



כ"א אלול, תש"פ
10 ספטמבר, 2020
20-281-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת המכסות בישיבה שהתקיימה בזום (חלב בקר) מיום 22/7/2020 (ישיבה מספר 13/2020)

חברי הועדה: איציק שניידר, הלל מלכה ואהוד אלפרט
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי גורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שנדונו על ידי הועדה:

1. אישור פרוטוקול מיום 1/7/2020 - הפרוטוקול הועבר לצדדים ואושר אך טרם נחתם. ייחתם על ידי החברים בישיבה הבאה שתתקיים במשרדנו.

2. בקשה להיתר אומנה

אלי גורנו לא השתתף בדיון בעניין זה.

רקע - היצרן קיבל היתר אומנה בשנים 2015-2017. לאחר מכן, היצרן חזר לייצור חלב במשקו למספר חודשים בלבד ולאחר מכן קיבל היתר שותפות החל מיום 1.3.19. השותפות הסתיימה ביום 1.5.20 לבקשת הצדדים. היצרן הגיש בקשה לפרישה מייצור חלב בהליך האחרון אך המכסה לא הועברה היות והמחיר שנקבע היה נמוך מהמחיר המזערי שנרשם על ידו בבקשת הפרישה. כעת מבקש היצרן היתר אומנה נוסף. **ההחלטה תתקבל בישיבה הבאה לאחר פנייה נוספת ליצרן.**

3. הסמכה לפי סעיף 9 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 בסעיף 9 לחוק החלב, נקבע איסור השמדת חלב במכסה וחלב עודף אלא בהיתר מאת ועדת המכסות או אחד מחבריה שהיא הסמיכה לעניין זה. מדובר בהשמדות חלב שנדרשת מסיבות שאינן בריאות הציבור. בשנת 2014 הוועדה הסמיכה את מיכל קראוס, כיו"ר הוועדה, להוציא היתרי השמדה כאמור ועם סיום תפקידה, מוצע להסמיך את איציק שניידר להוציא היתר השמדה בהתאם לסעיף 9 כאמור. החלטה - הוועדה מסמיכה את איציק שניידר לתת היתר השמדה של חלב במכסה או חלב עודף, במקרים של עודף ייצור שלא ניתן להעבירו לקליטה במחלבות ו/או במתקן הייבוש.

4. העברת רישום מכסה באופן קבוע - עדכון רקע - המכסה נרשמה באופן זמני, בשנת 2016, לאחר פטירת בעלה של המבקשת והיות והזכויות במשק לא היו רשומות על שמה.

היצרנית הציגה אישור זכויות במשק.



ועדת המכסות



החלטה - לאחר שהוצג עדכון בדבר רישום הזכויות במשק על שם המבקשת, המכסה תירשם על שמה באופן קבוע. הודעה תימסר גם למחלבה.

5. העברת רישום מכסה באופן קבוע בעקבות פטירת יצרן - עדכון רקע - הוצגה תעודת פטירה, אישור על העברת זכויות במשק והסכם שותפות לאישור הוועדה היות והמכסה מיוצרת במסגרת שותפות.

כמו כן, אישור של מדריך, מאיר רייכמן, שביקר במשק ומכיר את המבקש.

החלטה - המכסה מועברת בהתאם לתקנה 34(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

6. העברת רישום מכסה באופן זמני בעקבות פטירת יצרן - עדכון רקע - הוצגה תעודת פטירה וצו ירושה לפיו המבקשת היא היורשת הבלעדית.

הרפת מנוהלת על ידי הבן. המכסה מיוצרת במסגרת שותפות יצרנים ולכן תידרש להציג הסכם מתוקן עם השותף.

החלטה - המכסה מועברת באופן זמני בהתאם לתקנה 34(ב) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

7. דיון בעניין מתן היתר אומנה בין מגזרים - הוזמן לדיון אריאל מאיר מטעם יצרנים חדשים במושב נווה ובני נצרים

נערך דיון בנוכחות המוזמנים ולאחר מכן בין חברי הוועדה.

החלטה -

אנו חוזרים על האמור בהחלטתנו מיום 10/6/2020 בעניין העיקרון הכללי שלפיו יש לשמור על יחס המכסות בין המגזרים ובכלל זה, לא לאפשר היתר אומנה בין המגזרים.

יחד עם זאת, במקרה של אומנה ליצרנים חדשים בלבד, אנו סבורים כי יש לכך חריגים לאור האמור בתקנה 14 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) התשע"ד - 2014, ולפיה היתר האומנה יינתן אצל יצרנים הנמצאים **בסמיכות ליצרנים החדשים**.

לעמדת חברי הוועדה, הסמיכות הנדרשת בין היצרנים החדשים ליצרנים המאמנים היא בעלת חשיבות גדולה ובמקרה שבהם הוועדה משתכנעת כי לא ניתן לקיים את האומנה אצל יצרנים סמוכים באותו מגזר, ניתן לאפשר את היתר האומנה גם בין המגזרים.

יצוין, כי אין המדובר בהעברת מכסה קבועה בין מגזרים אלא בהיתר זמני שהוא לתקופה מוגבלת של עד 3 שנים לכל היותר.

לאור האמור, היות והוועדה השתכנעה שבמקרה בפניה אין היתכנות להיתר אומנה אצל יצרנים מושביים בסמיכות למשקיהם, מאושרת התקשרות של היצרנים עם יצרנים שיתופיים.

יצוין, כי ההתקשרות היא בין היצרנים החדשים, כל אחד בנפרד.

אין בהחלטה זו בכדי להשליך על מתן היתר אומנה אוטומטי בין המגזרים וכל מקרה יישקל בהתאם לנסיבות.



ועדת המכסות



8. בקשה לקבלת היתר אומנה לשנת 2020

רקע - הרפת בקיבוץ נפגעה קשה ממחלת השחפת והדבר הביא במהלך השנה להשמדה ניכרת של העדר. בעבר ביקשו אומנה חלקית היות והמשיכו את ייצור החלב, אך על אף שהוגש תיקון לתקנות שיאפשר במקרים חריגים של מחלת עדר, תמותה והטלת סגר, לקבל אומנה חלקית, הרי שעד לתיקון התקנות לא ניתן היה להיעתר לבקשת הקיבוץ.

כעת, בפנינו בקשה לאומנה מלאה, לגבי החלק היחסי של המכסה שלא יוצר על ידי הקיבוץ בשנת 2020, לאור החלטת השו"ט על השמדה מלאה של העדר בקיבוץ.

החלטה -

הוועדה מאשרת היתר אומנה לשנת 2020 לגבי כל המכסה שלא יוצרה על ידי היצרנים בשנה זו, בכפוף להפסקת הייצור המלא על ידם.

9. היקף מנה להעברה במסגרת היתר אומנה במגזר השיתופי

הרציונאל של הליך האומנה של יצרנים קיימים הינו העברת מכסה לייצור על ידי אחרים מבלי שהם נדרשים לעשות פעולות משמעותיות לייצור מנת המכסה הזמנית. במשק המשפחתי, נקבעה מנת המכסה על היקף של 60,000 ליטרים בשים לב לייצור הזמני כאמור וכן במתן הזדמנות להגיע לכלל היצרנים. מובהר, כי המכסה ליצרן המקבל ניתנת לשנה אחד בלבד ללא אפשרות הארכה.

החלטה -

המנה שתוצע במסגרת היתר אומנה ליצרנים שיתופיים לפי פרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, היא בהיקף של עד 300,000 ליטרים.

10. בקשה לפירוק שותפות בין 3 יצרנים

רקע - במשרדנו התקבלה בקשה לקבל היתר אומנה לשנת 2021. היות ומדובר במכסה המיוצרת בשותפות והיות והרפת נמצאת במשק המבקש, הודענו ליצרנים השותפים כי התקבלה הבקשה כאמור שמשמעותה היא פירוק השותפות. בפנינו תגובת היצרנים.

החלטה -

תיקבע ישיבה עם הצדדים על מנת להבהיר להם את האפשרויות שלהם להמשך ייצור החלב.

11. בקשה של יצרנים חדשים לקבלת ארכה להצגת היתר בנייה

קיבלו זכאות בשנת 2016. ניתנה להם אפשרות להציג לוועדת המכסות, לא יאוחר מיום 19.7.20, עדכון לגבי מיקום הרפת ולוח זמנים להמשך התקדמות בטרם תשקול הוועדה את ביטול הזכאות במכסה.

טוענים שהם בודקים אפשרות לחליבה משותפת. יש להם תכנית אב להרחבת הרפת. עדיין אין להם הסכם מסודר. מציגים לוחות זמנים משוערים



ועדת המכסות



– החלטה

בהתאם ללוחות הזמנים שהוצגו, עליהם להציג את ההסכם עד 30/9 על מנת שנוכל לאשר חליבה משותפת.
את היתר הבנייה ניתן להאריך בשלב זה עד סוף השנה הנוכחית.

12. בקשה של יצרנים חדשים לקבלת ארכה להצגת היתר בנייה
קיבלו זכאות בשנת 2017. יש אישור לחליבה משותפת. ניתנה להם ארכה להצגת היתר בניה עד ליום 31.7.20. נמצאים בהליך של העברת זכויות בקרקע והיתר בנייה על הקרקע המדוברת.
מבקשים ארכה נוספת

החלטה – ניתנת ארכה עד סוף השנה.

13. בקשה לשותפות בין שני יצרנים
רקע - בפנינו טיוטת הסכם שותפות.

החלטה – בכפוף להצגת הסכם חתום ורישומה של השותפות כשותפות שאינה מוגבלת, ניתן לאשר השותפות החל מיום 1/8/20.

14. מכסת חלב על שם פלוני – עדכון

רקע - בעקבות פטירת היצרנים, מכסת החלב הועברה לרישום על שם הגרוש שלה, לאחר שהני"ל הציג אישור זכויות בקרקע.
במקביל התנהלה תביעה בין יורשיה של היצרנית המנוחה, לבין היצרן.
בפסק דין שניתן על ידי בית משפט לענייני משפחה (תמ"ש 44353-07-17), נקבע, בין היתר, כי הזכות של האב בקרקע **הינה למגורים בלבד** והזכות במכסת החלב לא הייתה צריכה לעבור אליו אלא ליורשים.

דיון והחלטה -

וועדת המכסות לא תוכל לקבל החלטה אשר מנתקת את הזכויות בקרקע מהזכות במכסת החלב והדברים הובהרו בכתב למנהלת העיזבון בתיק ולב"כ היורשים אשר פנו אלינו בבקשה להעביר את המכסה על שם אחד היורשים **ונענו בשלילה**.
היות ולא היינו צד להליך, הדברים לא הובהרו בבית המשפט.

יחד עם זאת, היות והמכסה מיוצרת במסגרת היתר שותפות **והשותפות טרם אושרה מחדש לאחר פטירת היצרנית והעברת המכסות**, והיות ועל פי החלטת בית המשפט, ליצרן **אין זכויות מהותיות במשק מלבד מגורים**, התבקשנו לאשר את העברת המכסה לשותף מבלי לבצע העברת מכסה על שם אחד היורשים שאינו מחזיק בזכויות במשק ואת התמורה להעביר לעיזבון היצרנית המנוחה.
למעשה, אין בפנינו בקשה להעברת המכסה ליצרן שאינו עומד בדרישות החוק אלא להעביר את המכסה ואת התמורה להעביר לעיזבון היצרנית המנוחה.

בשיחה טלפונית עם היצרן השותף, הובהר כי אכן היצרן הרשום כלל אינו פעיל בייצור החלב במסגרת השותפות והתשלומים החודשיים מועברים לעיזבון המנוחה.



ועדת המכסות



לכאורה, היצרן הרשום אינו עומד בתנאים הנדרשים בסעיף 7(ג) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011. זאת ועוד, היות ועל פי החלטת בית המשפט, אין ליצרן זכות מהותית בקרקע, מעבר למגורים, הרי שהוא אינו רשאי להקים רפת ולהמשיך את ייצור החלב במשק.

לאור האמור, ובהתאם לתקנה 34(ד) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, יש להודיע ליצרן כי בכוונת הוועדה להעביר את רישום המכסה על שם עיזבון המנוחה, ולבטל את ההיתר שניתן לייצור המכסה במסגרת שותפות היות והוא אינו עומד בתנאים הקבועים בסעיף 7(ג) לחוק, כאמור. יש לאפשר ליצרן להעביר את טענותיו בתוך 7 ימים.

לאחר העברת המכסה לעיזבון והיות ואין כוונה של הצדדים להמשיך את ייצור החלב, ניתן יהיה לקבל הודעה של העיזבון להעברת המכסה בין שותפים. התמורה תבוצע בהתאם להחלטת בית המשפט.

15. העברת מכסה בין שותפים בעקבות פרישה מייצור חלב של שותף
רקע - היצרנים המבקשים מייצרים חלב בשותפות כבר למעלה מ-20 שנים. אחד היצרנים מבקש לפרוש מייצור חלב ולהעביר את מכסתו ליצרן השותף. בהסכמת הצדדים, חתמו היצרנים על טופס העברת מכסה במלואה, בין שותפים וכן התקבל אישור בדבר העברת התמורה במלואה מהיצרן המקבל.

החלטה - ניתן אישור העברת המכסה כמבוקש ועדכון פרישתו של היצרן הפורש וביטול זכאותו במכסה.