תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (תיקון), התשע"ח–2017

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12(א) ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011[1] (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הוספת פרק ה'1

1. בתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד–2014[2] (להלן – התקנות העיקריות), אחרי פרק ה' יבוא:

"פרק ה'1: העברת מכסות של יצרנים מושביים בענף הבקר ויצרנים בענפי העיזים והכבשים

סימן א': הגדרות

פרק ה'1 – הגדרות

32א. בפרק זה –

"יצרן" – כל אחד מאלה:

(1) יצרן מושבי;

(2) יצרן חלב עיזים או כבשים שלא נקבעה לו מכסה לייצור חלב צאן במשק סגור בהתאם לתקנה 36;

"יצרן מושבי" – יצרן חלב בקר שאינו יצרן שיתופי כהגדרתו בתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה-2015[3], ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי;

"יצרן בשותפות" – יצרן שבעת הגשת הבקשה לפי פרק זה מייצר את מכסתו במסגרת היתר שותפות עם יצרן אחר לפי סעיף 7(ה)(2) לחוק במשך חמש שנים לפחות, או יצרן שייצר את מכסתו בהיתר שותפות כאמור במשך התקופה האמורה וטרם חלפו 18 חודשים ממועד ביטול היתר השותפות על ידי ועדת המכסות;

---

[1] ס"ח התשע"א, עמ' 762.
[2] ק"ת התשע"ד, עמ' 1748.
[3] ק"ת התשע"ה, עמ' 572.

"יצרן מקבל" – יצרן המבקש לקבל מנת מכסה מועברת לפי פרק זה;

"יצרן פורש" – יצרן המבקש לפרוש מייצור חלב ולפדות את מכסתו;

"מנת מכסה" – חלק ממכסה;

"שנה שוטפת" – השנה שבה נבחנת הבקשה;

"תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014" – תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014[4].

סימן ב': העברת מכסה של יצרן

הודעה על בקשה לפרישה ולהעברת מכסה

32ב. (א) יצרן רשאי להודיע לוועדת המכסות על בקשתו לפרוש מייצור חלב ולהעביר את מכסתו לפי תקנה 32ז, אם חלפו חמש שנים מיום שהחל לייצר חלב במשקו; בבקשתו, יתחייב היצרן הפורש להפסיק את ייצור החלב בתוך 30 ימים מיום הודעתה של ועדת המכסות לפי תקנה 32יב.

(ב) בבקשה לפי תקנת משנה (א) יפרט היצרן האמור מהי התמורה המזערית שהוא מבקש לקבל בעד ליטר מכסה מועבר.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), יצרן שהפסיק את ייצור החלב ושבמועד הגשת הבקשה חלפו 18 חודשים או יותר מיום שחדל לעסוק בייצור חלב, לא נדרש לפרט בבקשתו את התמורה המזערית כאמור, והתמורה בעניינו תהיה התמורה הסופית שתקבע ועדת המכסות לעניין אותו הליך לפי תקנה 32ז לכל היצרנים הפורשים.

(ד) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (א) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

[4] ק"ת התשע"ד, עמ' 1044.

בדיקת הבקשה לפרישה וקביעת היקף המכסה המועברת

32ג. (א) ועדת המכסות תבדוק את בקשת היצרן הפורש כאמור בתקנה 32ב ותודיע לו בכתב, בתוך 14 ימים מיום קבלת הבקשה במועצת החלב, מהו היקף המכסה המותר להעברה (להלן – היקף המכסה המועברת).

(ב) ועדת המכסות תחליט על היקף המכסה המועברת בהתאם למכסת החלב שנקבעה ליצרן באותה שנה, בתוספת מנות מכסה שהופחתו ממכסתו בשל תת-ביצוע לפי תקנה 6 בשנה השוטפת ובשנה שקדמה לשנה השוטפת, ובניכוי תוספות המכסה שלהלן:

(1) תוספות שהוקצו ליצרן בחמש השנים האחרונות לרבות השנה השוטפת, לפי תקנות מדיניות הפיתוח;

(2) תוספות מכסה שהוקצו ליצרן חלב בקר בחמש השנים האחרונות, לרבות השנה השוטפת, לפי סימן א' בפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, או לפי הליך שיישמה מועצת החלב לפי החלטת הממשלה, ערב תחילתן של תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, להעברת מכסות חלב בקר בין יצרנים שמכסת החלב שנקבעה להם והייתה בתוקף בזמן אותו הליך הייתה נמוכה מ-700,000 ליטרים; בפסקה זו, "החלטת הממשלה" – החלטת הממשלה מספר 5177 מיום ה' בחשוון התשע"ג (21 באוקטובר 2012).

זכות סירוב ראשונה לשותפים ומחיר ליטר מכסה המועבר לשותפים

32ד. (א) קיבלה ועדת המכסות הודעה לפי תקנה 32ב של יצרן בשותפות, תפנה ועדת המכסות לכל יצרן בשותפות עם היצרן הפורש, אשר המשיך בייצור חלב באותה רפת, ותודיע לו על זכאותו לקבל את מכסתו של היצרן האמור או חלק ממנה, במחיר האחרון שנקבע בהליך להעברת מכסות בין יצרני חלב בקר משפחתיים, יצרני חלב עיזים או יצרני חלב כבשים, לפי העניין; היו מספר יצרנים בשותפות כאמור מעוניינים לקבל את מכסתו של היצרן הפורש, תחולק המכסה באופן שווה ביניהם, אלא אם כן יוסכם אחרת בין היצרנים.

(ב) יצרן שותף שוועדת המכסות פנתה אליו לפי תקנת משנה (א), רשאי להודיע לוועדת המכסות, בתוך 21 ימים מיום פנייתה אליו, על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש לפי תקנה 32ב, או חלק ממנה; לעניין זה, "יום פנייתה" של ועדת המכסות – המועד שבו נשלחה הפנייה מוועדת המכסות לפי חותמת הדואר הרשום או לפי רישומי הדואר האלקטרוני של ועדת המכסות, אם הסכים היצרן כי הודעות הוועדה יישלחו אליו באמצעות דואר אלקטרוני.

(ג) דוגמת טופס לבקשה לפי תקנת משנה (ב) תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

(ד) לא הודיע יצרן שותף על בקשתו לקבל את מכסת היצרן המבקש לפרוש, בהתאם לתקנת משנה (ב), תצורף המכסה של היצרן הפורש בשותפות לסך כל היקפי המכסות המועברות בהליך העברת המכסות הקרוב לפי תקנה 32ז.

התמורה הראשונית ועדכונה

32ה. (א) התמורה הראשונית שתקבע ועדת המכסות בתחילת כל הליך העברה תקופתי כאמור בתקנה 32ז (בפרק זה – התמורה הראשונית), היא כמפורט להלן:

(1) 2.3 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב בקר מועבר;

(2) 3.9 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב עיזים מועבר;

(3) 3.5 ש"ח בתוספת מע"מ לליטר מכסת חלב כבשים מועבר.

(ב) ועדת המכסות תעדכן את התמורה הראשונית לפי תקנה 32ז(ו).

מועד קיומו של הליך העברת מכסות

32ו. ועדת המכסות תבצע, לפי הצורך ופעם בשנה לפחות, הליך להעברת מכסות של יצרני חלב בקר, עיזים וכבשים, כמפורט בתקנה 32ז.

הליך העברת מכסות

32ז. (א) בתקנה זו –

"המועד הקובע" – המועד האחרון להגשת בקשות לקבלת מנת מכסה ולפרישה מייצור חלב בתמורה הראשונית, כפי שפרסמה ועדת המכסות 21 ימים לפחות לפני אותו מועד;

"המועד הקובע המעודכן" – המועד האחרון להגשת בקשות של יצרנים מקבלים לקבלת מנת מכסה בתמורה המעודכנת כהגדרתה בתקנת משנה (ו).

(ב) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב הודעה על קיומו של הליך להעברת מכסות, את התמורה הראשונית ואת המועד הקובע; ועדת המכסות תשלח הודעה כאמור בדואר אלקטרוני, לכל יצרן שמסר את כתובת הדואר האלקטרוני שלו למועצת החלב.

(ג) ועדת המכסות תרכז את הסך המצטבר של היקפי המכסה המועברת, בהתאם לבקשות שהוגשו לפי תקנה 32ב עד למועד הקובע ואושרו על ידה לפי תקנה 32ג, למעט מכסות שהועברו ליצרנים שותפים לפי תקנה 32ד (בתקנה זו – המאגר); הופחתה התמורה לפי תקנת משנה (ו), תעדכן ועדת המכסות את המאגר בהתאם.

(ד) יצרן המעוניין לקבל מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, יודיע לוועדת המכסות בכתב, עד למועד הקובע או המועד הקובע המעודכן, לפי העניין, על בקשתו והתחייבותו לקבל מנת מכסה בתמורה האמורה ומה היא מנת המכסה שאותה הוא מבקש לקבל; דוגמת טופס להודעה לפי תקנת משנה זו תפורסם באתר האינטרנט של מועצת החלב.

(ה) התקבלו בקשות לפי תקנת משנה (ד) לקבל במצטבר את סך כל המאגר בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תעביר ועדת המכסות את המכסות בין יצרנים פורשים ליצרנים מקבלים במועד שייקבע בהודעת הוועדה ליצרנים לפי תקנה 32יב; היה הביקוש לקבלת מכסה גבוה מההיצע, תחושב מנת המכסה שיקבל כל יצרן מקבל בהתאם לתקנה 32ט, 32י או 32יא, לפי העניין.

(ו) לא התקבלו בוועדת המכסות בקשות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלת סך כל המכסות במאגר במצטבר בתמורה הראשונית, לא תבצע ועדת המכסות העברת מכסות בין יצרנים פורשים ליצרנים מקבלים, ותפחית את התמורה הראשונית ב - 10 אגורות לליטר מכסת חלב בקר מועבר וב- 20 אגורות לליטר מכסת חלב עיזים או כבשים מועבר (בפרק זה – התמורה המעודכנת); ועדת המכסות תעדכן את מאגר המכסה המועברת בהתאם לבקשות היצרנים הפורשים שהוגשו כאמור בתקנה 32ב(ב) (בפרק זה – המאגר המעודכן).

(ז) ועדת המכסות תפרסם באתר האינטרנט של מועצת החלב הודעה על התמורה המעודכנת ועל המועד הקובע המעודכן ; ועדת המכסות תשלח הודעה כאמור בדואר אלקטרוני, לכל יצרן שמסר את כתובת הדואר האלקטרוני שלו למועצת החלב.

(ח) לא התקבלו בוועדת המכסות, עד המועד הקובע המעודכן, בקשות מיצרנים לפי תקנת משנה (ד) לקבלה במצטבר של סך כל המכסות במאגר המעודכן, בתמורה המעודכנת, תפעל ועדת המכסות לעדכון מחדש של התמורה המעודכנת ולפרסומה כאמור בתקנות משנה (ו) ו-(ז), ויחולו הוראות תקנת משנה (ד), בשינויים המחויבים.

הגבלת מנת מכסה של יצרן מקבל

32ח. בבקשה לפי תקנה 32ז(ד), ירשום היצרן המקבל את גובה מנת המכסה המבוקשת על ידו כמפורט להלן :

(1) יצרן מקבל שהוא יצרן חלב בקר יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 10,000 ליטרים ואינו עולה על 200,000 ליטרים ;

(2) יצרן מקבל שהוא יצרן חלב עיזים או כבשים יציין את מנת המכסה המבוקשת כמספר שהוא מכפלה של 5,000 ליטרים ואינו עולה על 40,000 ליטרים.

חישוב מנת המכסה שיקבל יצרן חלב בקר

32ט. התקיים האמור בתקנה 32ז(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב בקר, והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ-700,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים;

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו – יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

חישוב מנת מכסה שיקבל יצרן חלב עיזים

32י. התקיים האמור בתקנה 32ז(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב עיזים, והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ-300,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו - יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

חישוב מנת מכסה שיקבל יצרן חלב כבשים

32יא. התקיים האמור בתקנה 32ז(ה) סיפה, ביחס ליצרן חלב כבשים, והיצע המאגר או המאגר המעודכן, לפי העניין, קטן מהביקוש לקבלת מכסה בתמורה הראשונית או בתמורה המעודכנת, לפי העניין, תקבע ועדת המכסות את מנת המכסה שתועבר לכל יצרן מקבל, בהתאם להיקף מכסתו של היצרן המקבל ולפי שלבים אלה:

(1) יצרנים מקבלים שמכסתם נמוכה מ-200,000 ליטרים (בתקנה זו – יצרנים קטנים), יקבלו את מנת המכסה שהתבקשה על ידם במלואה; היה היקף מנות המכסה שביקשו היצרנים הקטנים גבוה מסך המאגר, תחושב מנת המכסה שיקבלו היצרנים הקטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס היצע המכסות במאגר להיקף ביקוש המכסות של היצרנים הקטנים המקבלים.

(2) נותרה מכסה במאגר שלא חולקה לפי תקנת משנה (א) (בתקנה זו – יתרת המאגר), תחולק מכסה זו בין כלל היצרנים המקבלים שאינם יצרנים קטנים, כך שכל אחד מהם יקבל את החלק היחסי של מנת המכסה שביקש לפי תקנה 32ז(ד), לפי יחס ההיצע ביתרת המאגר להיקף ביקוש המכסות של יצרנים מקבלים שאינם יצרנים קטנים.

הודעת ועדת המכסות

32יב. (א) התקיים האמור בתקנה 32ז(ה), תפרסם ועדת המכסות הודעה על כך באתר האינטרנט של מועצת החלב ותשלח הודעות ליצרנים הנוגעים לעניין כמפורט להלן:

(1) בהודעה ליצרן פורש יפורט היקף התמורה לה הוא זכאי והמועד האחרון להעברת חשבונית מס כדין בשל התמורה שאותה הוא זכאי לקבל;

(2) בהודעה ליצרן מקבל תודיע ועדת המכסות מהי מנת המכסה שהוא זכאי לקבל בהתאם לתקנות 32ט, 32י או 32יא, לפי העניין, מהו סך התשלום שעליו להעביר ומהו המועד האחרון להעברתו.

(ב) ועדת המכסות תשלח הודעות ליצרנים כאמור בתקנת משנה (א), לכתובת הדואר האלקטרוני שמסר יצרן למועצת החלב, ככל שמסר, ואם אין בידי ועדת המכסות כתובת דואר אלקטרוני של היצרן – בדרך אחרת כפי שתחליט ועדת המכסות, והכול אלא אם כן הודיע היצרן למועצת החלב כי הוא מבקש לקבל הודעות כאמור באמצעות הדואר.

העברת התשלום והעברת מכסות

32יג. (א) ועדת המכסות תאשר את העברת מנת המכסה ליצרן מקבל שקיבל הודעה לפי תקנה 32יב, רק לאחר קבלת מלוא התמורה בעד מנת המכסה שעליה הודיעה לו, בתוספת מע"מ, עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 32יב(א).

(ב) לא הועבר התשלום על ידי היצרן המקבל עד למועד האחרון שנקבע להעברת התשלום לפי תקנה 32יב(א)(2), תבטל ועדת המכסות את בקשתו של היצרן המקבל ותפחית את מכסת החלב שנקבעה לו באותה השנה ב-30,000 ליטרים ליצרן חלב בקר, וב-10,000 ליטרים ליצרן חלב עיזים או כבשים; מנת מכסה שהופחתה מיצרן לפי תקנה זו תישמר לזכות היצרן במהלך השנה השוטפת והשנה העוקבת, ותוקצה לו לייצור בשנה שלאחר השנה העוקבת להפחתת המכסה.

(ג) בוטלה בקשה של יצרן מקבל לפי תקנת משנה (ב), תפעל ועדת המכסות להעברת מנת מכסה זו בהליך העברת המכסות העוקב; ואולם, ועדת המכסות רשאית, במקרים מיוחדים ומנימוקים שתפרט בהחלטתה, לחלק את מנת המכסה האמורה בין היצרנים המקבלים, בהתאם לתקנות 32ט, 32י או 32יא, לפי העניין.

סימן ג': הוראות כלליות לעניין העברת מכסות

מעמדה של מנת מכסה מועברת

32יד. (א) מנת מכסה שהועברה ליצרן מקבל לפי פרק זה היא חלק ממכסתו לכל דבר ועניין.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), בשנה שבה התבצעה העברת מנת מכסה ליצרן מקבל, תהווה תוספת המכסה חלק יחסי ממכסתו לפי מספר החודשים שנותרו מיום קבלת המכסה עד סוף השנה, לרבות החודש שבו פורסמה ההודעה באתר האינטרנט של מועצת החלב לפי תקנה 32יב.

ביטול העברת מכסה מיצרן פורש

32טו. (א) ועדת המכסות לא תבטל העברת מכסה מיצרן פורש לאחר המועד הקובע שנקבע לפי תקנה 32ז.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאית ועדת המכסות, לבקשת יצרן פורש ומנימוקים מיוחדים שתפרט בהחלטתה, לבטל את בקשתו לפרוש מייצור חלב, ובלבד שלא עודכנה התמורה הראשונית לפי תקנה 32ז(ו) וטרם ניתנה ליצרנים המקבלים הודעה לפי תקנה 32יב.".

החלפת כותרת פרק ו'

2. אחרי תקנה 38 לתקנות העיקריות, במקום הכותרת "פרק ו': הוראות שונות" יבוא:

"פרק ז': הוראות שונות"

_____ התשע"ח (_____2017)

(חמ 3-4484)

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר