

תקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), התשע"ב – 2011 (נוסח 26/10/11)

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 44(ב) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:

הגדרות	1.	בתקנות אלה - "ל.מ.ס. מחירים" – ירחון המחירים האחרון שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפני מועד העדכון כאמור בתקנה 11; "ל.מ.ס. חקלאות" - פרקי מדד מחירי תשומה בחקלאות שבל.מ.ס מחירים; "מדגם סטטיסטי מייצג" – מדגם סטטיסטי מייצג של כלל הרפתות, שייקבע לפי תקנה 3; "סקר" – סקר הוצאות ייצור, תנובות חלב ותפוקות בשר בשנה שלמה, על פי מדגם סטטיסטי מייצג; "רבעון" - תקופה של 3 חודשים שתחילתה ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביולי או ב-1 באוקטובר, לפי העניין; "שיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב" – שיעורים ממוצעים של שומן וחלבון בכל החלב שנקלט במחלבות מורשות בשנת הסקר, על פי דיווחיהן למועצת החלב; "שיעור הפריון" – 0.5% לרבעון במצטבר או שיעור אחר שיקבעו השרים לפי תקנה 10;
--------	----	--

¹ ס"ח תשע"א, עמ' 762.

<p>(א) המנהל הכללי של המשרד ימנה ועדה לקביעת העקרונות והשיטות לעריכת הסקר, להנחיית עורכי הסקר בתקופת ביצועו, ולאישור הסקר לאחר ביצועו (להלן - וועדת ההיגוי).</p> <p>(ב) בוועדת ההיגוי יהיו שבעה חברים בהרכב שלהלן: שלושה נציגי המשרד, שאחד מהם יהיה היושב הראש; נציג משרד האוצר; נציג מועצת החלב; נציג המחלבות ונציג ארגון המייצג את רוב היצרנים (להלן - הארגון היציג) שהוא מומחה בתחום כלכלת הרפת.</p> <p>(ג) נציג המחלבות בוועדת ההיגוי ייבחר בהצבעה על ידי המחלבות החברות במועצת החלב.</p> <p>(ד) ועדת ההיגוי רשאית לקבוע מדד חלופי לתשומות כמצוין בתקנה 11(1)(ב) עד (ה) ו- (4) ולהכנסות מבשר כמצוין בתקנה 11(4)(א) ו- (ג), ובלבד שהוא מהימן ותואם את השינויים במחיר התשומה באותה פסקה.</p> <p>(ה) בכל ישיבה של ועדת ההיגוי ייערך פרוטוקול אשר ישקף את עיקרי הדברים שנאמרו ואת ההחלטות שנתקבלו בה. יושב ראש ועדת ההיגוי יאשר את הפרוטוקול בחתימתו.</p>	<p>2.</p>	<p>ועדת היגוי</p>
<p>(א) ועדת ההיגוי תמנה מומחה בעל תואר שלישי לפחות בסטטיסטיקה (להלן - מומחה), אשר ימליץ בפניה על הרכב המדגם הסטטיסטי המייצג ומאפיינים נוספים שלו, שתקבע ועדת ההיגוי.</p> <p>(ב) לאחר קבלת המלצות המומחה לפי תקנת משנה (א), תקבע ועדת ההיגוי את היקפו, הרכבו ומאפייניו של המדגם הסטטיסטי המייצג.</p>	<p>3.</p>	<p>קביעת מדגם סטטיסטי מייצג</p>

<p>ועדת יישום 4.</p>	<p>(א) המנהל הכללי של המשרד ימנה את נציג המשרד, נציג משרד האוצר, נציג מועצת החלב ונציג הארגון היציג שהוא מומחה בתחום כלכלת הרפת, לחברים בוועדה ליישום תקנות אלה ולחשוב המחירים המזעריים לפי סעיף 44(א) לחוק לפיהן (להלן - וועדת היישום), נציג המשרד יהיה יושב ראש הוועדה.</p> <p>(ב) ועדת היישום תקבע מחירים ותעריפים שצוינו בטור ב' בתקנה 11(1)(ב) עד (ה), (3)(ב) ו- (4). לצורך קביעה כאמור רשאית ועדת היישום לדרוש ולאסוף נתונים מהימנים מיצרנים, ספקים ומשווקים של תשומות ולשמוע מומחים ובעלי ידע בתחומים אלה.</p> <p>(ג) החלטות ועדת היישום יינתנו ברוב דיעות. היו הדיעות שקולות, תכריע דעת היושב ראש.</p> <p>(ד) בכל ישיבה של ועדת היישום ייערך פרוטוקול אשר ישקף את עיקרי הדברים שנאמרו בה ואת ההחלטות שנתקבלו בה.</p>
----------------------	--

<p>(א) אחת לשנתיים תערוך ועדת ההיגוי סקר. הסקר ייערך באמצעות ספק שתבחר מועצת החלב באישור ועדת ההיגוי לפי הכללים החלים עליה לפי כל דין (להלן – הספק).</p> <p>(ב) הספק יגיש לוועדת ההיגוי את תוצאות הסקר עד ה-30 בספטמבר של השנה העוקבת לשנה שנערך בה הסקר.</p> <p>(ג) ועדת ההיגוי תנחה את הספק כיצד לערוך את הסקר, לרבות לעניין אופן חישוב סעיפי העבודה העצמית והריבית על ההון, כך שהעבודה העצמית תחושב על פי עלויות העסקה לפי השכר הממוצע במשק לעובדים ישראלים.</p> <p>(ד) הספק יפעל לעריכת הסקר לפי העקרונות, השיטות וההנחיות שתמסור לו ועדת ההיגוי.</p> <p>(ה) הספק ומועצת החלב יגישו את תוצאות הסקר, לרבות דוחות ביניים במהלך תקופת עריכתו, להערותיה ולאישורה של ועדת ההיגוי.</p> <p>(ו) ועדת ההיגוי רשאית, בהודעה מנומקת בכתב, שלא לאשר סקר שהוגש לה; הודיעה ועדת ההיגוי לספק ולמועצת החלב על אי אישור הסקר, יתוקנו הפגמים שפורטו בהודעה בתוך שלושה חודשים מיום קבלתה.</p> <p>(ז) לא אושר סקר כאמור בתקנת משנה (ה), ייערך חישוב העלויות האמור בתקנה 6 על פי תוצאות הסקר האחרון שאישרה ועדת היגוי לפי תקנות אלה או שאישרה ועדה שמילאה את תפקידיה לפני תחילתן של תקנות אלה.</p>	<p>5.</p>	<p>עריכת סקר</p>
---	-----------	------------------

<p>(א) לפי תוצאות הסקר ולאחר אישור ועדת ההיגוי לפי תקנה 5(ה), תערוך ועדת היישום חישוב עלויות לחלב שיש בו שיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב, כמפורט להלן:</p> <p>(1) עלות ייצור החלב בשנה לפרה תייצג את סך כל הוצאות הייצור השנתיות לפרה ולעגלה נלווית, בניכוי ההכנסות מבשר והכנסות אחרות שאינן ממכירת חלב, לפי תוצאות הסקר;</p> <p>(2) עלות ייצור ליטר חלב תייצג את עלות הייצור כאמור בפסקה (1), כשהיא מחולקת בתנובת החלב בתמורה לפרה לפי ממוצע התנובה הארצי על פי תוצאות הסקר; לעניין זה, "חלב בתמורה" – חלב המיועד לשיווק ולצריכה עצמית למעט חלב המיועד להגמעת עגלים.</p> <p>(ב) חישוב העלויות לפי תקנת משנה (א) וניכוי הפריון הרבעוני לפי תקנה 7(4) יופעלו מיום יישום הסקר, ויהיו תקפים החל מהשנה העוקבת למועד אישור הסקר בוועדת ההיגוי לפי תקנה 5 (ב), ועד ליישום הסקר הבא.</p>	<p>חישוב עלויות 6.</p>
---	------------------------

<p>וועדת היישום תחשב את המחיר ברבעון לליטר חלב (להלן - המחיר הרבעוני) לפי כללים אלה :</p> <p>(1) מחיר חודשי לליטר חלב בעל שיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב יחושב מדי חודש, לא יאוחר משבעה ימים לאחר פרסום ל.מ.ס. מחירים לאותו חודש, לפי עלות ייצור ליטר חלב כאמור בתקנה 6(א) ויעודכן לפי תקנה 11, בניכוי שיעור הפריון המצטבר עד אותו רבעון ;</p> <p>(2) בסוף כל רבעון יחושבו המחירים החודשיים באותו רבעון כממוצע משוקלל על פי התפלגות חודשית ארצית של מכסות שחולקו באותה שנה לפי סעיף 7 לחוק ;.</p> <p>(3) המרכיב הזמני לחישוב המחיר הרבעוני לליטר חלב לרבעון עוקב, יהיה הפער, בין שלילי ובין חיובי, שבין הממוצע המשוקלל לפי פסקה (2) ברבעון שקדם לו ובין המחיר הרבעוני שלו ;</p> <p>(4) המחיר הרבעוני לליטר חלב לרבעון יחושב בסוף הרבעון הקודם לו, לא יאוחר משבעה ימים לפני תום הרבעון, על פי המחיר החודשי לליטר חלב של החודש האחרון ברבעון הקודם לפי פסקה (1), בניכוי שיעור הפריון המצטבר לאותו רבעון, ובתוספת המרכיב הזמני לפי פסקה (3) ובתוספת היטל לפי סעיף 28 או לפי סעיף 45 לחוק, לפי העניין (להלן - היטל) ;</p> <p>(5) המחיר הרבעוני לליטר חלב לפי פסקה (4) יבוטא בשקלים חדשים לליטר ויעוגל עד למאית האגורה ;</p> <p>(6) על אף האמור בפסקה (4), רשאית ועדת היישום לכלול בחישוב המחיר הרבעוני לליטר חלב, שינויים עתידיים בפרטי טור א' בתקנה 11, ובלבד שהם צפויים בוודאות קרובה ומנימוקים שיירשמו בפרוטוקול הישיבה.</p>	<p>7.</p>	<p>בסיס תחשיבי למחיר הרבעוני ועדכונו</p>	
<p>בתקנה זו -</p> <p>"מקדם ערך חלבון", "מקדם ערך שומן" ו"מקדם ערך נוזלים" - הערכים שייקבעו לפי תקנת משנה (ג) ;</p>	<p>(א)</p>	<p>8.</p>	<p>קביעת המחירים הרבעוניים</p>

<p>המחיר המזערי לפי סעיף 44(א) לחוק למשך כל רבעון הוא :</p> <p>(1) לליטר חלב בעל שיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב - המחיר הרבעוני לליטר חלב לפי תקנה 57(5);</p> <p>(2) לליטר חלב בעל שיעורים שונים משיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב - סך כל המחירים המפורטים להלן ובתוספת ההיטל –</p> <p>(א) המחיר הרבעוני לפי תקנה 57(5) בניכוי ההיטל, כפול מקדם ערך חלבון;</p> <p>(ב) המחיר הרבעוני לפי תקנה 57(5) בניכוי ההיטל, כפול מקדם ערך שומן;</p> <p>(ג) המחיר הרבעוני לפי תקנה 57(5) בניכוי ההיטל, כפול מקדם ערך נוזלים.</p>	(ב)		
<p>ועדת ההיגוי תקבע את הערכים הנקובים בתקנת משנה (א), לפי שיעורי רכיבי החלב הנורמטיביים בליטר חלב ובהתאם ליחסי שומן – חלבון – נוזלים כפי שקבעה מועצת החלב, ובלבד שסך כל המחירים לפי תקנה 57(2) בחלב בעל שיעורים נורמטיביים של רכיבי חלב יהיה שווה למחיר הרבעוני לליטר חלב לפי תקנה 57(5).</p>	(ג)		
<p>יושב ראש ועדת ההיגוי יפרסם באתרי האינטרנט של המשרד ושל מועצת החלב הודעה לעניין עדכון הערכים לפי תקנת משנה (ג), תוך 30 ימים מיום העדכון.</p>	(ד)		
<p>(א) המנהל הכללי של המשרד יפרסם ביום תחילתו של רבעון בהודעה באתרי האינטרנט של המשרד ושל מועצת החלב, את המחיר הרבעוני לליטר חלב לפי תקנה 8(ב)(1), וכן המחיר הרבעוני לקילוגרם חלבון, לקילוגרם שומן ולליטר נוזלים לפי תקנה 8(ב)(2), ותוך</p>	.9	פרסום המחירים ותוקפם	

30 ימים מיום תחילתו של רבעון - בהודעה ברשומות.						
(ב) המחירים כאמור בתקנה 8(ב) יהיו תקפים החל ביום הראשון של הרבעון ולמשך כל אותו רבעון, אף אם לא פורסמו עדיין ברשומות.						
(א) השרים רשאים, בהתייעצות עם מועצת החלב ובהתחשב בשיעור הפריון שנמדד בסקר האחרון, לשנות את שיעור הפריון ברבעון, בדרך שהותקנו תקנות אלה.				10.	שינוי שיעור הפריון	
(ב) תיקון התקנות לענין שיעור הפריון כאמור בתקנת משנה (א) יובא לידיעת הציבור גם באתרי האינטרנט של המשרד ושל מועצת החלב.						
המחיר לליטר חלב לפי תקנה 6(א) ומחיר המטרה כהגדרתו בסעיף 44 לחוק לגבי חלב בעל שיעורים נורמטיביים של חלבון ושומן, אם טרם נערך סקר לפי תקנות אלה, יעודכנו לפי הפרטים שבטור א' להלן, לפי מדדים או נתונים שבטור ב' לצדו ובמועדים המפורטים בטור ג' שלצדם:				11.	עדכון תקופתי	
תשומות ישירות:				(1)		
ג'	ב'	א'				
מועדים	מדדים או נתונים	פרטים				
מדי חודש.	מדד תערובת בקר בל.מ.ס חקלאות	מזון מרוכז	(א)			
לאחר שינוי של 5% מהנתון האחרון ששימש לקביעת המחיר החודשי לליטר חלב או פעם בשנה, לפי המוקדם מביניהם.	מחיר השוק, כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).	מזון אחר	(ב)			

<p>לאחר שינוי של 5% במצטבר בכלל הנתונים או המדדים האחרונים בפסקאות משנה (ג) עד (יד) ששימשו לקביעת המחיר</p>	<p>תעריף שירותים ווטרינרים לנקבת בקר לחלב כפי שנקבע על ידי ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>עזרה וטרינרית</p>	<p>(ג)</p>			
<p>החודשי לליטר חלב או פעם בשנה לפי המוקדם מביניהם.</p>	<p>תעריף לראש נקבה כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>הזרעה מלאכותית</p>	<p>(ד)</p>			
	<p>מחיר שוק של רפד כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>רפד</p>	<p>(ה)</p>			
	<p>מדד טרקטורים בל.מ.ס חקלאות</p>	<p>טרקטורים</p>	<p>(ו)</p>			
	<p>מדד תשומות בענפי הצומח בל.מ.ס חקלאות</p>	<p>ענפי עזר ושונות</p>	<p>(ז)</p>			
	<p>מדד ציוד וחלפים בל.מ.ס חקלאות</p>	<p>אחזקה וחומרים</p>	<p>(ח)</p>			

מדד ביטוח בל.מ.ס חקלאות	ביטוח מבנים	(ט)			
מדד חשמל בל.מ.ס חקלאות	חשמל	(י)			
מדד מים בל.מ.ס חקלאות	מים	(יא)			
מדד מסים ואגרות בל.מ.ס חקלאות	טיפול בזבל ושפכים	(יב)			
מדד הנהלת חשבונות, שירותי מחשב, צרכי משרד וכו' בל.מ.ס חקלאות.	מינהלה- משרדיות	(יג)			
מדד רכב ואחזקתו בפרק מדד המחירים לצרכן בל.מ.ס. מחירים.	מינהלה – רכב	(יד)			
הוצאות עבודה :			(2)		

<p>בחודש האחרון בכל רבעון וכן בסוף כל שנה, לפי תקנה 10.</p>	<p>שכר ממוצע למשרת שכיר במחירים שוטפים מנוכי עונתיות, במשרות ישראלים, בפרק עבודה ושכר בירחון הסטטיסטי לישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, האחרון שפורסם לפני מועד העדכון.</p>	<p>סעיפי עבודה : עבודה עצמית, עבודה שכירה ורכיבי עבודה בהוצאות המנהלה</p>			
<p>הוצאות הון :</p>			<p>(3)</p>		

<p>לאחר שינוי של 5% מהנתון האחרון בסעיף זה ששימש לעדכון המחיר החודשי לליטר חלב, ולפחות אחת לשנה.</p>	<p>שקלול המדדים שלהלן בשיעורים המפורטים לצדם:</p> <p>(1) מדד כללי של תשומה בבניה למגורים בל.מ.ס מחירים, בשיעור 70%;</p> <p>(2) מדד מכונות וציוד במבנים לבעלי חיים, בל.מ.ס חקלאות, בשיעור 30%.</p>	<p>פחת וריבית על ההון הדומם</p>	<p>(א)</p>			
	<p>על פי ההתייקרות הממוצעת של הוצאות הייצור כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>ריבית להון החי ושינוי ערך האיננוטר החי</p>	<p>(ב)</p>			
<p>הכנסות מבשר:</p>			<p>(4)</p>			
<p>מדי חודש.</p>	<p>ממוצע משוקלל של מחיר בקר במכרזים למכירת בקר ב- 12 החודשים שקדמו למועד העדכון, כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>ערך בשר פרות</p>	<p>(א)</p>			

<p>ממוצע משוקלל של מחיר בקר לפי פרסום חודשי של הארגון המייצג את רוב היצרנים, ב- 12 החודשים שקדמו למועד העדכון, כפי שקבעה ועדת היישום לפי תקנה 4(ב), או מדד אחר שקבעה ועדת ההיגוי לפי תקנה 2(ד).</p>	<p>ערך עגלים בגיל שבוע</p>	<p>(ב)</p>			
	<p>ערך יציאת עגלות</p>	<p>(ג)</p>			
<p>(א) בנוסף לעדכון תקופתי של המחיר החודשי לליטר חלב לפי טור ג' בתקנה 11, תוסיף ועדת היישום לחישוב הוצאות העבודה בכל חודש בשנה עוקבת, את החלק השנים עשר של הפרש, בין חיובי ובין שלילי, שבין ממוצע הסטטיסטיקה לממוצע המחושב. (ב) בתקנה זו - "ממוצע הסטטיסטיקה" - שכר ממוצע שנתי למשרת שכיר במחירים שוטפים מנוכי עונתיות לגבי משרות ישראלים שפורסם בירחון הסטטיסטי לישראל שהוצא לאור באותה שנה על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "הממוצע המחושב" - ממוצע שנים עשר המדדים החודשיים בשנה הקודמת שחושבו לפי תקנה 11(2).</p>				<p>12.</p>	

_____ התשע"ב (2011)

(חמ 3-4292)

יובל שטייניץ

אורית נוקד

שר האוצר

שרת החקלאות ופיתוח הכפר