



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

כ"ה כסלו, תשע"א
2 דצמבר, 2010

עקרונות לחלוקת תוספת מכסות בענף העיזים לחלב לשנת 2011

ולעניין חלוקת מכסות למשקים סגורים

פניה לקבלת הערות הציבור:

א. כללי

משרד החקלאות ופיתוח הכפר מגבש בימים אלה את העקרונות לחלוקת תוספת המכסות בענף העיזים לחלב לשנת 2011, עקב המלצת "תא תכנון" להגדיל את היקף המכסה הארצית הכוללת¹ בכ- 2 מליון ליטר לעומת המכסה הארצית בשנת 2010.

העקרונות שלהלן משקפים את המתווה המתגבש לחלוקת תוספת המכסות האישיות ליצרני חלב העיזים.

בנוסף משקפים העקרונות שלהלן את אופן חלוקת המכסות למשקי עזים סגורים - בהם פועלת מחלבה והם משווקים את החלב המיוצר בהם למחלבה זו בלבד.

המשרד מעוניין לקבל את הערות הציבור למתווה זה, בטרם יוחלט על נוסחו הסופי.

כל המעוניין להשיג, להעיר או להציע הצעות בעניין זה, מוזמן לעשות זאת בפניה בכתב למייל uriz@moag.gov.il או במקרה ואין מייל זמין לפקס 03-9485767, ולציין בנושא הפניה: "עקרונות לחלוקת תוספת מכסות בענף העיזים לחלב לשנת 2011". לקבלת פרטים נוספים, ניתן לפנות למר אורי צוק בר בטל. 03-9485551. את הפניות יש להעביר עד ליום **16.12.10** לאחר מועד זה, ולאחר עיון בפניות שיתקבלו עד למועד האמור, יגובשו באופן סופי העקרונות לחלוקת תוספת מכסות חלב העיזים לשנת 2011.

יודגש: במסגרת פניה זו לא יידונו בקשות לקבלת מכסה אישית או הערות הנוגעות למקרה פרטי של יצרן ספציפי שאין בהן כדי להעלות נושאים עקרוניים הנוגעים לאמות המידה הכלליות.

אין באמור לעיל משום התחייבות לאימוץ תוכן הפניות או חלקן, או משום התחייבות להענקת תוספת מכסה ליצרן או לכל אדם או תאגיד אחר.

¹ לחלב עיזים המשווק למחלבות חיצוניות בלבד ולא לחלב עיזים המיוצר ב"משקים סגורים", ר' פירוט להלן.

לתשומת לב:

אין בפרסום הודעה זו כדי להוות התחייבות של המדינה לחלוקת תוספת המכסות בהתאם לעקרונות אלה. בעקבות הערות שיתקבלו מהציבור יכול המשרד להחליט על אי הקצאת תוספת מכסה או על הקצאת תוספת מכסה בהיקף שונה מזה שפורסם.

ב. רקע

1. לפי המלצות תא תכנון חלב, הכולל את נציגי משרד החקלאות, מועצת החלב, היצרנים והמחלבות, היקף המכסה הארצית הכוללת לחלב עיזים המשוק למחלבות חיצוניות לשנת 2011 יהיה כ- 11.5 מיליון ליטר. משמעות הדבר היא הקצאת תוספת מכסה של כ-2 מיליון ליטר לעומת המכסה הארצית הכוללת בשנת 2010, שעמדה על סך 9.5 מיליון ליטר, אך לא חולקה במלואה². מסך זה יופחת 0.7 מיליון ליטר שהוקצו במסגרת המכסה הארצית לשנת 2010 כמכסות פורמליות למשקים סגורים כמפורט בסעיף 2 להלן.
2. בנוסף, יוקצה רכיב נפרד של המכסה הארצית בהיקף של כ- 1.5 מיליון ליטר הקצאת עבור מכסות למשקים סגורים – משקי עיזים בהם פועלת מחלבה והם משווקים את החלב המיוצר בהם למחלבה זו בלבד. זאת, כדי לשקף במכסה הארצית הכוללת ובמכסות האישיות את היקפי הייצור הנכונים המבוצעים במשקים אלה. רכיב זה של המכסה הארצית הכוללת נקבע בהתאם להיקפי הייצור של המשקים הסגורים בפועל בשנת 2010, על פי דיווחיהם למועצת החלב.
3. על כן, היקפה הרשמי של המכסה הארצית הכוללת יעמוד על 12.3 מיליון ליטר - הכולל הן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות בהיקף של 10.8 מיליון ליטר והן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים הסגורים בהיקף של 1.5 מיליון ליטר.

לשם השוואה, יפורטו להלן היקפי המכסות הארציות ושיעורי התוספות להן בין השנים 2007-2010 (במיליוני ליטרים³):

שנה	2007	2008	2009	2010
מכסה ארצית		9.5	9.5	9.5
מכסה מחולקת	5.646	9.525	9.051	9.166
קבלת חלב	7.95	10.157	11.082	13.0 (אומדן)

4. השיקולים המרכזיים בבסיס מודל ההקצאה של תוספת המכסה הם כדלקמן:

א. מתן תוספת אחידה ליצרנים הקיימים;

² מתוך מכסה זו 8.8 מיליון יועדו למשקים המשווקים חלב למחלבות חיצוניות אך חולקו רק 8.5 מיליון ליטר. 0.7 מיליון ליטר חולקו למשקים סגורים, אך היקף זה אינו משקף את כמות החלב שיוצרה במשקים אלה בפועל.
³ הנתונים כוללים מכסות פורמליות במשקים סגורים לפי חישוב של 5,000 ליטר ל-21 משקים, ולא על סמך נתוני ייצור במשקים אלה בפועל.

- ב. קיום יחס של 3:1 בין התוספת למכסת יצרן בודד לתוספת למכסת יצרן שהוא משק שיתופי (קיבוץ או מושב שיתופי);
- ג. השלמת מכסות למכסות בסיס בהתאם ליחס האמור;
- ד. מתן ביטוי למדיניות פיתוח באזורים מועדפים;
- ה. הקצאת מכסות ליצרנים חדשים;
- ו. אי הקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים⁴.

ג. עקרונות חלוקת תוספת המכסה הארצית הכוללת לשנת 2011 – למשקים המשוקים למחלבות חיצוניות

למען הסר ספק יובהר, כי עקרונות אלה מתייחסים לחלוקת תוספת המכסה לרכיב המכסה הארצית למשקים המשוקים למחלבות חיצוניות המומלצת בהיקף של 2 מיליון ליטר בלבד, ולא לרכיב הכולל של 10.8 מיליון ליטר.

מתוך המכסה הארצית הכוללת המומלצת לשנת 2011, מכסות בהיקף כולל של 8.5 מיליון ליטר (המכסה הארצית הכוללת לשנת 2010, בניכוי 0.7 מיליון ליטר, סך המכסות הפורמאליות שהוקצו למשקים סגורים שאינם זכאים לתוספת מכסות) יוקצו ליצרנים בהתאם להקצאה משנת 2010, על השינויים שחלו בה במהלך השנה.

0.3 מיליון ליטר שלא חולקו בשנת 2010 יחולקו ליצרנים חדשים, כמפורט להלן.

1. לכל יצרן תחולק תוספת מכסה רוחבית, שהיקפה המשוער יהיה כ- 18,000 ליטר ליצרן בודד.

התוספת הרוחבית תהווה כ- 70% מסך כל התוספת למכסה הארצית הכוללת, כלומר כ- 1.44 מיליון ליטר בסך הכל.

2. 30% נוספים של התוספת למכסה הארצית הכוללת, יוקצו ל- 3 מטרות:

א. חיזוק משקים קטנים – הגדלת המכסות עד להיקף של "מכסת בסיס" של ב - 100,000 ליטר ליצרן בודד.

יובהר: הקצאה זו תינתן ביחס למכסות שחולקו בשנת 2010 אחרי הקצאת תוספת המכסה הרוחבית לפי סעיף 1 לעיל.

לפי הנתונים המצויים כיום בידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר, ישנם כ-16 משקים שיהיו זכאים להגדלת מכסה לפי סעיף זה. על פי ההערכות, מדובר בהקצאת תוספות למכסות בהיקף כולל של כ- 540,000 ליטר.

ב. חיזוק משקי הפריפריה – משקים המצויים באזור עדיפות לאומית⁵, יהיו זכאים להקצאה נוספת בהיקף של כ- 3,600 ליטר.

⁴ למעט משקים סגורים שהוקמו לפני שנת 2004. בהקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים אלה בשנת 2011 כדי לחייב את המשרד בהקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים בשנים הבאות.

⁵ על פי החלטת ממשלה מס' 2474 מיום 25.11.10 לפי פרק כ"ו (אזורי עדיפות לאומית) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010).

לפי הנתונים המצויים כיום בידי משרד החקלאות, ישנם כ-43 משקים שיהיו זכאים להקצאה נוספת לפי סעיף זה. על פי ההערכות, מדובר בהקצאת תוספות למכסות בהיקף כולל של כ- 0.17 מליון ליטר.

ג. **הקצאת מכסות ליצרנים חדשים באזורי עדיפות לאומית לפי ס' גב'6 ובמגזר המיעוטים.** בשנת 2011 תוקצה מכסה לעד-10 יצרנים חדשים, ביניהם שישה מבקשי מכסות אשר הודע להם שנמצאו זכאים להקצאת מכסה בשנת 2009, וטרם הוקצתה להם מכסה ושני יצרנים ממגזר המיעוטים. על פי ההערכות, מדובר בהקצאת מכסות ליצרנים חדשים בהיקף כולל של כ- 0.4 מליון ליטר⁷.

ד. חלוקת מכסות למשקים סגורים

1. כאמור, היקפה הרשמי של המכסה הארצית הכוללת יעמוד על 12.3 מליון ליטר, הכולל הן את רכיב המכסה הארצית לחלב המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות בהיקף של 10.8 מליון ליטר והן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים הסגורים, בהיקף של 1.5 מליון ליטר.
2. תתקיים הפרדה מוחלטת בין רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבה חיצונית ורכיב המכסה הארצית הכוללת למשקים סגורים. **מכסה שהוקצתה ליצרן במשק סגור אינה ניתנת להמרה למכסת יצרן חלב המיועד למחלבה שאינה במשקו.**
3. ליצרנים הפועלים במשקים סגורים תוקצה בשנת 2011 מכסה **בהתאם להיקפי הייצור שלהם בפועל בשנים 2009 ו-2010, על פי דיווחיהם למועצת החלב, ולא יותר מ-100,000 ליטר.** מכסה זו תוקצה מתוך רכיב המכסה הארצית הכוללת לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים סגורים **בלבד. לא תוקצה ליצרנים אלה כל תוספת מכסה מעבר לכך.**
4. ליצרנים הפועלים במשקים סגורים ואשר הוקצתה להם מכסה לראשונה לפני שנת 2004 תוקצה בשנת 2011 תוספת מכסה בהתאם לעקרונות שבסעיף ג' לעיל. ליצרנים אלה בלבד, בשנת 2011 ובאופן חד פעמי ושאינו מהווה תקדים, תוקצה תוספת המכסה לפי סעיף זה מרכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות.
5. במהלך שנת 2011 תיבחן מחדש הגדרת "משק סגור" ומדיניות הקצאת המכסות למשקים אלה.

ה. חלוקת תוספת מכסות ליצרנים שהפרו את הוראות צו החלב

יצרן שבמהלך השנים 2009 – 2010 הורשע בעבירה על צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז – 1967, או שבמהלך השנתיים האמורות הוטל עליו קנס מנהלי בגין

⁶ ר"י הי"ש מסי' 1.

⁷ לששת מבקשי המכסות שנמצאו זכאים להקצאת מכסה בשנת 2009 וטרם הוקצתה להם מכסה, יוקצו מכסות בהיקף כולל של 300,000 ליטר, מתוך סך המכסה הארצית הכוללת בשנת 2010 ולא מתוך תוספת המכסה שבה עוסק נוהל זה.

עבירה כזו, תוספת המכסה לה הוא זכאי לפי נוהל זה **תופחת בשיעור שאינו נמוך מ- 5%** **ואינו גבוה מ- 30%**, בהתאם לקריטריונים שייקבע מנהל המכסות.

חלוקת המכסות בפועל תבוצע בהתאם לנהלים שיקבעו על ידי מנהל המכסות ובשים לב לנסיבותיו של כל יצרן.