  
**משתתפים נוספים:** אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

### להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 19/8/2020 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר אך טרם נחתם. ייחתם על ידי החברים בישיבה הבאה שתתקיים במשרדנו.

2. בקשה לקבלת היתר אומנה - היצרן הוזמן להשמיע טענותיו בזום בפני הועדה.

#### אלי ג'ורנו לא נכח בדיון שהתקיים בעניין זה.

רקע – בהמשך להחלטת הועדה בישיבה קודמת, היצרן ביקש להופיע ולהשמיע טענותיו בפני הועדה.

החלטה – לאור האמור, יש לבקש מהיצרן את האסמכתאות שברשותו וכל דבר אשר יכול להעיד על התקדמות ורצינות בהקמת הרפת בשלושת החודשים הקרובים לצורך תחילת ייצור ב 1/1/2021.  
יש להבהיר ליצרן, כי החלטה תתקבל רק לאחר הצגת המסמכים.

3. בקשה לביטול החלטות וועדת המכסות בעניין מתן היתר לשותפות יצרנים  
רקע –

השותפות אושרה לאחר שהוועדה אישרה את הסכם השותפות שהוצג לה בין היצרנים בהתאם לתקנה 20 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014. בפנינו בקשה של היצרן אשר נמצא בחליבה משותפת עם היצרן לו אושרה השותפות כאמור, במכון חליבה השייך לשניהם. לטענתו, היות והוא לא אישר את השותפות שמשמעותה חליבה של יצרנים נוספים במכון החליבה, מבוקש לבטל את החלטות הוועדה למתן היתר השותפות.

דיון והחלטה – ידוע לוועדה כי קיים סכסוך בין היצרנים השותפים במכון החליבה. **חשוב לציין, כי וועדת המכסות אינה מתערבת ואינה צד לסכסוך בין הצדדים.**

לעניין היתר השותפות, ההיתר ניתן על ידי וועדת המכסות כדון, לייצור במשקו של אחד היצרנים יחד עם יצרנים נוספים, היות וייצור החלב נעשה על ידו באופן עצמאי במשקו והצדדים עמדו בדרישות להקמת שותפות יצרנים.

כתובת הועדה, במשרד מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 561002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



# ועדת המכסות



לעניין ההסדר בין היצרנים לשימוש משותף במכון החליבה, הרי שהפרתו יכולה להיות עילה לביטול ההיתר שניתן להם לחליבה משותפת.

בכל הנוגע להיתר שותפות, קיימת הגבלה של מספר היצרנים החולבים באותו מכון חליבה, לפי תקנה 25(ב)(4) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 (להלן: "תקנות המכסות"), כך שניתן לאשר עד 7 יצרנים החולבים באותו מכון חליבה.

בהתאם לתקנה 24 לתקנות המכסות, וועדת המכסות רשאית לבטל היתר שותפות או היתר לחליבה משותפת, רק לאחר שנתנה לכל היצרנים השותפים הזדמנות להשמיע טענותיהם.

**לאור הבקשה שבפנינו, יש לקבל את התייחסותם של כל היצרנים השותפים, בטרם יערך דיון בבקשה לביטול היתר השותפות שניתן להם.**

#### 4. בקשה לפירוק שותפות -

רקע - במשרדנו התקבלה בקשה לקבל היתר אומנה לשנת 2021. היות ומדובר במכסה המיוצרת בשותפות והיות והרפת נמצאת במשק המבקש את היתר האומנה, הודענו ליצרנים השותפים כי התקבלה הבקשה שמשמעותה היא פירוק השותפות.

קיבלנו את תגובת היצרנים.

לאור ההתנגדות לפירוק השותפות, והטיעונים שהועלו על ידי הצדדים, ביקשה הוועדה לעשות שיחה עם היצרנים במסגרת צוות חלב, בטרם תתקבל החלטה בעניין.

שיחות עם היצרנים התקיימו ביום 19/8/20 – **רצ"ב פרוטוקולים.**

דיון –

הוועדה לא תוכל להכריח את היצרנים להמשיך בשותפות לייצור חלב. כמו כן, בהתאם לדברים שנאמרו על ידי שני הצדדים, הרי שעקב הסכסוך בין היצרנים, הם אינם מצליחים להתנהל כשותפות יצרנים כנדרש על פי דין.

בפני הוועדה בקשות מטעם 2 שותפים להפסיק את ייצור החלב בסוף השנה ולקבל היתר אומנה לשנת 2021. לטענתם, בנסיבות שנוצרו במסגרת השותפות, נמנע מהם להמשיך את ייצור החלב באופן זמני ולכן מבקשים להפסיק לחלוטין את ייצור החלב במשק ולהעביר המכסה לייצור באומנה.

החלטה -

בנסיבות שנוצרו ולאחר שמיעת טענות הצדדים, הוועדה מאשרת כי המכסה של היצרנים המבקשים, תועבר לייצור במסגרת היתר אומנה לפי סעיף 7(ה)(1) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011, בשנת 2021.

לאור האמור, היתר השותפות יבוטל החל מיום 1/1/2021.



# ועדת המכסות



מובהר, כי הוועדה אינה מתערבת ואינה צד לסכסוך בין הצדדים. יחד עם זאת, הוועדה השתכנעה כי הצדדים אינם יכולים להמשיך בשותפות לייצור חלב כנדרש על פי דין ולא מצאה סיבה שלא להיעתר לבקשת היצרנים להפסקה זמנית של ייצור החלב על ידם במסגרת היתר אומנה.

יצוין, כי הובהר על ידי **שני הצדדים** כי היצרנית הרשומה **אינה כשירה להמשך פעילות בייצור החלב** ולכן הייצור יכול להתבצע רק על ידי הממשיך מטעמה שהבקשה הוגשה על ידו, על פי יפוי כח.

היצרן השותף רשאי לבצע את ההתאמות הנדרשות בתקופה שנותרה עד לסיום הייצור במסגרת השותפות, לרבות בניית מכון חליבה במשקו לצורך המשך ייצור החלב במשקו, או לחלופין לבקש היתר לייצור בשותפות עם יצרן אחר. כמו כן, במידה והיצרן נדרש לזמן היערכות נוסף, הוא רשאי להגיש בקשה לייצור חלב במשקו של אחר (היתר אומנה).

## 5. יצרנים חדשים –

רקע - קיבלו זכאות למכסה בשנת 2016. ניתנה להם ארכה להצגת היתר בניה והצגת הסכם לחליבה משותפת עד ליום 30/6/20, וזאת לאחר שניתן אישור עקרוני לחליבה משותפת. לבקשתם, ניתנה ארכה נוספת עד סוף חודש אוגוסט. בפנינו בקשה לארכה נוספת. מטענתם, מרכז המשק החדש של הקיבוץ מבקש זמן נוסף על מנת ללמוד את הנושא וכי במקביל כבר הוגשה בקשה להיתר בנייה לסככות בקיבוץ גלאון.

החלטה – על הצדדים להציג הסכם חליבה משותפת, בתוך 30 ימים.

בשלב זה, ניתנת הארכת מועד להצגת היתר בנייה, עד סוף השנה הנוכחית.

## 6. יצרנים חדשים

רקע - הוצג היתר בנייה. מבקשים להתקדם אם היתר האומנה בהתאם להחלטת הוועדה לאשר את האומנה במגזר השיתופי. החלטה – מאשרים היתר אומנה בהיקף של שנה מלאה, על אף הצגת היתר הבנייה רק כעת. אשר על כן, כל יצרן זכאי להיתר אומנה בהיקף של 120,000 ליטרים. על כל אחד מהיצרנים החדשים להציג הסכם אומנה עם יצרן מאמן ואת הסכמת היצרן המאמן לייצר את מנת המכסה באופן זמני במשקו. מובהר, כי היתר זה הינו שנתי ביחס לכל שנת 2020. ניתן להאריך את היתר האומנה פעמיים נוספות בלבד, לשנה בכל פעם.

## 7. בקשה לפירוק שותפות

רקע - בפנינו בקשה לפירוק שותפות בין היצרנים בהסכמה. כמו כן, הוגשו 2 בקשות נוספות לנוגעות להמשך ייצור החלב על ידי היצרנים – סעיפים 8 ו-9 לפרוטוקול.



## ועדת המכסות

היצרנים הפסיקו לייצור ולשווק חלב ביום 2/9/2020 ומבוקש שפירוק השותפות יאושר באופן מיידי.



החלטה – לאור הסכמת הצדדים על פירוק השותפות ומועדה, מאשרת הוועדה את פירוק השותפות החל מהיום.

8. בקשה לקבלת היתר אומנה לשנת 2020 –  
רקע – בהמשך לבקשה שהוגשה לפירוק השותפות, בפנינו בקשה לקבלת היתר אומנה במסגרתו תועבר עוד השנה יתרת המכסה שלא יוצרה על ידי היצרנית בשנת 2020 לייצור על ידי יצרנים אחרים.

החלטה – ניתן ליצרנית היתר אומנה בהתאם לסעיף 7(ה)(1) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011, לשנת 2020. המכסה המאושרת להעברה לייצור באומנה היא סך המכסה שלא יוצרה על ידי היצרנית במהלך השנה, בתוספת מנת המכסה שהופחתה בגין תת ביצוע.  
מובהר, כי היתר האומנה הינו שנתי וניתן ביחס לכל שנת 2020. וועדת המכסות רשאית להאריך את יתר האומנה פעמיים נוספות בלבד לשנה בכל פעם.

9. בקשה לאישור שותפות  
רקע – בפנינו טיוטת הסכם שותפות בין היצרנים. הבקשה מוגשת בהמשך לבקשת פירוק השותפות הקיימת של היצרן.  
המרחק בין השותפים מאפשר הקמת השותפות (כ – 25 ק"מ בדרכי נסיעה).  
היצרנים משווקים חלב למחלבות שונות ולכן בכל מקרה יש להסדיר את נושא השיווק לאותה מחלבה.  
החלטה – הוועדה מאשרת את הסכם השותפות שהוצג בפניה ושותפות בין היצרנים בהתאם לתקנה 20 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014. השותפות תחל ביום 1/10/2020 בכפוף להצגת הסכם חתום על ידי הצדדים, אישור בדבר רישומה של שותפות שאינה מוגבלת בהתאם לפקודת השותפויות וכן הסדרת שיווק החלב על ידי היצרנים לאותה מחלבה.

10. בקשה להחזרת מנת מכסה שנגרעה בגין תת ביצוע  
רקע – ליצרן הופחתה מכסה בגין תת ביצוע מתמשך הן בשנת 2019 והן בשנת 2020. מבוקש להחזיר את מנות המכסה היות והיצרן חזר לייצור מלוא המכסה שהוקצתה לו.  
באוגוסט 2020 הצטרף היצרן לשותפות עם יצרן נוסף.  
לפי נתוני הייצור עד חודש יולי 2020, השותפות אכן בחריגה של 10%.

החלטה – לאור החריגה בייצור על פי הנתונים עד חודש יולי, מאשרים את החזרת מנות המכסה שהופחתו כבר כעת על מנת שהיצרנים יוכלו להתקדם ולייצר את מלוא מכסתם במסגרת השותפות.