



# ועדת המכסות



כ' אדר ב, תשע"ט  
27 מרץ, 2019  
19-114-11

## החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 27.3.2019 (ישיבה מספר 4/19)

**חברי הועדה:** מיכל קראוס, הלל מלכה (חסר) ואהוד אלפרט  
**משקיף:** פרץ שורק  
**משתתפים נוספים:** אלי ג'ורנו, עו"ד עילית סקפה לנדאו, דורית אשכנזי

### להלן הנושאים שהועלו לדיון;

- 1. אישור פרוטוקול ישיבה מיום 13/3/2019**  
הפרוטוקול אושר ונחתם על ידי חברי הועדה הנוכחים.
- 2. החלטה בעניין העברת מכסה בעקבות פטירת יצרנית**  
רקע - היות והפונה, כבעל זכות במשק, הוא לכאורה בעל הזכות במכסת החלב (זאת בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בסעיף 7(ג) לחוק החלב), ניתן לו אישור בדבר רישום המכסה, בכפוף להצגת הסכם שותפות עדכני עם השותף לבחינה ואישור של הועדה. לפנינו פניית מנהלת העיזבון וב"כ היורשים ובו הם מתנגדים לרישום המכסה כאמור. החלטה – בחנו את הפניות של מנהלת העיזבון וב"כ היורשים של היצרנית, ובשלב זה אין מקום לשנות את רישום הזכויות במכסה שנרשמו בהתאם לזכויות במשק ובכפוף לעמידה בתנאים הנדרשים מיצרן חלב, שטרם הוצגו לוועדה. בשלב זה, ולפחות עד מחצית השנה, לא מתקיים הליך להעברת מכסות ולכן לא ניתן להעביר המכסה. במידה ותתקבל החלטה אחרת באשר להעברת הזכויות במשק, תועבר המכסה לבעל הזכות במשק בכפוף לעמידתו בתנאי סעיף 7(ג) לחוק תכנון משק החלב, או לחלופין תינתן לו הזכות להעביר את המכסה ולקבל עבורה תמורה כספית.
- 3. העברת מכסה בעקבות פטירה - עדכון**  
הנ"ל הציג זכויות בקרקע ומוכר לנו כמי שמפעיל את הרפת בפועל במשקו והמכסה הועברה על שמו כמבוקש.
- 4. בקשה לקבלת היתר אומנה -**  
רקע - בהמשך להודעת המחלבה על הפסקת איסוף חלב וסיום התקשרות בגין איכות חלב, נערך ביקור של הפיצוי"ח אצל היצרן בחשד להמשך ייצור ושווק החלב שלא כדין. היצרן הגיש בקשה לקבלת היתר אומנה - רצ"ב. החלטה – מאשרים אומנה לשנת 2019 ובלבד שעד ליום 15/4/19 לא יחזיק היצרן פרות במשקו.



## ועדת המכסות



5. בקשה לצירופו של יצרן לשותפות קיימת בין 3 יצרנים מאותו מושב  
רקע - וועדת המכסות אישרה היתר לחליבה משותפת בין הצדדים בסוף שנת 2018 וייצור החלב בפועל על ידי היצרן החל בחודש פברואר 2019.  
קעת מבקשים הצדדים לאשר להם שותפות.  
מדובר ברפת שנסגרה כבר בשנת 2013, והיצרן קיבל היתר אומנה למשך 3 שנים (-2014 2016) ובשנים 2017-2018 כלל לא ייצר חלב, לכן נדרש לחזור לייצור חלב במשקו ולא ניתן לא היתר שותפות.  
דין - בהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, לאחר היתר אומנה על היצרן לחזור לייצור חלב במשקו או לפרוש מייצור חלב. במקרה זה, היצרן החזיק במכסה למשך שנתיים מבלי ליצרה ורק בסוף שנת 2018 פנה בבקשה להתחיל בייצור החלב תוך שימוש משותף במכון חליבה. היות והחל בייצור החלב רק בחודש פברואר 2019, על מנת שהוועדה תוכל לבחון בקשה לשותפות עליו להציג ייצור עצמאי ממושך יותר בהיקף המתאים למכסה שנקבעה לו.  
החלטה - בשלב זה, לא ניתן לדון ולאשר את הבקשה היות והיצרן חזר לייצור חלב לפני פחות מחודשיים והוועדה לא יכולה לראות בכך חזרה לייצור עצמאי, כנדרש על פי דין.
6. בקשה לקבלת היתר אומנה  
רצ"ב בקשת היצרן שעניינה הפסקת ייצור זמני עקב מצב בריאותי.  
היצרן כבר הפסיק את הייצור החלב ומכר את כל הפרות.  
החלטה – מאושרת הבקשה בשל נבצרות זמנית של היצרן להמשיך את ייצור החלב במשק. ליצרן יינתן היתר אומנה לשנת 2019 ולקראת סוף השנה יבחן את המשך ייצור החלב על ידו.
7. בקשה להארכת מועד הצגת היתר בנייה של יצרן חדש  
רקע – מדובר ביצרנים חדשים משנת 2016 ומתכוונים לבצע חליבה משותפת. היה עליהם להציג היתר בניה עד ליום 1/4/2019 ולטענתם קיבלו את רב האישורים ויש להם דיון בעוד כ- 3 חודשים בפני הוועדה. מבקשים להאריך את הזמן להצגת היתר בנייה.  
החלטה – מאושרת הבקשה להארכת מועד הצגת היתר בנייה בחצי שנה נוספת, עד ליום 1/10/2019.
8. בקשה של שותפות יצרנים לייצר חלק מהמכסה במשק נוסף (שאינו פעיל) עקב הסגר על משקם בגין מחלת הברוצלה



## ועדת המכסות



דין - בקשה דומה נידונה על ידי הוועדה לפני כשנה בשל נסיבות דומות. בהתאם לייעוץ המשפטי שניתן במקרה זה, נקבע כי ניתן לראות בכך בקשה לפי תקנה 22 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, שעניינה שינוי מהותי בהיתר השותפות שניתן ליצרנים באשר לפרטי המשק שיוחזק בו המקנה וייוצר בו החלב בפועל. במצב זה, וועדת המכסות רשאית לתת הוראות ולהתנות תנאים בקשר לכל שינוי ובלבד שתבטיח כי כל אחד מהיצרנים השותפים בשותפות ימשיך לעסוק בפועל בייצור חלב וכי אין בשינוי המבוקש בכדי לפגוע ביישום מטרות החוק. לכן, על אף שאין המדובר במשק של היצרנים השותפים, אבל נוכח העובדה שליצרנים רפת פעילה במשקם והם מבקשים להמשיך את הפעילות ברפת הקיימת ו**בנוסף** לעשות שימוש **זמני** במתקנים של רפת אחרת שאינה פעילה ובה הם מבקשים להמשיך בעצמם בייצור החלב, הרי שתכלית החוק בכל הנוגע לייצור חלב על ידי היצרנים עדיין מתקיימת. בהינתן התנאים העובדתיים שתוארו, לרבות היותה של הרפת במשק הנוסף סמוכה לרפת של היצרנים (באותו מושב) והעובדה שמדובר בייצור זמני בלבד, עד להסרת הסגר, אל מול הפגיעה האפשרית ביצרנים שלא יכולים להמשיך בפעילותם התקינה, יש לוועדה שיקול דעת לאישור הבקשה לתקופה מוגבלת שתיקבע על ידה.

החלטה - בקשת היצרנים לעשות שימוש זמני ברפת שאינה פעילה באותו מושב, במקביל להמשך ייצור החלב במשקם, מאושרת **באופן זמני** - עד להסרת הסגר שהוטל על משקם של היצרנים ובכפוף לכך שהיצרנים ימשיכו בייצור חלב באופן פעיל גם במשקם.

וועדת המכסות מדגישה כי אין המדובר בהיתר אומנה לפי סעיף 7(ה)(11) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 שכן היתר כאמור אינו אפשרי בנסיבות המקרה היות והיצרנים ממשיכים בייצור חלב במשקם וכן היתר כאמור יכול להינתן רק בתנאים הקבועים בפרק ה' לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

כמו כן, יש להבהיר ליצרנים, כי במידה וניתן יהיה לאשר היתר אומנה חלקי בשל הטלת הסגר, בהתאם להצעה לתיקון התקנות, לא ניתן יהיה לאשר למבקשים היתר כאמור בנוסף לאישור שניתן להם להמשיך בייצור ברפת נוספת כאמור.

### 9. בקשה להגדלת מכסת חלב -

דין והחלטה - בשלב זה, לא ניתן להיעתר לבקשה. לוועדה אין אפשרות לחלוקת תוספת מכסה שאינה במסגרת תוספת המכסה הארצית ובהתאם לתקנות מדיניות הפיתוח שנקבעות לעניין זה.

יצוין כי בשנים האחרונות קיבלו תוספות מכסה במסגרת תקנות מדיניות הפיתוח. יש להבהיר לפונה כי המחלבה רשאית לרכוש חלב בהתאם לצרכיה.

### 10. בקשה לצירופו של יצרן לשותפות קיימת בין 3 יצרנים ממושב סמוך

רקע - מדובר בשותפות קיימת בין 3 יצרנים אליה מבוקש לצרף יצרן נוסף מיישוב סמוך כאשר המרחק בין מרכז היישוב לבין הרפת המשותפת הוא פחות מ- 3 ק"מ. היצרן ייצר עד עתה חלב בשותפות עם יצרן שפרש בהליך האחרון מייצור חלב והרפת נמצאת במשקו של היצרן הפורש.



## ועדת המכסות



דיון - היצרנים עומדים בתנאי שנקבע למספר היצרנים לפי תקנה 18(ב) לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, מבחינת ההגדרה שנקבע ליישוב סמוך בתקנה זו (המרחק הוא פחות מ - 3 ק"מ).

מבחינת הטעמים המיוחדים להתרת שותפות של ארבעה יצרנים, ניתן לראות בנסיבות שנוצרו לפיהן נדרש היצרן הנוסף להפסיק את ייצור החלב בעקבות פרישתו של שותפו הקיים, והיות וחזרה לייצור חלב במשקו דורשת השקעה רבה, כטעמים המצדיקים את התרת השותפות.

החלטה - השותפות מאושרת בכפוף להצגת הסכם שותפות מקורי חתום על ידי הצדדים וברישומה של שותפות שאינה מוגבלת אצל רשם השותפויות.

### 11. העברת מכסה בין שותפים - עדכון

רקע - היצרן הודיע על רצונו לפרוש מייצור חלב וקיבל אישור להעברת מכסה בהיקף של כ - 500,000 ליטרים. קיבלנו בפנינו בקשת היצרנים להעברת חלק מהמכסה בין שותפים כאשר לטענתם יש ביניהם הסכמה להעברת המכסה ללא תמורה.

דיון והחלטה - בהתאם לתקנה 32ד. לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014, זכאי יצרן שותף בשותפות שהיא למעלה מ - 5 שנים לקבל את מכסתו של היצרן הפורש או חלק ממנה, במחיר האחרון שנקבע בהליך להעברת מכסות בין יצרני חלק בקר משפחתיים (לענייננו, המחיר הוא 2.3 ש"ח לליטר חלב).

וועדת המכסות אינה מתערבת בהסכמות שהגיעו הצדדים לגבי גובה התשלום (העברה ללא תמורה) **אלא מציינת את זכויות היצרן והתמורה שמגיעה לו עבור העברת המכסה.**

מובהר, כי עם העברת המכסה לשותף, אף שמדובר בהעברת מכסה חלקית של היצרן הפורש, על היצרן הפורש להפסיק את ייצור החלב ולא ייחשב עוד כיצרן חלב וזאת על אף שחלק מהמכסה, תועבר בהליך העברת המכסה הבא שמועדו טרם נקבע.

מיכל קראוס, יו"ר

לא נכח  
הלל מלכה, חבר

אהוד אלפרט, חבר