

**תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים מושביים בענף הבקר ויצרנים
בענפי העיזים והכבשים), התשע"ז–2017**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12 ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

1. הגדרות בתקנות אלה –
- "החלטת הממשלה" - החלטת ממשלה מספר 5177 מיום ה' בחשוון התשע"ג (21 באוקטובר 2012).
- "ועדת המכסות" – כמשמעותה בסעיף 5 לחוק;
- "יום פנייתה של ועדת המכסות" – המועד שבו נשלחה הפנייה מוועדת המכסות לפי חותמת הדואר הרשום או לפי רישומי הדואר האלקטרוני של ועדת המכסות, אם הסכים היצרן כי הודעות הוועדה יישלחו אליו באמצעות דואר אלקטרוני, לפי העניין;
- "יצרן" - כל אחד מאלה:
- (1) יצרן מושבי;
 - (2) יצרן חלב עיזים או כבשים שלא נקבעה לו מכסה לייצור חלב במשק סגור בהתאם לתקנה 36 לתקנות קביעת מכסות חלב.
- "יצרן מושבי" – יצרן חלב בקר שאינו יצרן שיתופי כהגדרתו בתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה–2015² ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי;
- "יצרן בשותפות" – יצרן שמייצר את מכסתו במסגרת היתר שותפות עם יצרן אחר לפי סעיף 7(ה)(2) לחוק במשך 5 שנים לפחות או יצרן שייצר את מכסתו בהיתר שותפות כאמור וטרם חלפו 18 חודשים ממועד ביטול היתר השותפות על ידי ועדת המכסות;
- "יצרן מקבלי" – יצרן המבקש לקבל מנת מכסה מועברת לפי תקנות אלה;
- "יצרן פורש" – יצרן המבקש לפרוש מייצור חלב ולפדות את מכסתו;
- "מנת מכסה" – חלק ממכסה.

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.
² ק"ת התשע"ה, עמ' 572.

"שנה שוטפת" - השנה שבה נבחנת הבקשה.

"תקנות מדיניות הפיתוח" - כהגדרתן בתקנות קביעת מכסות חלב.

'תקנות קביעת מכסות חלב" - תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב),
זתשע"ד-2014.³

פרק ב': העברת מכסה של יצרן חלב

2. הודעה על בקשה לפרישה ולהעברת מכסה
- (א) יצרן רשאי להודיע לוועדת המכסות על בקשתו לפרוש מייצור חלב ולהעביר את מכסתו לפי תקנה 7, אם חלפו 5 שנים מיום שהחל לייצר חלב במשקו; בבקשתו, יתחייב היצרן הפורש להפסיק את ייצור החלב בתוך 30 ימים מיום הודעתה של ועדת המכסות לפי תקנה 12.
- (ב) בבקשה לפי תקנת משנה (א) יפרט היצרן האמור מהי התמורה המזערית שהוא מבקש בעד ליטר מכסה מועבר.
- (ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), יצרן שהפסיק את ייצור החלב ושבמועד הגשת הבקשה חלפו 18 חודשים או יותר מיום שחדל לעסוק בייצור חלב, לא נדרש לפרט בבקשתו את התמורה המזערית כאמור, והתמורה בעניינו תהיה התמורה הסופית שתיקבע על ידי ועדת המכסות לפי תקנה 7 באותו הליך לכל היצרנים הפורשים.
- (ד) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (א) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.
3. בדיקת הבקשה לפרישה וקביעת היקף המכסה המועברת
- (א) ועדת המכסות תבדוק את בקשת היצרן הפורש כאמור בתקנה 2 ותודיע לו בכתב, בתוך 14 ימים מיום קבלת הבקשה במועצת החלב, מהו היקף המכסה המותר להעברה (להלן – היקף המכסה המועברת).
- (ב) ועדת המכסות תחליט על היקף המכסה המועברת בהתאם למכסת החלב שנקבעה ליצרן באותה שנה, בתוספת מנות מכסה שהופחתו ממכסתו בגין תת-ביצוע, לפי תקנה 6 לתקנות קביעת מכסות חלב בשנה השוטפת ובשנה שקדמה לשנה השוטפת, ובניכוי תוספות המכסה שלהלן:
- (1) תוספות שהוקצו ליצרן בחמש השנים האחרונות לרבות השנה השוטפת, לפי תקנות מדיניות הפיתוח;

³ ק"ת התשע"ד, עמ' 1748.

(2) תוספות מכסה שהוקצו ליצרן חלב בקר בחמש השנים האחרונות, לפי סימן א' בפרק ב' לתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁴ או לפי הליך להעברת מכסות חלב בקר בין יצרנים קטנים, שיישמה מועצת החלב ערב תחילתן של תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, לפי החלטת הממשלה.

(א) קיבלה ועדת המכסות הודעה לפי תקנה 2 של יצרן בשותפות, תפנה ועדת המכסות לכל יצרן בשותפות עם היצרן הפורש, אשר המשיך בייצור חלב באותה רפת, ותודיע לו על זכאותו לקבל את מכסתו של היצרן האמור או חלק ממנה, במחיר האחרון שנקבע בהליך להעברת מכסות בין יצרני חלב בקר משפחתיים, יצרני חלב עיזים או יצרני חלב כבשים, לפי העניין; היו מספר יצרנים בשותפות כאמור מעוניינים לקבל את מכסתו של היצרן הפורש, תחולק המכסה באופן שווה ביניהם, אלא אם יוסכם אחרת בין היצרנים.

(ב) יצרן שותף שוועדת המכסות פנתה אליו לפי תקנת משנה (א), רשאי להודיע לוועדת המכסות, בתוך 21 ימים מיום פנייתה אליו, על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש לפי תקנה 2, או חלק ממנה.

(ג) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (ב) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

(ד) לא הודיע יצרן שותף על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש, בהתאם לתקנה משנה (ב), תצטרף המכסה של היצרן הפורש בשותפות לסך כל היקפי המכסות המועברות בהליך העברת המכסות הקרוב, כמפורט בתקנה 7.

(א) התמורה הראשונית שתיקבע ועדת המכסות בתחילת כל הליך העברה תקופתי, כאמור בתקנה 7 (להלן - התמורה הראשונית), היא כמפורט להלן:

(1) 2.3 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב בקר מועבר.

(2) 3.9 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב עיזים מועבר.

(3) 3.5 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב כבשים מועבר.

(ב) ועדת המכסות תעדכן את התמורה הראשונית לפי תקנה 7(ו).

4. זכות סירוב ראשונה לשותפים ומחיר ליטר מכסה המועבר לשותפים

5. התמורה הראשונית ועדכונה

⁴ ק"ת התשע"ד, עמ' 1044.

- מועד קיומו של הליך העברת מכסות
6. ועדת המכסות תבצע, לפי הצורך ו פעם בשנה לפחות, הליך להעברת מכסות של יצרני חלב בקר, עיזים וכבשים, כמפורט בתקנה 7.
- הליך העברת מכסות
7. (א) בתקנה זו:
- "המועד הקובע" - המועד האחרון להגשת בקשות לקבלת מנת מכסה ולפרישה מייצור חלב בתמורה הראשונית, כפי שפרסמה ועדת המכסות 21 יום לפחות לפני אותו מועד;
- "המועד הקובע המעודכן" - המועד האחרון להגשת בקשות של יצרנים מקבלים לקבלת מנת מכסה בתמורה המעודכנת, כפי שפרסמה ועדת המכסות;
- "התמורה המעודכנת" - התמורה שתשולם עבור כל ליטר מכסה מועבר, כפי שקבעה ועדת המכסות לפי תקנה משנה (ו).
- (ב) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב, הודעה על קיומו של הליך להעברת מכסות, את התמורה הראשונית ואת המועד הקובע;
- (ג) ועדת המכסות תרכז את הסך הכול המצטבר של היקפי המכסה המועברת, שאושרה על ידה עד למועד הקובע, לפי תקנה 3, שלא הועברה ליצרנים שותפים לפי תקנה 4 (להלן - המאגר); ועדת המכסות תעדכן את המאגר בכל מקרה של עדכון התמורה לפי תקנת משנה (ו).
- (ד) יצרן המעוניין לקבל מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, יודיע לוועדת המכסות בכתב, עד למועד הקובע או המועד הקובע המעודכן, לפי העניין, על בקשתו והתחייבותו לקבל מנת מכסה בתמורה האמורה ומהי מנת המכסה שאותה הוא מבקש לקבל; דוגמת טופס להודעה לפי תקנת משנה זו תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.
- (ה) התקבלו הצעות לפי תקנה משנה (ד) לקבל במצטבר את סך כל המאגר בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תעביר ועדת המכסות את המכסות בין יצרן פורש ליצרן מקבל; קביעת מנת המכסה שיקבל כל יצרן מקבל תחושב בהתאם לתקנה 9, 10 או 11, לפי העניין.

(ו) לא התקבלו בוועדת המכסות הצעות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלת סך כל המכסות במאגר בתמורה הראשונית, לא תבצע ועדת המכסות העברת מכסות בין יצרן פורש ליצרן מקבל, ותפחית את התמורה הראשונית ב- 10 אגורות לליטר מכסת חלב בקר מועבר וב- 20 אגורות לליטר מכסת חלב עיזים או כבשים מועבר (להלן - התמורה המעודכנת); ועדת המכסות תעדכן את מאגר המכסה המועברת בהתאם לבקשות היצרנים הפורשים שהוגשו כאמור בתקנה 2(ב) (להלן - המאגר המעודכן);

(ז) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב את התמורה המעודכנת ואת המועד הקובע המעודכן;

(ח) לא התקבלו בוועדת המכסות, עד המועד הקובע המעודכן, הצעות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלת סך כל המכסות במאגר המעודכן, בתמורה המעודכנת, תפעל ועדת המכסות לעדכון מחדש של התמורה המעודכנת ולפרסומה כאמור בסעיפים קטנים (ו) ו-(ז), ויחולו הוראות תקנת משנה (ד), בשינויים המחויבים.

בבקשה לפי תקנה 7(ד), ירשום היצרן המקבל את גובה מנת המכסה המבוקש על ידו כמפורט להלן:

8. הגבלת מנת מכסה של יצרן מקבל

(א) יצרן בקר מקבל, יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 10,000 ליטרים ושאינו עולה על 200,000 ליטרים.

(ב) יצרן עיזים או כבשים מקבל, יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 5,000 ליטרים ושאינו עולה על 40,000 ליטרים.

התקיים האמור בתקנה 7(ה), ביחס ליצרן חלב בקר, והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי השלבים הבאים:

9. חישוב מנת המכסה שיקבל יצרן בקר מקבל

(א) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ- 700,000 ליטרים (להלן - יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(ב) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (להלן - יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

10. חישוב מנת מכסה שיקבל יצרן עיזים מקבל

התקיים האמור בתקנה 7(ה), ביחס ליצרן חלב עיזים והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי השלבים הבאים:

(א) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ- 300,000 ליטרים (להלן - יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(ב) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (להלן - יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

11. חישוב מנת מכסה שיקבל יצרן כבשים מקבל

התקיים האמור בתקנה 7(ה), ביחס ליצרן חלב כבשים והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי השלבים הבאים:

(א) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ- 200,000 ליטרים (להלן - יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(ב) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (להלן - יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 7(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

12. הודעת ועדת המכסות התקיים האמור בתקנה 7(ה), תודיע על כך ועדת המכסות ליצרנים הנוגעים לעניין; בהודעה ליצרנים הפורשים יפורט היקף התמורה לה הם זכאים והמועד האחרון להעברת חשבונית מס כדין; בהודעה ליצרנים המקבלים תודיע ועדת המכסות מהי מנת המכסה שהם זכאים לקבל בהתאם לתקנות 9, 10 או 11, לפי העניין, מהו סך התשלום שעליהם להעביר ומהו המועד האחרון להעברתו.

13. (א) ועדת המכסות תאשר את העברת מנת המכסה ליצרן מקבל שקיבל הודעה לפי תקנה 12, רק לאחר קבלת מלוא התמורה שעליה הודיעה לו בעד מנת המכסה, בתוספת מע"מ, עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 12.

(ב) לא הועבר התשלום על ידי היצרן המקבל עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 12, תבטל ועדת המכסות את בקשתו של היצרן המקבל ותפחית את מכסת החלב שנקבעה לו באותה השנה ב-30,000 ליטרים ליצרן חלב בקר, וב-10,000 ליטרים ליצרן חלב עיזים או כבשים; מנת מכסה שהופחתה מיצרן לפי תקנה זו, תישמר לזכות היצרן במהלך השנה השוטפת והשנה העוקבת ותוקצה לו לייצור בשנה שלאחר השנה העוקבת להפחתת המכסה.

(ג) בוטלה בקשה של יצרן מקבל לפי תקנת משנה (ב), תפעל ועדת המכסות להעברת מנת מכסה זו בהליך העברת המכסות הבא; במקרים מיוחדים ומנימוקים שיירשמו, רשאית ועדת המכסות לחלק את מנת המכסה בין היצרנים המקבלים, בהתאם לתקנות 9, 10 או 11, לפי העניין.

פרק ג': הוראות כלליות לעניין העברת מכסות

14. (א) מנת מכסה שהועברה ליצרן מקבל לפי תקנות אלה, היא חלק ממכסתו לכל דבר ועניין.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), בשנה שבה התבצעה העברת מנת מכסה ליצרן מקבל, תהווה תוספת המכסה חלק יחסי ממכסתו לפי מספר הרבעונים שנותרו מיום קבלת המכסה עד סוף השנה.

15. ביטול העברת מכסה מיצרן פורש (א) ועדת המכסות לא תבטל העברת מכסה מיצרן פורש לאחר המועד הקובע שנקבע לפי תקנה 7.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאית ועדת המכסות, לבקשת יצרן פורש ומטעמים מיוחדים שיירשמו, לבטל את בקשתו לפרוש מייצור חלב, ובלבד שלא עודכן המחיר הראשוני לפי תקנה 7(ו) וטרם ניתנה ליצרנים המקבלים הודעה לפי תקנה 12.

_____ התשע"ז (_____ 2017)

(חמ 5486-3)

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

דברי הסבר

לפי סעיף 12(א)(3) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן – החוק), רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – השר), בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין מכסות חלב, ובין השאר, לקבוע הוראות בעניין העברת מכסות בין יצרנים, לרבות המנגנונים להעברה ולקביעת התמורה שתשולם בעבור העברת המכסה.

טיוטת תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים מושביים בענף הבקר, ויצרנים בענפי העיזים והכבשים), התשע"ז - 2017 (להלן - טיוטת התקנות), מבקשת לקבוע מנגנון להעברת מכסות בין יצרני חלב בקר במגזר המושבי ובין יצרני חלב עיזים ויצרני חלב כבשים.

העברת מכסות בין יצרני חלב מושביים בענף הבקר הוסדרה עד ליום 31/12/2016 בתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד - 2014. כמו כן, בתיקון שנערך בשנת תשע"ה לתקנות אלו, לאחר שהסתיים מענק הפרישה שניתן על ידי המדינה לפי סימן א' לפרק ב' של תקנות אלו, הוספה תקנה 12א שמשמעותה היא החלת המנגנון הקבוע בסימן ב' לפרק ב' לתקנות אלו על כלל יצרני חלב הבקר במגזר המושבי.

בענפי העיזים והכבשים לחלב, טרם נקבע מנגנון להעברת מכסות בתקנות ועד לשנת 2014, הועברו מכסתו היצרנים לפי נהלי עבודה של מועצת החלב בלבד.

בטיטת התקנות מבוקש לקבוע מנגנון להעברת מכסות בקר, עיזים וכבשים, אשר במהותו דומה למנגנון שהוחל בענף הבקר עד ליום 31/12/2016, עם שינויים קלים הנוגעים בעיקר למתן העדפה בקבלת מנות מכסה ליצרנים עם היקפי מכסות נמוכים.

הליך העברת המכסות, כפי שנקבע בטיטת התקנות, מסדיר את העברת המכסות בין יצרני חלב בקר במגזר המשפחתי ויצרני חלב עיזים וכבשים, אשר מבקשים להפסיק את ייצור החלב לצמיתות, להעביר את מכסתם ולקבל עבור המכסה תמורה כספית. מכסת החלב של יצרנים פורשים כאמור, מועברת ליצרני חלב אחרים, באותו ענף חלב, אשר מבקשים להגדיל את היקף מכסתם בתמורה לתשלום המבוקש עבור כל ליטר חלב מועבר.

בתקנה 1 - הגדרות -

בהגדרת "יצרן" נכלל כל יצרן חלב אשר זכאי להעביר את מכסתו ולקבל עבורה תמורה כספית, פרט ליצרני חלב במגזר השיתופי שהליך העברת מכסתם נקבע בתקנות נפרדות. יצרני חלב אחרים, כמו בתי ספר חקלאיים או מכוני מחקר, אינם רשאים לקבל תמורה עבור העברת מכסתם.

"יצרן בשותפות" ייחשב גם יצרן שבעת הגשת הבקשה הוא תחת היתר שותפות לפי סעיף 7(ה)(2) לחוק החלב אך גם יצרן שטרם חלפו 18 חודשים ממועד הפסקת השותפות בהיתר

בהתאם לתקנה 2, העברת מכסה של יצרן חלב מתבצעת לבקשתו בלבד ורק אם חלפו 5 שנים לפחות מיום שהחל בייצור חלב במשקו. התקנה משקפת את הרציונל לפיו היות ומכסת החלב היא משאב ציבורי שניתן ליצרן החלב ללא תמורה ובמטרה לייצר חלב על מנת לעמוד בביקושים הצפויים לחלב בשוק המקומי, הרי שהרכיב הקנייני במכסת החלב אשר מקנה ליצרן את הזכות לקבל עבור המכסה תמורה כספית, יכול להתקיים רק לאחר שאותו יצרן מקים רפת לייצור חלב במשקו ועוסק בייצור חלב לפחות 5 שנים.

מסיבה זו, גם חישוב המכסה המאושרת להעברה, היא בניכוי תוספות מכסה שניתנו ליצרן (ללא תמורה) במהלך 5 השנים שקדמו להגשת בקשתו (תקנה 3(ב)(1)) להלן.

בתקנה 3 נקבע אופן חישוב היקף המכסה אותו זכאי להעביר יצרן פורש. חישוב היקף המכסה המאושר להעברה מבוסס על המכסה שנקבעה ליצרן באותה שנה בתוספות וניכויים כמפורט בתקנה זו. התוספות, עניינן במקרה שבו הופחתה מכסתו של היצרן בגין תת ביצוע לפי תקנה 6 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014 אך מנה או מנות המכסה שהופחתו עדיין נשמרות לזכותו והחזרתן כפופה להגדלת הייצור על ידו כאמור בתקנה 6 לאותן תקנות. מנות מכסה שהופחתה כאמור תתווספנה למכסה שנקבעה ליצרן לצורך העברתה בהליך לפי טיוטת התקנות הניכויים, עניינם בתוספות מכסה שהוקצו ליצרן ללא תמורה בתקופה של 5 השנים האחרונות מתוך אותו הרציונל כפי שפורט בתקנה 2 לעיל.

בתקנה 4 נקבעת זכות סירוב ראשונה ליצרנים שותפים. תקנה זו מאפשרת ליצרן או ליצרנים אשר היו שותפים עם היצרן הפורש, לקבל את המכסה של היצרן הפורש (או חלק ממנה) במחיר האחרון שנקבע בהליך העברת המכסות האחרון ובכך להימנע מהקטנת הייצור ברפת שמותאמת לייצור בהיקף המכסה של כלל היצרנים השותפים בה; במקרה של יצרנים שותפים כאמור, המכסה תועבר בהליך לפי תקנה 7 רק לאחר שניתנה ליצרן או ליצרנים השותפים האפשרות לקבל את המכסה לפי תקנה זו.

תקנות 5 ו- 6 קובעות מהי התמורה הראשונית בה תוצע העברת המכסה בתחילתו של כל הליך העברת מכסות, בכל אחד מענפי החלב. כן נקבע כי הליך העברת מכסות יבוצע לפי הצורך, ולפחות פעם אחת בכל שנה. הצורך בקביעת הליך להעברת מכסות מתעורר בהתאם לבקשות של יצרנים להפסיק את ייצור החלב ולהעביר את מכסתם או לאחר שיצרנים חדלו מייצור חלב וחלפה למעלה משנה ממועד הפסקת הייצור על ידם.

תקנה 7 מסדירה את הליך העברת המכסות, ובין היתר קובעת חובת פרסום ההליך, הסדרת אופן קבלת הבקשות מיצרנים פורשים ויצרנים מקבלים ובדיקת היצע המכסה המועברת

מול הביקוש למכסה על ידי היצרנים המקבלים.

בשלב הראשון, מתפרסם הליך העברת מכסות במחיר הראשוני הקבוע בתקנה 5 ונקבע מהו המועד האחרון להגשת בקשות הן מטעמם של יצרנים פורשים והן מטעמם של יצרנים מקבלים המבקשים לקבל מנת מכסה במחיר הראשוני ("המועד הקובע").

בשלב השני, ועדת המכסות בודקת את היצע המכסה להעברה ואת הביקוש למכסה במחיר הראשוני כפי שהתקבלו אצלה עד למועד הקובע.

במידה שהביקוש למכסה שווה או גבוה מהיצע המכסה להעברה, מסתיים ההליך במחיר הראשוני והמכסה מחולקת ליצרנים מקבלים בהתאם לאמור בתקנות 9 עד 11 לטיוטת התקנות.

עם זאת, ככל שהביקוש למכסה נמוך מההיצע, מתבצע שלב נוסף במסגרתו מופחת המחיר הראשוני כאמור בתקנת משנה (ו) ("התמורה המעודכנת") ומתפרסם מועד חדש לקבלת בקשות מיצרנים מקבלים בלבד ("המועד הקובע המעודכן"), לקבלת מנת מכסה בתמורה המעודכנת. במקביל, מעדכנת ועדת המכסות את מאגר המכסה המועברת (היצע המכסה להעברה), בהתאם לתמורה המזערית שנרשמה על ידי היצרנים הפורשים לפי תקנה 2(ב).

ככל שלאחר הפחתת התמורה, היקף הביקוש למכסה המועברת בתמורה המעודכנת שווה או גבוה מהיצע המכסה להעברה, מסתיים ההליך במחיר המעודכן והמכסה מחולקת ליצרנים המקבלים בהתאם לתקנות 9 עד 11 לטיוטת התקנות. אולם, אם הביקוש למכסה עדיין נמוך מהיצע המכסה המועברת, מתבצע הליך עדכון התמורה כפי שפורט לעיל פעם נוספת עד לביקוש מלוא המכסה המועברת.

תקנה 8 קובעת מגבלות על היקף מנת מכסה שיכול לבקש יצרן מקבל, בענפי החלב השונים, על מנת לתת הזדמנות הוגנת לכלל היצרנים להשתתף בהליך ולקבל מנות מכסה.

תקנות 9, 10 ו- 11 קובעות את אופן חישוב מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל במקרים שבהם הביקוש למכסה של היצרנים המקבלים עולה על היקף המכסה המועברת, וכתוצאה מכך, לא ניתן להעביר לכל יצרן מקבל את היקף המכסה שהתבקש על ידו. על פי המוצע, תינתן העדפה ליצרנים קטנים, כלומר יצרנים שהיקף מכסתם קטן, כפי שהוגדר בכל אחד מענפי החלב. בשלב הראשון של קביעת מנות המכסה, תינתן ליצרנים אלו מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה, אלא במקרה בו הביקוש של יצרנים אלו גבוה מסך מאגר המכסה המועבר, אז יקבל כל יצרן קטן את החלק היחסי מבקשתו, לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

בתקנה 12 מוטלת חובת ההודעה על סיומו של ההליך על ועדת המכסות. על הוועדה להודיע לכל יצרן הנוגע לעניין מהו המחיר שנקבע, מהי מנת המכסה שיקבל כל יצרן מקבל ומהם

המועדים להעברת התשלום על ידי היצרנים המקבלים והעברת חשבונית על ידי היצרן הפורש.

בתקנה 13 מוסדר אופן סיום ההליך והעברת מנת המכסה ליצרן המקבל שמתבצעת רק לאחר העברת מלוא התשלום על ידי היצרן המקבל.

מאחר שהליך העברת המכסות, קביעת התמורה הסופית ומנות המכסה שיקבל כל יצרן מקבל מבוסס על ההיצע הכולל של מכסה לפי בקשות יצרנים המקבלים, יש צורך לקבוע מה יקרה במצב שבו יצרן מקבל אינו עומד בהתחייבותו ולא מעביר את התמורה הנדרשת עבור מנת המכסה כפי שנדרש על ידי ועדת המכסות לפי תקנה 12. במקרה כאמור, בקשתו של היצרן המקבל תבוטל והוא לא יהיה זכאי לקבלת מנת המכסה לפי הליך זה. כמו כן, נקבע מנגנון הרתעה נוסף, לפיו מכסת החלב שנקבעה לאותו יצרן תופחת למשך שנתיים במנת מכסה קבועה אשר תישמר לזכותו ותוקצה לו מחדש רק לאחר השנה העוקבת להפחתת המכסה. באשר למנת המכסה שלא תועבר לאותו יצרן מקבל, מכסה זו תועבר בהליך העברת המכסות הבא ובמקרים מיוחדים ועדת המכסות תהיה רשאית לחלק את אותה מנה בין היצרנים המקבלים האחרים באותו הליך לפי תקנות 9, 10 או 11 לפי העניין.

בתקנה 14 נקבע כי עם העברת מנת המכסה ליצרן המקבל, המכסה המועברת מהווה חלק בלתי נפרד ממכסתו. יחד עם זאת, מאחר שהליך העברת המכסה יכול להתבצע בשלבים שונים של השנה, לאחר שחלק מהמכסה כבר יוצרה על ידי היצרן הפורש, הרי שבשנה שבה מבוצע הליך ההעברה ועל אף שהיצרן המקבל משלם עבור מנת המכסה במלואה, הוא יקבל באותה שנה את החלק היחסי ממנת המכסה לפי מספר הרבעונים שנותרו מיום קבלת המכסה ועד לסוף השנה.

בתקנה 15 נקבעת "נקודת האל חזור" של יצרן המבקש לפרוש מייצור חלב. ככלל, המועד האחרון להגשת בקשות הוא המועד הקובע, אך מטעמים מיוחדים שיירשמו, ניתן לבטל בקשת יצרן פורש לאחר מועד זה בשני התנאים המצטברים הקבועים בתקנה זו - (1) לא עודכן המחיר הראשוני לפי תקנה 7(ו); (2) טרם ניתנה ליצרנים המקבלים הודעה לפי תקנה 12.