



כ"ג אלול, תשע"ט
23 ספטמבר, 2019
19-258-11

ועדת המכסות



החלטות וועדת המכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 25.8.2019 (ישיבה מספר 11/19)

חברי הועדה: מיכל קראוס, הלל מלכה ואהוד אלפרט
משקיף: פרץ שורק
משתתפים נוספים: אלי ג'ורנו, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו

להלן הנושאים שהועלו לדיון;

- 1. אישור פרוטוקול ישיבה מיום 17/7/2019**
הפרוטוקול אושר ונחתם על ידי חברי הועדה הנוכחים.
- 2. בקשה לצירופם של יצרנים לשותפות קיימת בין 3 יצרנים - כולם מאותו מושב רצ"ב טיוטת הסכם בין הצדדים.**
דיון - בחינת הסכם השותפות משקף את רצון הצדדים להקים שותפות אמת העומדת בתנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014. מדובר ביצרן רביעי מאותו מושב על מנת להגדיל את הפעילות ולהתייעל.
יש להבהיר בהסכם עצמו כי על הצדדים לפנות לרשם השותפויות ולבצע תיקון ברישום השותפות ולצרף את היצרן הנוסף לשותפות שאינה מוגבלת בהתאם לפקודת השותפויות.
החלטה - השותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם שותפות מתוקן וחתום על ידי כל היצרנים וכן הצגת אישור בדבר רישומה של השותפות החדשה (עדכון השותפות הקיימת) ותחילת החליבה המשותפת על ידי הצדדים החל מיום 1/9/2019.
- 3. בקשה לאישור שותפות בין 2 יצרנים מאותו מושב רקע -** בפנינו טיוטת הסכם שותפות בין היצרנים.
דיון - כיום היצרנים מייצרים במשקם באופן עצמאי. טיוטת ההסכם משקפת כוונת הצדדים להקים שותפות בהתאם לתנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 ואין מניעה לאשר את בקשתם לשותפות.
החלטה - בקשת השותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם מקורי חתום, אישור בדבר רישומה של השותפות כשותפות שאינה מוגבלת ותחילת ייצור משותף על ידי הצדדים.
- 4. בקשה לצירופו של יצרן לשותפות קיימת בין 2 יצרנים רצ"ב טיוטת הסכם בין הצדדים.**
דיון - בחינת הסכם השותפות משקף את רצון הצדדים להקים שותפות אמת העומדת בתנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014. המרחק בין המושבים הינו כ - 17 ק"מ והיות ומדובר בשותפות בין 3 יצרנים אין מניעה לאשרה בין מושבים במרחק של עד 30 ק"מ. יחד עם זאת, יש להבהיר ליצרנים כי לא ניתן יהיה לצרף שותף נוסף.

כתובת הועדה, במשרדי מועצת החלב: דרך החורש 4, יהוד 5610002, ת.ד. 97

טל: 03-9564750 פקס: 03-9564766 office@milk.org.il



ועדת המכסות



כמו כן, יש להבהיר בהסכם עצמו כי על הצדדים לפנות לרשם השותפויות ולבצע תיקון ברישום השותפות ולצרף את היצרן הנוסף לשותפות שאינה מוגבלת בהתאם לפקודת השותפויות. כמו כן, יש להבהיר כי אישור השותפות כפוף לכך שהשותפות תשווק את כל החלב המיוצר על ידה למחלבה אחת.

החלטה - השותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם שותפות מתוקן וחתום על ידי כל היצרנים השותפים וכן הצגת אישור בדבר רישומה של השותפות החדשה (עדכון השותפות הקיימת) ותחילת החליבה המשותפת על ידי הצדדים, כאשר שיווק החלב הוא למחלבה אחת.

5. בקשות להארכת מועד תשלום עבור מנת מכסה בהליך העברת המכסות
רקע - המועד האחרון להעברת תשלום עבור מנת מכסה בהליך העברת המכסות (2/19) נקבע ליום 18/8/2019. היו פרסומים שונים על המועד ובאותו יום נשלחה הודעה sms כי זהו המועד האחרון להעברת התשלום.

בפנינו 3 מקרים שהתשלום לא עבר במועד כדלקמן;

(1) בקשת ארכה היות ולא הסתיימו ההליכים לקבלת ההלוואה מתנובה. שוחחנו עם תנובה שאישרו כי יש הסכמה עקרונית להלוואה אך לא ניתן לסיים את כל ההליכים הטכניים הנדרשים להעברת התשלום עד סוף החודש.
החלטה - היות וניתן אישור להלוואה המבוקשת על ידי היצרן ומסיבות שאינן תלויות בו, לא יקבל את ההלוואה עד סוף החודש, והיות והיצרן פנה לוועדה מבעוד מועד, הוועדה מאשרת הארכת מועד לתשלום עד ליום 1/9/2019.

(2) שני יצרנים לא העבירו את התשלום במועד וביקשו להעבירו למחרת.
דין - הוועדה צריכה לשקול את מכלול הנסיבות שעומדות בפניה.
תקנה 32 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 קובעת סנקציה שתוטל על יצרנים מקבלים שאינם מעבירים את התשלום כנדרש. התקנה קובעת כי במקרה שיצרן לא מעביר את התשלום במועד שנקבע, הוועדה תבטל את בקשתו לקבלת מכסה ותפחית את מכסתו בהיקף של 30,000 ליטרים למשך שנתיים.
סנקציה זו נועדה בעיקרה להתמודד עם מקרים שבהם יצרנים מקבלים מתחרטים ואינם רוצים להשתתף בהליך כאשר ההליך מבוסס על היצע וביקוש ויש משמעות לכל בקשה המוגשת מבחינת קיום ההליך וקביעת המחיר. מסיבה זו, יש חשיבות לסנקציה נוקשה המעידה על רצינותם של היצרנים המקבלים שכן אם הם יחזרו בהם מבקשתם, תופחת מכסתם.
במקרים המתוארים, תוארו נסיבות שהביאו את שני היצרנים להימנע מהתשלום במועד אך ביקשו להעביר את התשלום יום לאחר המועד בלבד.



ועדת המכסות



אי קבלת הבקשה משמעותה ביטול הבקשות, הפחתת מכסת היצרנים כאמור וכן העברת מנות המכסה להם זכאים רק במועד העברת המכסות הבא שמועדו טרם נקבע (ככל הנראה בתחילת שנה הבאה). כמו כן, במקרה כאמור התשלום עבור מנות המכסה מתבצע על ידי מועצת החלב כאשר אין וודאות לגבי הסכום שיתקבל בהליך הבא.

נוכח האמור, בבחינת מכלול הנסיבות, היות והמועד שנקבע להעברת התשלום הינו בסמכותה של וועדת המכסות ואינו קבוע בתקנות, ניתן לראות בקבלת הבקשה ובדחיית מועד התשלום ביום אחד, חלק מסמכותה הטבועה של הוועדה בבחינת הבקשות המובאות בפניה. כמו כן, אין בקבלת הבקשה בכדי להביא לנזק ליצרנים אחרים אלא לסיום הליך העברת המכסות בהתאם לביקוש והיצע שהיה בפניה במועד האחרון להגשת בקשות להשתתפות בהליך.

בדעת רב חברי הוועדה – מאשרים את הבקשות, לפני משורת הדין. מבוקש להוציא מכתב הבהרה שהאישור הוא חריג בשל הנסיבות שהובהרו על ידי היצרנים והיות ומדובר ביום אחד בלבד ובהתחשב באפשרות שעומדת בפנינו להפחתת מכסתם למשך שנתיים.

6. בקשה של יצרן לצאת משותפות קיימת בין 4 יצרנים
רקע - היצרן פנה בבקשה לצאת מהשותפות עקב חילוקי דעות עם השותפים. טען כי הודיע על כך לשותפים. בהתאם להחלטת הוועדה, פנינו ליתר השותפים על מנת לקבל עמדתם לבקשה. **לא התקבלה כל הודעה מטעמם.**
החלטה - הבקשה מאושרת. החל מיום 1/1/2020 מכסתו של היצרן לא תיוצר עוד במסגרת השותפות. עד למועד זה, על היצרן להודיע כיצד בכוונתו להמשיך את ייצור החלב על ידו.

7. בקשה לפירוק שותפות
רקע - בעקבות בקשה של אחד היצרנים לפירוק השותפות, פנינו לקבלת עמדתו של השותף וקיבלנו התייחסותו הרצי"ב לפיה הוא מתנגד לפירוק השותפות ולטענתו המבקש כלל אינו שותף פעיל והיה עליו להעביר את המכסה אליו. לאור הטענות שהועלו, הוזמנו הצדדים לישיבה בפני צוות חלב.

דין - בהתאם לטענות הצדדים שהושמעו בנפרד, אין מחלוקת כי היצרן המבקש את פירוק השותפות מעולם לא היה שותף פעיל בשותפות ולא עסק בפועל בייצור חלב. היצרן מעיד בעצמו כי הוא לא עסק במהלך השנים בייצור חלב. כעת טוען כי ניסה לפנות לשותף על מנת להיות חלק פעיל ונענה בשלילה.
לוועדת המכסות לא הגיעה מעולם פנייה להעברת מכסה בין שותפים וכל הסכמה, אם נעשתה בין היצרנים, ללא ידיעת ואישור וועדת המכסות לא תוכל להתקבל. ועדת המכסות מכירה בזכות במכסה שניתנה לכל אחד מהיצרנים בנפרד.

יחד עם זאת, יש לציין כי בהתאם לתקנה 22(ג) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, במידה ופורקה שותפות בין יצרנים ישוּב כל יצרן לייצר חלב במשקו, לפי מכסתו. החריג לכך קבוע בסעיף קטן (ד) ולפיו ועדת המכסות רשאית להתיר ליצרן שהיה חבר בשותפות שפורקה, להיכנס לשותפות חדשה רק במידה, בין היתר, שבה עסקו היצרנים השותפים בייצור חלב בפועל.



ועדת המכסות



22(ג) "פורקה שותפות בין יצרנים, ישוּב כל יצרן לייצר חלב במשקו, לפי מכסתו".

22(ד) " על אף האמור בתקנת משנה (ג), ועדת המכסות רשאית להתיר שותפות חדשה ליצרן שהיה חבר בשותפות שפורקה, לפי פרק זה, ובלבד -

(1) שכל אחד מן היצרנים השותפים בשותפות שפורקה עסק בפועל בייצור חלב במסגרתה ;

(2) השותפות לא פורקה או הפסיקה את פעילותה עקב הפרת הוראות ועדת המכסות או הוראות אחרות לפי החוק, או שהיצרן המבקש להיות חבר בשותפות חדשה הוכיח להנחת דעתה של ועדת המכסות שלא היה מודע להפרת הוראות כאמור על ידי השותפות."

החלטה – פירוק השותפות מאושר החל מיום 1/1/2020.

יש להבהיר לשני היצרנים כי לא ניתן לקבל את הטענה לגבי העברת המכסות בין היצרנים השותפים שלא נעשתה בידיעת ואישור וועדת המכסות ולכן כל יצרן זכאי לייצר את מכסתו במשקו. **היות והובהר כי היצרן המבקש לא היה שותף פעיל במסגרת השותפות, ועדת המכסות לא תוכל להתיר לו שותפות חדשה והוא יוכל לחזור לייצור חלב במשקו בלבד או להעביר את מכסתו בהליך העברת מכסות.**

8. עדכון רישום מכסה

רקע - המכסה רשומה על שם היצרן שנפטר. הוצג אישור זכויות בקרקע לפיו הזכויות רשומות על שם שני בני הזוג. הרפת פעילה במשקם.
החלטה - רישום המכסה יבוצע כמבוקש שכן הזכות במכסה היא על שם בני הזוג שלהם יש זכויות בקרקע.

9. בקשה לתוספת מכסה

רקע - רצ"ב הבקשה. היצרנים היו בתת ביצוע מתמשך, לא היו זכאים לתוספת המכסה בשנת 2018 ולכן לא קיבלו תוספת מכסה בהתאם לתקנות מדיניות הפיתוח בשנה זו. מבקשים כי תינתן להם תוספת המכסה שחולקה לכלל היצרנים.
החלטה – הוועדה אינה מוסמכת להקצות מכסות חלב בניגוד לתקנות. תוספת המכסה לפי תקנות מדיניות הפיתוח חולקה במלואה ליצרנים הזכאים לפי התקנות ולא נשמרה ליצרנים שבמועדים הרלוונטיים לא עמדו בתנאים לקבלת תוספת המכסה.

10. בקשה של יצרן מאבני אית"ן להקמת מתחם רפת יחד עם יצרנים חדשים מנטור - עדכון

רקע - היצרנים הגיעו אלינו לשיבה ב - 16/7/19 - רצ"ב פרוטוקול. מבקשים להקים מתחם של רפתות תוך חלוקה של השטח ל - 3 רפתות עצמאיות עם מכון חליבה משותף. לטענתם, ניתן לקבל אישור זכויות נפרד לכל אחד בקרקע באמצעות האישור לשימוש חורג.



ועדת המכסות



נדרשים להעביר אלינו עדכון עד ליום 30/9/19. הובהר ליצרנים כי לצורך חליבה משותפת כל אחד מהיצרנים צריך להראות הקמת רפת עצמאית במשקו ולצורך כך צריכים להציג אישור זכויות בקרקע של רשות מקרקעי ישראל. לאחרונה פנה אלינו שחף רוני ממחוז גליל-גולן במשרד החקלאות על מנת להבין את האפשרויות העומדות בפני היצרנים והדברים הובהרו לו. הובהר כי אישור לשימוש חורג הוא אינו אישור של רמ"י לגבי הזכויות בקרקע והזכויות בקרקע נשאות של בעל הקרקע שקיבל היתר לשימוש חורג.

אהוד נאלץ לעזוב את הישיבה לישיבה אחרת.

11. בקשה להעברת מכסה מאם לבנה
רקע - מדובר במשקים צמודים של היצרנית הרשומה ושל בנה. המכסה מיוצרת בפועל על ידי הבן כבר שנים רבות כאשר הרפת נמצאת בשני המשקים ומכון החליבה נמצא במשק של האם. בהחלטה קודמת של ועדת המכסות, לאחר שהוצגו כל המסמכים המעידים על בקשת היצרנית להעברת המכסה, וכי הבן הוא הממשיך במשק, הובהר כי במידה וייצור החלב ייעשה במשקו במלואו, ניתן יהיה להעביר המכסה על שמו. לטענתו, בשלב זה הפרות החולבות נמצאות במשקו, אך מכון החליבה נמצא במשק הסמוך והוא ימשיך לחלוב במשק הסמוך עד לבניית מכון חליבה חדש במשקו. מבקש להעביר את המכסה על שמו ולקבל היתר להמשיך את החליבה במשק הסמוך עד לבניית מכון החליבה במשקו. החלטה – לאחר שהוועדה שוכנעה כי הבן הוא יצרן החלב בפועל, לאור בקשת היצרנית הרשומה להעביר את המכסה על שמו, ונוכח המצב שנוצר שבו הרפת ומכון החליבה נמצאים בשני המשקים, מאושרת העברת המכסה כמבוקש על שם הבן וניתן בזאת היתר זמני להמשיך החליבה במכון החליבה במשק הסמוך עד לבניית מכון החליבה במשקו של היצרן.
12. בקשה של יצרן חדש לקבל אישור עקרוני לחליבה משותפת
רקע – נציגי הקיבוצים הגיעו אלינו בשבוע שעבר לישיבה. רצ"ב תכנית האב שלהם להקמת הרפת החדשה בצמידות לרפת הקיימת על מנת לבצע חליבה משותפת. החלטה – בהתאם לכללים הקבועים לחליבה משותפת בין יצרנים ובכלל זה, עיסוקו של כל אחד מהיצרנים באופן עצמאי בייצור חלב במשקו, ניתן לאשר הבקשה ובלבד שהזכויות בקרקע יירשמו על שם היצרן החדש ברמ"י, והצדדים יעמדו בתנאים הנדרשים בתקנה 25 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014. עליהם להציג טיוטת הסכם ותשריט לאישורה של הוועדה.

13. בקשה לצירוף שותף, לשותפות קיימת בין 3 יצרנים - כולם מאותו מושב

(אלי ג'ורנו יצא מהישיבה לדיון בעניין זה)

רצ"ב טיוטת הסכם בין הצדדים.



ועדת המכסות



דיון - בחינת טיוטת הסכם השותפות משקף את רצון הצדדים להקים שותפות אמת העומדת בתנאים הנדרשים בפרק ד' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014. היות וכל היצרנים מאותו מושב ניתן לאשר בקשתם לשותפות בין 4 יצרנים לצורך הגדלת הפעילות והתייעלות.

יש להבהיר בהסכם עצמו כי על הצדדים לפנות לרשם השותפויות ולבצע תיקון ברישום השותפות ולצרף את היצרן הנוסף לשותפות שאינה מוגבלת בהתאם לפקודת השותפויות. כמו כן, בסעיף 9 להסכם, יש לציין כי נדרש אישורה של ועדת המכסות לכל שינוי.

החלטה - השותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם שותפות מתוקן וחתום על ידי כל היצרנים (מקורו) וכן הצגת אישור בדבר רישומה של השותפות החדשה (עדכון השותפות הקיימת) ותחילת החליבה המשותפת על ידי הצדדים, כאשר שיווק החלב הוא למחלבה אחת.

14. בקשה לצירוף 2 יצרנים נוספים לשותפות קיימת בין 4 יצרנים באותו מושב

רקע – לפנינו בקשה לצרף 2 יצרנים המייצרים במסגרת חליבה משותפת, לשותפות הקיימת בין ארבעת היצרנים.

יצוין, כי במקביל לבקשה הגיע לידינו מידע של יחידת הפיצו"ח על ביקורת שנערכה במקום.

החלטה – בהתאם לטיטת הסכם השותפות שהוצג על ידי הצדדים ועמידתם בתנאים הנדרשים להקמת שותפות בין יצרני חלב, יש לאשר את השותפות. ההיתר יינתן בכפוף להצגת הסכם מתוקן חתום על ידי כל היצרנים כאשר בסעיף 9 נדרש אישור מראש של ועדת המכסות לכל שינוי. כמו כן, היצרנים נדרשים לעדכן את רישומה של השותפות אצל רשם השותפויות.

יש להבהיר ליצרנים כי במידה ובוצעו הפרות בטרם מתן אישור השותפות, אין באישור השותפות בשלב זה בכדי להכשירן.

15. אישור מחלבה קטנה קולטת

רקע - היצרן הקים מחלבה במשקו וקיבל את אישור משרד הבריאות להפעלת המחלבה. מבקשים אישור להכיר במחלבה כמחלבה קטנה קולטת כך שהיצרן יוכל להעביר חלב ישירות למחלבה בהיקפים של כ- 400 ליטרים בחודש.

דיון – היצרן והמחלבה עומדים בדרישות הקבועות בנוהל הקיים לאישור מחלבה קטנה קולטת הן מבחינת קליטת החלב במחלבה והן מבחינת היקף החלב המבוקש להעברה.

החלטה – הבקשה מאושרת.