



י"א אייר, תש"פ  
5 מאי, 2020  
20-159-11

# ועדת המכסות



## החלטות ועדת המכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 26.2.2020 (ישיבה מספר 4/20)

**חברי הועדה:** מיכל קראוס, הלל מלכה ואבי אלקיס  
**משקיף:** פרץ שורק (הצטרף באיחור לדיון, החל מסעיף 5)  
**משתתפים נוספים:** אלי גורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שהועלו לדיון;

- 1. אישור פרוטוקול ישיבה מיום 5/2/2020**  
הפרוטוקול אושר ונחתם על ידי חברי הועדה הנוכחים.
- 2. בקשה שלא להפחית את מכסה במסגרת הפחתת המכסה הארצית**  
החלטה - לצערנו, לא ניתן להיעתר בשלב זה לבקשת הקיבוץ. הקצאת המכסות על ידי וועדת המכסות נעשתה מבלי שנקבעה מכסה ארצית כוללת ולכן ללא מדיניות הפחתה שנקבעה בתקנות. וועדת המכסות הייתה מחויבת להקצות מכסות חלב ליצרני החלב על מנת להמשיך את התפקוד התקין של ענף החלב ולכן ביצעה הפחתה רוחבית של 2% **מכלל היצרנים**. בנסיבות שנוצרו, הוועדה לא מצאה שיהיה זה מסמכותה לקבוע מדיניות הפחתה שונה ליצרנים ולכן קבעה הפחתה רוחבית ושוויונית עד לקביעת השר את היקף הייצור הכולל ותקנות מדיניות פיתוח בהתאם לכך.
- 3. בקשה של יצרן חדש לאישור תכנית הבנייה לצורך הגדלת האומנה בשנת 2020**  
**רקע** - בהחלטת וועדת המכסות מיום 1/1/2020 הוחלט לאשר אומנה בהיקף של מיליון ליטרים ובכפוף להתקדמות שתוצג עד ליום 1/6/20, יינתנו מיליון ליטרים נוספים לאותה שנה. רצ"ב בקשתם בצירוף ל"ז ומבקשים את אישור הוועדה למתווה המוצג על ידם.  
**החלטה** - במידה ויעמדו בלוח הזמנים שהוצג עד ליום 1/6/2020, תינתן להם כמות נוספת של מיליון ליטרים לאומנה בשנת 2020. במידה ועד למועד זה, לא תוצג ההתקדמות כפי שהוצגה ואושרה לעיל, תוספת המכסה לאומנה תינתן לשנת 2021 בלבד.
- 4. בקשה לפירוק שותפות**  
**רקע** - מדובר בשותפות שבה היצרנים אינם מצליחים לעמוד בייצור מלוא המכסה של היצרנים ונמצאים בתת ביצוע מתמשך. היצרנים מבקשים לפרק השותפות. שותף א' מבקש להמשיך את הייצור במשקו באופן עצמאי ושותף ב' מבקש להצטרף לשותפות אחרת. כמו כן, היצרנים מבקשים במסגרת בקשתם לקבל את תוספות המכסה שלא היו זכאים בשנים האחרונות עקב תת ביצוע מתמשך.  
**החלטה** - באשר לפירוק השותפות, אין מניעה לפרקה בהתאם לבקשת היצרנים בהסכמה במועד המבוקש (עליהם להודיע האם החל מחודש מרץ או אפריל 2020).  
לעניין אישור השותפות של שותף ב', עליו לפנות בבקשה נפרדת עם טיוטת הסכם שותפות לאישור הוועדה.  
באשר לתוספות מכסה שהיצרנים לא היו זכאים להם לפי תקנות מדיניות הפיתוח, תוספות אלו לא נשמרו ליצרנים, חולקו במלואן **והם אינם זכאים להם**. ככל שמדובר בהפחתות מכסה בגין תת ביצוע, הוועדה רשאית לקחת את פירוק השותפות בחשבון בקבלת החלטתה בעניין זה והיא תעשה זאת בדיון שיתקיים בעניין תת ביצוע מתמשך.

כתובת הועדה, במשרדי מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



# ועדת המכסות



## 5. דיון בעניין בקשה של יצרן לפרישה מייצור חלב

רקע – מדובר ברפת של 4 שותפים. כלל היצרנים בשותפות הגישו בקשה לפרוש מייצור חלב בהליך העברת המכסות המתנהל כעת. בבקשתם נדרשו לרשום מחיר מזערי, מתחתיו אינם מעוניינים לפרוש מייצור חלב. היצרן המבקש רשם מחיר של 2 ש"ח לליטר. כידוע, הליך העברת המכסות הנוכחי טרם הסתיים והיות ולא היה ביקוש למלוא המכסה במחיר הראשוני, הורד המחיר ל - 2.2 ש"ח לליטר וההיצע נקבע בהתאם למחירים המזעריים שנרשמו על ידי היצרנים הפורשים.

לאחר עדכון המחיר, פנה היצרן בבקשה טלפונית לחזור בו מבקשת הפרישה. יצוין, כי הנ"ל הגיש בעבר מספר בקשות לפרישה מייצור חלב וחזר בו מבקשותיו, **בטרם עודכנה התמורה הראשונית** ואכן בקשתו לפרישה מייצור חלב בוטלה. היצרן הוזמן לישיבה בפני וועדת המכסות.

### דיון -

לעניין ביטול הבקשה לפרישה מייצור חלב, הליך העברת מכסות חלב, מבוסס על היצע וביקוש בהתאם למחיר שנקבע בתקנות. הפחתת המחיר מתבצעת באופן מבוקר, במידה ואין ביקוש למלוא המכסה המועברת, והיצע המכסה המועברת יורד בהתאם למחיר המזערי שנרשם על ידי היצרנים הפורשים בעת הגשת הבקשה. הקביעה כי לא ניתן לבטל בקשה של יצרן לאחר עדכון המחיר, נועדה לשמור על הליך תקין שכן הורדת המחיר נעשתה בין היתר בהתחשב בהיצע המכסה של אותו יצרן. לכן, נדרש היצרן הפורש לקבוע מראש את המחיר המזערי מתחתיו הוא מבקש שמכסתו לא תועבר.

תקנה 32טו תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 קובעת כדלקמן:

"(א) ועדת המכסות **לא תבטל** העברת מכסה מייצרן פורש **לאחר המועד הקובע** שנקבע לפי תקנה 32ז.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאית ועדת המכסות, לבקשת יצרן פורש ומנימוקים מיוחדים שתפרט בהחלטתה, לבטל את בקשתו לפרוש מייצור חלב, **ובלבד שלא עודכנה התמורה הראשונית לפי תקנה 32ז(ו) וטרם ניתנה ליצרנים המקבלים הודעה לפי תקנה 32יב**".

**לאור האמור, בשלב זה אין ליצרן אפשרות לבטל את בקשתו לפרישה מייצור חלב.**

החלטה – היצרן לא מבקש לחזור בו מבקשתו לפרישה מייצור חלב וגם אילו זו הייתה בקשתו, הוועדה לא יכולה הייתה להיעתר לבקשתו. הדבר הובהר ליצרן בפגישה עמו. באשר למועד סגירת הרפת, בשלב זה **לא ניתן לקבל את הבקשה להארכת מועד של חצי שנה מראש**. הוועדה מקבלת את הקשיים שהוצגו בפניה למכירת עדר גדול בתקופה הנוכחית וכי ייתכן ויידרשו שלבים עד לסגירתה המלאה. יחד עם זאת, היות וההליך טרם נסגר והיום תצא הודעה בדבר הפחתת מחיר נוספת, והיות ולא ניתן לדעת בשלב זה אם ומה יהיה מועד סגירת ההליך, לא ניתן לקבל החלטה לעניין הארכת מועד.

הוועדה מבהירה, כי בהתאם לתקנה 32ב(א) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, היצרן התחייב כי הוא יפסיק את ייצור החלב בתוך 30 ימים מיום הודעתה של וועדת המכסות כי ההליך הסתיים ומתבצעת העברת מכסות. הוועדה תוכל לשקול הארכת מועד לסגירת הרפת ותיקח בחשבון את כלל הנסיבות שיהיו באותה עת, הן באשר למשך הארכת המועד והן ביחס להיקף המכסות המיוצרות באותה רפת, הכל בהתאם לנסיבות שיהיו בפניה באותה עת. יצוין, כי בכל מקרה לא תינתן הארכת מועד מראש ולתקופה המבוקשת על ידי היצרן.



# ועדת המכסות



## 6. הליך העברת מכסות – עדכון

מעדכנים כי לאחר עדכון התמורה למחיר של 2.2 ש"ח, שבעקבותיו ירד ההיצע להיקף של 8.3 מיליון ליטרים, הביקוש הוא כ- 5 מיליון ליטרים. היות ואין ביקוש לרכישת מלוא המכסה המועברת, יש לבצע עדכון נוסף של המחיר, הפחתה של 10 אג' נוספות, ל- 2.1 ש"ח לליטר, לשבועיים נוספים.

## 7. בקשה לצירוף שותף לשותפות קיימת בין 2 קיבוצים

מצרפים מפת דרכי נסיעה לפיה המרחק בין הזורע לגזית הוא קצת פחות מ- 30 ק"מ. דיון והחלטה – מקבלים את המפה שהוצגה מבחינת המרחק בין הקיבוצים וכן העובדה שהקיבוצים אכן סמוכים זה לזה.

## 8. העברת רישום מכסה מרישום זמני לרישום קבוע - עדכון

הוועדה אישרה את העברת המכסה באופן זמני ועד לקבלת אישור בדבר הזכויות בנחלה. משהוצג הסכם של היצרנית עם רמ"י לעניין הזכויות במשק, רישום המכסה ייעשה באופן קבוע.

## 9. מחלבה קטנה קולטת - עדכון

(א) מחלבת "חנן הגבן" ממושב חירות- המחלבה קיבלה אישור החל משנת 2011 לקלוט חלב ישירות מיצרן, כמחלבה קטנה קולטת. כעת, עם החלפת המחלבה הקולטת הראשית של היצרן המשווק חלב, נעשתה בדיקה מחודשת של עמידה בתנאים בהתאם לנוהל וינתן להם אישור מעודכן.

(ב) מחלבת "בראון" - האישור כמחלבה קטנה קולטת ניתן למחלבת "הכפר הירוק". המחלבה נסגרה ונפתחה במקום מחלבה חדשה בשם "בראון". לאור האמור, נעשתה בדיקה מחודשת של עמידה בתנאים למחלבה קטנה קולטת והאישור ינתן למחלבה החדשה.

## 10. "יצרנים חדשים"

(א) הזכאים למכסת חלב בקר, ששמותיהם מפורטים להלן, קיבלו הודעה (שנשלחה אליהם ביום 20/11/2019), לפיה היות ולא הוצגה על ידם עמידה במתווה להקמת הרפת ולא התקבלה כל בקשה מטעמם, בכוונתה של וועדת המכסות לבטל זכאותם למכסה וכי הם רשאים להעביר טענותיהם בכתב.

על אף הודעת הוועדה כי בכוונתה לבטל הזכאות כאמור, לא התקבלה במשרדנו תגובה / עמדה / בקשה כלשהי מטעם היצרנים.

החלטה - היות והזכאות למכסה מותנית בהקמת רפת כמפורט במתווה שנשלח ליצרנים והיות ולא התקבלה מהזכאים הרשומים מעלה, בקשה כלשהי להארכת מועד ו/או כל התייחסות לכוונת הוועדה לבטל את זכאותם, יש להודיע ליצרנים כי זכאותם למכסת חלב בקר מבוטלת.

(ב) קיבלו זכאות למכסה בשנת 2016. קיבלו הארכת מועד להצגת היתר הבנייה עד סוף שנת 2019. מצורף דוח התקדמות. קיבלו אישור עקרוני לבצע חליבה משותפת. מעריכים שתוך 2-4 חודשים יתקבל ההיתר. כמו כן, פנו למשרד החקלאות ולרמ"י לקבלת אישור על החלפת קרקעות.



# ועדת המכסות



**החלטה** – ניתנת לקיבוץ הארכת מועד להצגת היתר בנייה עד סוף חודש יוני 2020. כמו כן, עד למועד זה, עליהם להודיע האם קיימת היתכנות מצידם להקמת הרפת.

(ג) קיבלו זכאות בשנת 2017. ניתנה להם הארכת מועד עד ליום 1/2/2020. מצורף עדכון ובקשת ארכה נוספת.

קיבלו אישור לחליבה משותפת.

מעדכנים שהם חתמו על הסכמים, נמצאים באמצע הליך היתרי הבנייה והגישו המסמכים לרמ"י להחלפת שטחים וחתמו על גרמושקות.

**החלטה** – ניתנת לקיבוץ הארכת מועד להצגת היתר הבנייה עד סוף חודש יולי 2020.

## 11. **בקשה לקבלת מנת מכסה באומנה**

**רקע** - היצרן פונה בבקשה לקבל מנת מכסה באומנה לאחר שפנו אליו בשנת 2017 והוא סרב. לטענתו, לא יכול היה לקבל את מנת המכסה באותה תקופה משיקולים שונים שמפורטים בפנייתו אך לטענתו עלינו לאפשר לו אומנה השנה.

הובהר ליצרן כי זכותו לאמון **לא נשללה** ממנו וכאשר יגיעו אליו שוב ברשימה, יפנו אליו פעם נוספת. ההליך הוא ארוך וטרם סיימנו את הרשימה שהחלה בשנת 2017.

יצוין, כי בשנת 2017 הפנייה ליצרן נעשתה בחודש פברואר וניתנה לו אפשרות, לפני משורת הדין, לקבל החלטתו בעניין זה עד לחודש מאי.

**החלטה** -

הוועדה אינה שוללת את זכאותו של היצרן לקבל מנת מכסה באומנה. יחד עם זאת, על הוועדה לפעול בהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), תשע"ד - 2014, בהתאם לרשימת הזכאים שנערכה על ידה. וועדת המכסות לא יכולה לצפות את התקופה שבה תסתיים הרשימה (כמות זכאים, מספר היצרנים שקיבלו היתר וכד') ולכן לא ניתן לצפות מתי יגיעו למבקש לפנייה נוספת.

## 12. **בקשה לקבלת מנת מכסה בהליך העברת המכסות הנוכחי**

**רקע** - בהליך הנוכחי, לאחר ירידת המחיר ל - 2.2 ש"ח לליטר, ניתנה אפשרות להגשת בקשות עד ליום 23/2/2020. בקשתו של היצרן הגיעה למשרדנו בפקס ביום 24/2/2020.

**בקשת היצרן לקבלת מנת מכסה בהליך, לא התקבלה היות והוגשה לאחר המועד.**

## 13. **בקשה לאישור עקרוני להקמת שותפות**

**רקע** – הנושא הועלה לדיון בישיבה קודמת.

היצרן, קיבל היתר לחלוב במכון חליבה שאינו במשקו באופן זמני עד להקמת מכון חליבה במשקו. כעת מבקש לייצר בשותפות במשקו כאשר טרם הושלם בניית מכון החליבה במשקו. בשיחה טלפונית עם היצרן עולה כי ישנה התקדמות בבניית מכון החליבה אך הוא נדרש למימון מהמחלבה ומימון זה יינתן לו עם הקמת השותפות.

אין מניעה לבצע השותפות מבחינת המרחק בין היצרנים.

הוועדה החליטה לקבל החלטתה לאחר ביקור והמלצת מדריך שיישלח למקום.



## ועדת המכסות



הלל מלכה ביקר את היצרן :  
מציג תמונות מהשטח. היצרן קיבל אישור לחלוב במשק סמוך.  
הוא בנה סככות חדשות במשק שלו עם אבוס משותף ובסמוך החל בבניית המכון. נכון להיום החל  
בבניית מכון החליבה אך בנייתו עדיין לא הסתיימה. השקיע כבר למעלה מ – 2.5 מיליון ש"ח.  
לטענתו, יסיים את הבנייה תוך 4 חודשים.  
מציג תכנית ייצור שלו במתחם הקיים (כ – 1.8 מיליון ליטרים).

### החלטה –

ניתן אישור עקרוני לשותפות. על היצרנים להגיש את המסמכים הנדרשים, לרבות טיוטת הסכם  
שותפות לאישורה של הוועדה.

### 14. הפחתת מכסה בגין תת ביצוע

מכסתו הופחתה בשנת 2019.  
היצרן נמצא בתת ביצוע של כ - 50% ממכסתו המעודכנת (של כ - 330,000 ליטרים בלבד). בשנת  
2019 ישנה גם הרעה בייצור ביחס לייצור בשנה קודמת.  
הלל מלכה ביקר במשקו לאחר שהיצרן פנה אלינו. רצ"ב פנייתו של היצרן לפיה בכוונתו להגדיל את  
הייצור ולחזור לייצר את מלוא מכסתו תוך שנתיים – שלוש.  
החלטה - ההחלטה בעניין מנת המכסה שהופחתה בשנת 2019, תידחה לישיבה הבאה לאחר ביקור  
של אלי גיורנו במקום.