

**תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2016 בענף הבקר)
(הוראת שעה), התשע"ו-2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12 ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

1. בתקנות אלה –

הגדרות

"אזור עדיפות לאומית" – כמשמעותו בסעיף 151 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009,¹ ובהתאם להחלטת הממשלה מספר 667 מיום כ"ח באב התשע"ג (4 באוגוסט 2013);

"היקף הייצור הכולל" – היקף הייצור הכולל לחלב בקר, שנקבע בצו תכנון משק החלב (קביעת היקף הייצור המקומי הכולל לשנת 2016), התשע"ו-2016;²

"ועדת המכסות" – כמשמעותה בסעיף 5 לחוק;

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

² ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התש"ע, עמ' 551.

³ ק"ת התשע"ו, עמ' 347 ועמ' 902.

"יצרן בתת-ביצוע מתמשך" – יצרן שבמשך כל אחת משלוש השנים הקודמות לשנה השוטפת, ייצר פחות מ-93% מהיקף המכסה שהוקצתה לו בכל שנה, ושלא הגדיל את היקף הייצור שלו בשנת 2015 ב-10% לפחות ביחס להיקף הייצור שלו בשנת 2014;

"יצרן מושבי" – יצרן שאינו יצרן שיתופי ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי;

"יצרן קטן" – יצרן מושבי שהיקף המכסה שנקבעה לו קטן מ-700,000 ליטרים;

"יצרן שיתופי" – כל אחד מאלה:

(1) יצרן שמכסתו נקבעה לראשונה בהיותו קיבוץ שיתופי, קיבוץ מתחדש או מושב שיתופי;

(2) יצרן שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק;

"מושב שיתופי" – לפי תקנה 2(6) לתקנות האגודות;

"מנת מכסה" – חלק ממכסה;

"צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב)" – צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשב"ז-1967⁴;

"קיבוץ מתחדש" – לפי תקנה 2(5) לתקנות האגודות;

"קיבוץ שיתופי" – לפי תקנה 2(5) לתקנות האגודות;

"השנה השוטפת" – השנה שבה נבחנת הבקשה או נדון הנושא, לפי העניין;

"תקנות האגודות" – תקנות האגודות השיתופיות (סוגי אגודות), התשנ"ו-1995⁵;

"תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014" – תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁶;

"תקנות קביעת מכסות חלב" – תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד-2014⁷.

פרק ב': חלוקת היקף הייצור הכולל בענף חלב הבקר בשנת 2016

2. בפעולותיה לפי פרק זה תשמור ועדת המכסות על יחס קבוע בין סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים לסך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים, כמפורט להלן: שמירת היחס הקיים בין סוגי היצרנים

(1) סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים – 42% מהיקף הייצור הכולל;

(2) סך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים – 58% מהיקף הייצור הכולל.

3. ועדת המכסות תחלק את סך כל מנות המכסה של יצרנים מקבלים לפי סימן א' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014 שפרשו מייצור חלב ולא היו זכאים להעבירן ליצרנים אחרים לפי תקנה 20(ג) לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, במנות שוות בין כל היצרנים הקטנים שאינם יצרן בתת-ביצוע מתמשך. הקצאת מנות מכסה של יצרנים שפרשו ולא היו זכאים להעבירן ליצרנים אחרים

⁴ ק"ת התשב"ז, עמ' 2987.

⁵ ק"ת התשנ"ו, עמ' 246.

⁶ ק"ת התשע"ד, עמ' 1044; התשע"ה, עמ' 1886.

⁷ ק"ת התשע"ד, עמ' 1748; התשע"ה, עמ' 463.

4. הקצאת התוספות למכסת יצרנים קיימים
- (א) בשנת 2016 תקצה ועדת המכסות לכל יצרן שאינו יצרן בתת-ביצוע מתמשך תוספת מנת מכסה כמפורט בתקנת משנה (ב) ובתקנה 5, לפי העניין.
- (ב) ועדת המכסות תקצה ליצרנים מנות מכסה נוספות כמפורט להלן:
- (1) לכל יצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית – מנת מכסה בהיקף של 94,440 ליטרים;
- (2) לכל יצרן שיתופי שאינו באזור עדיפות לאומית – מנת מכסה בהיקף של 78,700 ליטרים;
- (3) ליצרן שיתופי שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק, תוקצה מנת המכסה האמורה בפסקאות (1) ו-(2) לפי העניין, במכפלת מספר הקיבוצים או המושבים השיתופיים החברים בה, ושוויתרו על מכסתם לטובתה;
- (4) לכל יצרן מושבי שמכסתו לאחר תוספת מנת המכסה לפי תקנה 3, ובניכוי תוספות המכסה שהועברו אליו לפי סימן ב' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, או לפי נוהל לניוד מכסותיהם של יצרן יחיד בשותפות ויצרן יחיד שאינו יצרן קטן, כהגדרתם בתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, שיישמה מועצת החלב ערב תחילתן של תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, אינה עולה על 700,000 ליטרים – מנת מכסה בהיקף של 22,100 ליטרים;
- (5) לכל יצרן מושבי שאינו יצרן כאמור בפסקה (4) – מנת מכסה בהיקף של 14,500 ליטרים;
- (6) לכל יצרן מושבי שהוא אגודה שיתופית, ושנקבעה לו מכסה לפני תחילתו של החוק – מנת מכסה של 43,500 ליטרים.
5. השלמת מכסות ליצרנים שיתופיים
- ועדת המכסות תקצה תוספות מכסה ליצרנים שיתופיים כמפורט להלן:
- (1) ליצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית שמכסתו לאחר קבלת תוספת המכסה לפי תקנה 4(ב)1 אינה עולה על 3.3 מיליון ליטרים – מנת מכסה בהיקף הדרוש להשלמת מכסתו ל-3.3 מיליון ליטרים, אך לא יותר מ-360,000 ליטרים;
- (2) ליצרן שיתופי שאינו באזור עדיפות לאומית, שמכסתו לאחר קבלת תוספת המכסה לפי תקנה 4(ב)2 אינה עולה על 3.2 מיליון ליטרים – מנת מכסה בהיקף הדרוש להשלמת מכסתו ל-3.2 מיליון ליטרים, אך לא יותר מ-360,000 ליטרים.
6. הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים במגזר המושבי
- (א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 500 אלף ליטרים לעשרים מבקשי מכסות שיהיו יצרנים מושביים חדשים, העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג).
- (ב) אם יותר מעשרים מבקשי מכסה מקרב היצרנים המושביים העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג), תבחר ועדת המכסות עשרים מהם בדרך של הגרלה, שתיערך בפיקוח עורך דין, באופן דו-שלבי, כמפורט להלן:
- (1) מבין מבקשי המכסה מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרונית או הצ'רקסית – עד חמישה, ובלבד שמספר מבקשי המכסה כאמור עלה על חמישה;
- (2) מבין כלל מבקשי המכסה, לרבות אלה שלא נבחרו לפי פסקה (1) – עשרים, בהפחתת מספר מבקשי המכסה שנבחרו לפי פסקה (1).

(ג) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנות משנה (א) ו-(ב), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים האלה:

(1) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית;

(2) הוא הציג מסמכים להוכחת יכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף של 1.5 מיליון שקלים חדשים לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 8;

(3) לא נקבעה לו או לבן זוגו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת;

(4) הוא או בן זוגו אינו יצרן חלב צאן, למעט יצרן שקיבל מכסה לייצור חלב צאן במשק סגור, לפי תקנה 36 לתקנות קביעת מכסות חלב;

(5) הוא או בן זוגו, אינם בעלי מכסה לייצור ושיווק ביצי מאכל לפי חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963⁹.

7. (א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 3.3 מיליון ליטרים לארבעה מבקשי מכסות שיהיו יצרנים שיתופיים חדשים העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג).

הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים במגזר השיתופי

(ב) היו יותר מארבעה מבקשי מכסות העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג), תבחר ועדת המכסות ארבעה מהם בדרך של הגרלה, בפיקוח עורך דין.

(ג) ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנות משנה (א) ו-(ב), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים האלה:

(1) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית;

(2) הוא הציג מסמכים להוכחת יכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף של 10 מיליון שקלים חדשים לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 8;

(3) לא נקבעה לו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת.

8. (א) להוכחת יכולת מימון להקמת רפת, יידרשו מבקשי מכסות לפי תקנות 6 ו-7 להציג לוועדת המכסות מסמכים המעידים, להנחת דעתה של ועדת המכסות, על קיומם של מקורות המימון האמורים.

הוכחת יכולת מימון להקמת רפת

(ב) בתקנה זו –

“מוסד פיננסי מוכר” – כל אחד מאלה:

(1) גוף מוסדי כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981¹⁰;

(2) תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981¹⁰;

(3) מנהל קרן כמשמעותו בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994¹¹;

⁹ ס"ח התשכ"ד עמ' 12; התשע"ו, עמ' 174.

¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

¹¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.

"מסמכים" – כל אחד מאלה:

(1) אישור מרואה חשבון;

(2) אישור ממוסד פיננסי מוכר או תצהיר בחתימתו של הגורם שהעמיד לרשות מבקש המכסה את המימון.

9. ועדת המכסות תפעל לקביעת המכסות ליצרנים חרשים לפי תקנות 6 עד 8, לפי פרק ג' לתקנות קביעת מכסות חלב.

הוראות כלליות
בעניין יצרנים
חדשים

פרק ג': תוקף

10. תוקפן של תקנות אלה עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016).

תוקף

ג' בניסן התשע"ו (11 באפריל 2016)

(חמ 4751-3)

אורי אריאל

שר החקלאות ופיתוח הכפר