

# ועדת המכסות

## המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושיווק (חל"צ)

ג' כסלו, תשע"ב  
29 נובמבר, 2011  
11-758-11

### סיכום דיון בהערות שהתקבלו בנושא "הוראות לעניין הפחתת מכסה בגין תת ביצוע מתמשך"

#### נוכחים:

חברי ועדת המכסות: שייקה דרורי, גבי עדין, אהוד אלפרט.

משקיף: יעקב בכר.

מוזמנים נוספים: עו"ד עילית סקפה לנדאו, דורית אשכנזי, אפרי רייקין.

ביום 5/10/11 נשלח לכלל יצרני החלב מסמך בנושא "הוראות לעניין הפחתת מכסה בגין תת ביצוע מתמשך" (להלן: "הנוהל"). היצרנים התבקשו להעיר הערות ו/או להציע הצעות בעניין הנוהל עד ליום 30/10/11 וכי הערות אלו ייבחנו על ידי ועדת המכסות, בטרם יגובש הנוהל הסופי בנושא.

בטרם דיון בהערות שהועלו בעניין הנוהל, גבי עדין מצייין כי במקביל לנוהל התחילו בהליך של בדיקת המשקים הנמצאים בתת ביצוע מתמשך ובדיקה בדבר יכולתם לייצר את מכסתם. מתוך 107 משקים, ישנם בין 30 ל- 40 משקים אשר ככל הנראה לא יוכלו להגדיל את הייצור בהתאם למכסתם. באשר ליתר המשקים (כ- 70 משקים), נערכה בדיקת מדריך וסוקר וכעת הכוונה היא להצמיד לכל אחד ממשקים אלו מדריך לצורך עזרה בשיפור הייצור. המשקים יוכלו לקבל את ההדרכה החל מהחודש הקרוב וייערך מעקב אחר הפעילות שלהם מקרוב.

היות ועל פי הנוהל מדובר בהפחתת מכסה החל משנת 2013, הפרוייקט לשיפור הייצור במשקים מחזק את הרציונאל העומד בבסיס הנוהל והוא להביא את היצרנים לייצור מלוא מכסתם.

#### להלן עיקרי הטענות שהועלו ובחינתן:

1. מרבית הטענות עסקו במקרים פרטניים של יצרנים והסיבות שבגינן יצרנים אלו נמצאים בתת ביצוע מתמשך.

היות והנוהל מאפשר ליצרנים אשר היו במצב זמני של תת ביצוע, להגדיל את הייצור ב- 10% בתקופה של שנה, נראה כי הוא נותן מענה מספיק למקרים השונים שהועלו בפנינו. כמו כן, לוועדת המכסות יש אפשרות להאריך את המועד בשנה נוספת מטעמים מיוחד שיירשמו ולכן במסגרת זו אין מקום לדון בטענות הפרטניות של היצרנים. יצוין, כי מדובר בהפחתת מכסה בגין תת ביצוע מתמשך רק משנת 2013, כאשר היצרנים מתבקשים להגדיל את הייצור במהלך שנת 2012 ב- 10% בלבד מהייצור בשנת 2011.

2. הצעה לאפשר קיזוז פנימי בין היצרנים באותו יישוב, או בין כלל היצרנים.

הצעה זו נוגדת את התכנון בענף החלב שכן מכסות החלב מוקצות באופן אישי ליצרני החלב והתכנון מבוסס על ייצור החלב בהתאם למכסות החלב שהוקצו ליצרנים. כמו כן, היות ומכסת החלב ניתנת ליצרן לצורך ייצור חלב על ידו בלבד, לא ניתן לאשר מצב שבו נמשך להקצות ליצרן מכסה מבלי להוא מייצר אותה ולאחר מכן הוא יוכל לנייד את המכסה במלואה.

## ועדת המכסות

המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושווק (חל"צ)

3. הבעיות השונות להגדלת הייצור (מחיר הפרות וכדו').
- הועדה לא מוצאת הצדקה לטענות בעניין זה, שכן על אף ההכרה בקשיים המצוינים, הרי שהנוהל מאפשר גמישות ותקופה ממושכת להראות הגדלת ייצור.
4. הטלת "קנסות" בגין חריגות. הטענה היא כי מדיניות התשלום המופחת על ייצור מעבר למכסה אינה מאפשרת לייצר את המכסה במלואה היות ותכנון הייצור בעייתי.
- בעניין זה יצוין, כי הכלים המקצועיים הקיימים היום מאפשרים לתכנן את הייצור ברמת וודאות קרובה והנוהל אינו מתייחס למקרים בהם מדובר בתת ביצוע נמוך ונקודתי אשר יכול להעיד על כשלים קלים בתכנון הייצור.
- בנוסף, התכנון של הייצור מתבצע במהלך כל השנה, יש מעקב חודשי וניתן לעשות שינויים במהלך השנה על מנת לעמוד בייצור המכסה.
5. תוספות המכסה אינן מאפשרות ייצור מלוא המכסה בשנה אחת ולכן מבוקש לתת הזדמנות של 3 שנים לייצור מלוא המכסה.
- כפי שפורט, קיימת התייחסות לשיפור בייצור בהשוואה לייצור בשנה קודמת ובכך ניתן מענה למצב שבו הוגדלה המכסה בשנה נתונה בהיקף גדול.
6. בקשה מיצרנים שהחלו בשותפות חדשה שלא להחיל עליהם את הכללים בשנת השותפות הראשונה.
- לאור האמור בסעיף 1 לעיל, אין צורך להחריג את השותפויות בשנתם הראשונה שכן ניתנת להם אפשרות להגדיל את הייצור במהלך השנה העוקבת. מקרים פרטניים יידונו על ידי הועדה בנפרד.
7. מבוקש לבטל את מדיניות חורף קיץ אשר על פי הטענה, מדיניות זו אינה מאפשרת לייצר את מלוא המכסה.
- הוועדה אינה מוצאת את הקשר בין המצאותם של יצרנים בתת ביצוע מתמשך לבין מדיניות חורף – קיץ, ובמסגרת הדיון על נוהל זה אין מקום לדון במדיניות חורף-קיץ.
8. בקשה לעשות הפרדה בין החלק במכסת החלב אשר נרכש על ידי היצרנים.
- מכסת החלב מוקצית ליצרן מדי שנה ואין בטענה כי חלק ממנה נרכש על ידי היצרן בכסף בכדי להפוך את המכסה לקניינו האישי של היצרן. בכל רכישה של מכסה נמסר ליצרנים כי מנת המכסה הנרכשת על ידם מצטרפת למכסה הקיימת של היצרן לכל דבר ועניין, לרבות תוספות וגרועות בעתיד.
9. בקשה להופיע בפני ועדת המכסות.
- היצרנים קיבלו הזדמנות להגיש הערות בכתב לנוהל המוצע והערות אלו נבחנו על ידי ועדת המכסות לעומקן.
- לא מצאנו שבנסיבות העניין יש מקום לאפשר, בנוסף, העלאת טענות בעל פה בפני הועדה.

## ועדת המכסות

המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושווק (חל"צ)

לאור הדיון בטענות שהועלו החליטה ועדת המכסות כדלקמן:

1. מקבלים את הנוהל בעניין הוראות להפחתת מכסה בגין תת ביצוע מתמשך (להלן – הנוהל).
2. במטרה לעודד יצרנים הנמצאים בתת ביצוע מתמשך ואשר אינם בעלי פוטנציאל להגדלת הייצור, לנייד את מכסתם, תינתן לכלל היצרנים שמכסתם מתחת למכסת הבסיס (410,000 ליטר), אפשרות לנייד מכסה בגובה מכסת הבסיס בהתאם לנוהל וכן כבר בהליך הניוד הנוכחי (המועד הקובע הוא 30/11/11). הודעה בעניין זה תועבר מיידית לכלל היצרנים.
3. יש להוציא מכתב לכל היצרנים אשר מוגדרים בתת ביצוע מתמשך ולהבהיר להם את משמעות הנוהל כלפיהם. במסגרת מכתב זה יזומנו היצרנים למפגש הסבר יחד עם המדריכים העוסקים בהדרכת משקים אלו.
4. באשר ליצרנים אשר קיבלו מכתבים במהלך שנת 2011 כי מכסתם תותאם לייצור בפועל (כ – 40 יצרנים), מבדיקה שנערכה על ידנו עולה כי כ – 20 יצרנים מתוכם הגדילו את הייצור לעומת שנת 2010 ואילו יתר היצרנים הגדילו את שיעור התת ביצוע ביחס לשנה קודמת. על מנת ליצור אחידות ובהירות מוסכם כי העקרונות שנקבעו בנוהל יחולו על כלל היצרנים בתת ביצוע מתמשך, אך יחד עם זאת, הוחלט שיש מקום להפחית את מכסתם של היצרנים אשר קיבלו את המכתב כאמור ולא שיפרו כלל את הייצור החלב. הפחתה זו תעשה תוך הבטחה שבמידה ויגדילו את הייצור החלב בהשוואה לשנת 2011, מכסה זו תוקצה להם מחדש. כמו כן, יש לפנות ליצרנים אלו טלפונית, להודיע להם שבהתאם להודעה שנמסרה להם בכתב, מכסתם תופחת בשנת 2012 וכי הם רשאים להגיש בקשה לניוד המכסה בהליך הניוד שמתנהל כעת.
5. ייקבעו מדדים מקצועיים לעניין הדיון בהארכת התקופה שבה תישמר ליצרנים המכסה שהופחתה. ועדת המכסות תדון בנושא ותחליט על הקווים המנחים שבמסגרתם ניתן יהיה להאריך את המועד כאמור, כגון אחוז התמותה בשנה נוכחית, ביצוע ב"ביקורת חלב" והשתתפותו בסיוע להדרכה שנערך כדי.

**רשמה: עו"ד עילית סקפה לנדאו**