



י"ח כסלו תש"פ
16 דצמבר, 2019

הנדון : פרוטוקול ועדת הישום לעדכון מחיר מזערי של חלב בקר
רבעון 1 לשנת 2020 (1.1.2020-31.3.2020)

חברים : רחל בורשק, אהוד אלפרט, לירון תמיר, תמר לוי בונה.
נוכחת : אילנה דרור

להלן עיקרי חוות הדעת המשפטית לפיה פועלת ועדת היישום :

1. לפי ס' 44(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011, בתקופה שעד שמונה שנים מיום תחילתו (כלומר – יום 6.10.2019) מחיר המטרה ייקבע בהתאם לנוהל שיעוגן בתקנות, המבוסס על "נוהל ההתחשבות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום האחרון שהוציא המשרד בעניין זה לפני יום התחילה". בהתאם לסעיף 44(ב) לחוק הותקנו תקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), התשע"ב-2012 (להלן – תקנות מחיר המטרה), מכוחן פועלת ועדת היישום. תוקפן של התקנות אמור היה לפקוע ביום 6.10.19.
2. לפי סעיף 38 לחוק יסוד : הכנסת, כל חיקוק שתקפו היה פוקע תוך שני החדשים האחרונים לתקופת כהונתה של הכנסת היוצאת, או תוך ארבעה חדשים לאחר שהכנסת החליטה להתפזר, או תוך שלושת החדשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת - יעמוד בתקפו עד תום שלושת החדשים האמורים. מכוח הוראה זו **הוארך עד ליום 3 בינואר 2020** תוקפם של חיקוקים אשר תוקפם אמור היה לפקוע מיום 30.5.19 ועד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת, שכהונתה תתחיל ביום 1.10.19 (כמפורט במכתבו של עו"ד אייל זנדברג ראש תחום משפט ציבורי במשרד המשפטים מיום 10.6.19, המצורף כנספח).
3. לפיכך, על אף הוראת ס' 44(א) לחוק החלב, תוקף התקנות מכוחן פועלת ועדת היישום ומכוחן נקבע מחיר המטרה, הוארך עד ליום 3 בינואר 2020.
4. ביום 12.12.2019 התקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים והקדמת הבחירות, תש"פ-2019, בו נקבע כי הבחירות לכנסת ה-23 יתקיימו ביום 2 במרס, 2020. מכאן, שתאריך פקיעת תוקפן של התקנות אמור היה לחול בתוך ארבעת החודשים מיום שהכנסת החליטה להתפזר, ועל כן לפי סעיף 38 לחוק יסוד : הכנסת, הן יעמדו בתוקפן עד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת ה-23. לפי ס' 12 לחוק היסוד, ישיבתה הראשונה של הכנסת תתקיים ארבעה עשר ימים מיום הבחירות ועל כן מועד תחילת כהונתה של הכנסת ה-23 צפוי להיות יום ה-16 במרס 2020, ותוקף התקנות הוא בהתאמה, **עד יום ה-16 ביוני 2020**.

התפתחות מחירי התשומות במהלך רבעון 4 לשנת 2019 :

סעיפי עבודה :

בסעיף השכר הממוצע במשק חלה עליה של 0.28% לעומת נתון השכר בתחשיב ספטמבר 2019.

מזון מרוכז :

במדד תערובות בקר חלה ירידה של 0.32% לעומת מדד אוגוסט 2019. שינוי זה תורם לירידה של 0.20 אג' במחיר המטרה.

מזון אחר :

קבוצת הוצאה זו עודכנה בפעם האחרונה על פי מחירי אפריל 2019, סעיף זה יעודכן בחלוף שנה מעדכון קודם או בצבירת שינוי הגבוה מ-5%. כיוון שלא נצברו 5%, רכיב זה לא יעודכן במסגרת עדכון זה.



משתנות:

הסעיפים הללו עודכנו במדד לחודש ספטמבר 2018 בחלוף שנה מעדכון קודם, בסעיף זה חלה עליה של 1.7% התורם לעליה של 0.58 אג'.
מ-5% כיוון שלא נצברו 5%, רכיב זה לא יעודכן במסגרת עדכון זה.

סעיפי פחת והון דומם:

סעיפים אלה עודכנו בפעם האחרונה על פי מדדי דצמבר 2018. סעיף זה יעודכן בחלוף שנה או בצבירת שינוי הגבוה מ-5%. כיוון שלא נצברו 5%, רכיב זה לא יעודכן במסגרת עדכון זה.

סעיפי הון חי:

סעיפים אלה עודכנו בחודש יולי 2019, יעודכן בחלוף שנה או בצבירת שינוי הגבוה מ-5%. כיוון שלא נצברו 5%, רכיב זה לא יעודכן במסגרת עדכון זה.

בשר ויונקים:

ההכנסה המחושבת ממכירת בשר פרות ויונקים מגלמת את המחירים הממוצעים ב-12 החודשים האחרונים לעריכת התחשיב (ממוצע נע). בתחשיב נוכחי נרשמה מגמת ירידה. הירידה בחודשים האחרונים של מחיר המכירה הביאו לעליה של 0.13 אג' במחיר המטרה.

מרכיב פריזון:

בהתאם לתקנות הקיימות יש לנכות מדי רבעון במצטבר 0.5% בגין התייעלות. ברבעון זה ינוכו 2.5% אשר מהווים 4.94 אג'.

מרכיב זמני להתחשבות רבעונית:

מרכיב זה נובע מן ההפרש בין המחיר שנקבע לרבעון 4 לשנת 2019 לבין העלויות שנרשמו בפועל בשלושת חודשי הרבעון. מרכיב זה עומד על 0.441 אג' לליטר, לעומת 0.325 ברבעון הקודם.

נושאים שעלו לדיון:

5. **עלות ביטוח כילוי הבקר:** בשנת 2019 השתתפו היצרנים בעלות רוחבית של 6 מלש"ח, המשקפים עלות של 0.4 אג' לליטר (1.5 מיליארד לייטר חלב), בשנת 2020 צפויה השתתפות של 8 מלש"ח המשקפים עלות של 0.53 אג' לליטר, סה"כ עלות זו מסתכמת ב 0.93 אג' לליטר.

נציגי יצרני החלב והמועצה מבקשים להכיר בעלות זו ברבעון נוכחי, מהטעמים הבאים:

- א. מדובר בהוצאה שאיננה חדשה אלא שולמה עד כה מתוך היטל מועצת החלב ומסיבה זו לא הופיעה בחשבון ההוצאות של הרפתות עצמן בשנת הסקר.
- ב. החלטה של דירקטוריון מועצת החלב להסב את תשלום הביטוח לתשלום ישיר על ידי החקלאים נועדה לפנות מתקציב מועצה, בתקציב זה לייעד בכדי לפנות עודפי אבקה המאיימים על יציבות הענף.
- ג. מכיוון שהחלטה רוחבית והמדינה שותפה לה, ושווה לכל פרה וליטר חלב ואיננה בטלה בשישים, יש להוסיף הוצאה זו למחיר המטרה.
- ד. יש בכך תקדים מסוכן להטלת הוצאות לא מוכרות על החקלאים, ללא יכולת פיצוי אלא כעבור זמן רב, אם בכלל.
- ה. באם העניין היה מסתיים במעין "תרומה" לשנה אחת – אולי ניחא, אולם משהנוהג נמשך – לא סביר לא לכלול את תוספת העלות במחיר.
- ו. מצב הרווחיות של הרפתות בשנת 2019 בכי רע, ואין להם את מרווח הנשימה בתזרימי המזומנים של הרפת לספוג עלויות לא מוכרות (תכורות - מחיר החלב למחלבות ירד במהלך 2019 במעל 11 אג' לליטר). לכן, אין לקבוע את המחיר לרבעון הראשון בטרם דיון רחב יותר.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

האגף לגורמי ייצור



נציגת אגף תקציבים מתנגדת לבקשה וטוענת שככל שישנן עלויות נוספות הן צריכות להשתקף בסקר לכשיהיה. הצעת החקלאים היא הלכה למעשה להעלות את היטל מועצת החלב מהדלת האחורית. ביטוח הכילוי הוא למען החקלאים ואין כאן משום הטלת הוצאה אקסוגנית עליהם. ההחלטה להפסיק לממן את הביטוח הייתה החלטה של מועצת החלב בלבד. מה גם שאין לוועדת יישום סמכות בנושא. **סוכם כי היות ועלות זו אינה נכללת בסקר המחירים הנושא יובא לבחינה משפטית, ויתואם דיון בנושא זה.**

היועצת המשפטית של משרד החקלאות מסרה ליו"ר ועדת היישום כי אין אפשרות להכללת עלויות אלו אם אינן במנגנון העדכון ולא נכללו בעלויות הבסיס.

6. גובה ההיטל: נציג מועצת החלב מבקש בחינה משפטית בדבר המחוייבות לפעול בהתאם לכתוב בלשון החוק, בתקנות בסעיף 45(א) רשום כי היטל המועצה יעמוד על 4.20 אג'.
טרם נתקבלה התייחסות לנושא גובה ההיטל.

סיכום התמורות אשר השפיעו על מחיר המטרה הרבעוני:

- ❖ ריכוז התמורות בהוצאות:
 - עליה במדד עבודה – 0.1 אג'
 - ירידה במחירי המזון מרוכז – 0.20 אג'
 - ירידה בהכנסות ממכירת בשר – 0.13 אג'
 - עדכון מעבר שנה בסעיף משתנות עליה – 0.58 אג'
- ❖ המרכיב הזמני עלה והביא לעליה של 0.12 אג'.
- ❖ הגדלת ניכוי הפריון בעוד 0.5% ל- 2.5% - תורמת לירידה בגובה 1- אג'

סיכום ועדת היישום:

מחיר המטרה יעמוד על 197.01 אג' – ירידה של 0.28 אג' המהוות ירידה של 0.14%.

- מחיר המטרה ללא היטל המועצה יעמוד על 193.21 אג'.
- מחיר המטרה כולל היטל המועצה עומד על 197.01 אג' (ההיטל עומד על 3.80 אג').
- מחיר חלבון עומד על 29.0219 ₪ לקילוגרם.
- מחיר שומן עומד על 19.3479 ₪ לקילוגרם.
- מצ"ב טבלאות עזר כנספחים: המחיר הרבעוני, המחיר החודשי.

בברכה
אהוד אלפרט
אהוד אלפרט
יו"ר ועדת היישום

העתקים:
ד"ר אסף לוי – האגף לגורמי ייצור.
אורי צוק-בר, המפקח על המחירים, יו"ר ועדת ההגוי.
חברי ועדת היישום.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

האגף לגורמי ייצור



ריכוז מחיר המטרה :

הערת	שינוי אחרון(אג')	שיעור שינוי אחרון %	מחיר	מחיר	מחיר	מחיר	מחירי מטרה 2019/20 לפי סעיפים באג' לליטר
			רבעון 1 1 ינו 20	רבעון 4 1 אוק 19	רבעון 3 1 יול 19	רבעון 2 1 אפר 19	
	0.05	0.28%	16.99	16.95	16.96	16.64	עבודה עצמית
	0.05	0.28%	17.84	17.79	17.81	17.47	עבודה שכירה
	0.00	0.28%	1.29	1.28	1.28	1.26	עבודה במנהלה
	-0.20	-0.32%	63.51	63.72	63.43	65.03	מזון מרוכז
עודכן במדד רבעון 3 2019	-	0.00%	55.81	55.81	55.81	54.14	מזון אחר
עודכן בגין חלוף שנה במדדי ספטמבר 2019	0.58	1.70%	34.78	34.20	34.20	34.20	משתנות
עודכן ברבעון 3 לשנת 2019	-	0.00%	11.06	11.06	11.06	11.06	פחת
	-	0.00%	6.57	6.57	6.57	6.57	ריבית להון דומם
מעבר שנה עדכון ביולי 2019	-	0.00%	6.55	6.55	6.55	6.41	ריבית להון חי
	0.48	0.22%	214.41	213.93	213.67	212.77	סך הוצאות בשער המשק
	0.03	0.38%	8.68	8.64	8.93	8.82	בשר פרות
	-0.14	-4.21%	3.07	3.21	3.23	3.09	עגלים
	-0.02	-2.37%	0.97	0.99	1.02	1.05	מבכירות ועגלות
עודכן ברבעון 3 2019	-	0.00%	3.98	3.98	3.98	3.89	שינוי אי.נ. חי
	-0.13	-0.75%	16.70	16.82	17.16	16.85	ערך תוצרת לוואי (בשר ויונקים)
	0.60	0.31%	197.71	197.10	196.50	195.92	הוצאות נטו
	0.60	0.31%	197.71	197.10	196.50	195.92	הוצאות נטו (משגל) למחיר מטרה
רבעון 5 להורדת הפריזון			2.5%	2.0%	1.5%	1.0%	ניכוי פריזון באחוזים
	-1.00		-4.9427	-3.9421	-2.9475	-1.9592	ניכוי פריזון באגורות
	-0.40	-0.21%	192.7641	193.1620	193.5552	193.9614	עלות מוכרת בשער המשק נטו
	0.12		0.441	0.325	0.130	0.595	מרכיב זמני להתחשבות רבעונית
	-0.28	-0.14%	193.21	193.49	193.69	194.56	מחיר מטרה בשער המשק
			3.80	3.80	3.80	3.80	דמי שרות/היטל מועצת החלב
	-0.28	-0.14%	197.010	197.290	197.490	198.360	מחיר מטרה שער המשק+מועצה
			-0.14%	-0.10%	-0.44%	-0.83%	שינוי מרבעון קודם באחוזים
שינוי נורמות רכיבים סקר 2017	-0.04	-0.14%	29.0219	29.0639	29.0940	29.2247	ערך חלבון
	-0.03	-0.14%	19.3479	19.3759	19.3959	19.4830	ערך שומן
	-0.00	-0.14%	0.1932	0.1935	0.1937	0.1946	ערך נזלים
	-0.00	-0.12%	0.2312	0.2315	0.2317	0.2326	ערך נזלים (כולל דמי שרות)



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

האגף לגורמי ייצור



ריכוז חישוב מחיר מטרה חודשי :

מחיר	עלות מחושבת			מחיר	עלות מחושבת			מחירי מטרה לפי סעיפים באג' לליטר
	(מדד נובמבר) Dec-19	(מדד אוקטובר) Nov-19	(מדד ספטמבר) Oct-19		(מדד יוני) Jul-19	(מדד יולי) Aug-19	(מדד אוגוסט) Sep-19	
16.99	16.99	16.95	16.95	16.95	16.95	16.96	16.96	עבודה עצמית
17.84	17.84	17.79	17.79	17.79	17.79	17.81	17.81	עבודה שכירה
1.29	1.29	1.28	1.28	1.28	1.28	1.28	1.28	עבודה במנהלה
63.51	63.51	63.51	63.51	63.72	63.72	63.63	63.22	מזון מרוכז
55.81	55.81	55.81	55.81	55.81	55.81	55.81	55.81	מזון אחר
34.78	34.78	34.78	34.78	34.20	34.20	34.20	34.20	משתנות
11.06	11.06	11.06	11.06	11.06	11.06	11.06	11.06	פחת
6.57	6.57	6.57	6.57	6.57	6.57	6.57	6.57	ריבית להון דומם
6.55	6.55	6.55	6.55	6.55	6.55	6.55	6.55	ריבית להון חי
214.41	214.41	214.30	214.30	213.93	213.93	213.87	213.46	סך הוצאות בשער המשק
8.68	8.68	8.72	8.70	8.64	8.64	8.61	8.78	בשר פרות
3.07	3.07	3.12	3.16	3.21	3.21	3.24	3.26	עגלים
0.97	0.97	0.98	0.98	0.99	0.99	1.00	1.01	מבכירות
3.98	3.98	3.98	3.98	3.98	3.98	3.98	3.98	שינוי אינ. חי
16.70	16.70	16.81	16.83	16.82	16.82	16.84	17.03	ערך תוצרת לזואי (בשר ויונקים)
197.71	197.71	197.50	197.48	197.10	197.10	197.03	196.43	הוצאות נטו
197.71	197.71	197.50	197.48	197.10	197.10	197.03	196.43	הוצאות נטו (משגל) למחיר מטרה
2.5%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	1.5%	1.5%	1.5%	ניכוי פריזון באחוזים
-4.9427	-3.9542	-3.9500	-3.9496	-3.9421	-2.9565	-2.9555	-2.9465	ניכוי פריזון באגורות
192.76	193.76	193.55	193.53	193.16	194.14	194.07	193.48	עלות מוכרת בשער המשק נטו
0.44	0.32	0.32	0.32	0.32	0.13	0.13	0.13	מרכיב זמני להתחשבות רבעונית
193.21	194.08	193.87	193.85	193.49	194.27	194.20	193.61	מחיר מטרה בשער המשק
3.80	3.80	3.80	3.80	3.80	3.80	3.80	3.80	דמי שרות/היטל מועצת החלב
197.01	197.88	197.67	197.65	197.29	198.07	198.00	197.41	מחיר מטרה שער המשק+מועצה