



ז' סיון, תשע"ה  
25 מאי, 2015  
15-310-11

## ועדת המכסות המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושווק (חל"צ)



### החלטות וועדת מכסות (חלב בקר) בישיבתה מיום 11.5.2015

**נוכחים, חברי הועדה:** מיכל קראוס, גבי עדין ואהוד אלפרט.

**משקיף:** שחר אור גבע

**משתתפים נוספים:** איציק שניידר, דורית אשכנזי ועו"ד עילית סקפה לנדאו.

### להלן הנושאים שהועלו לדיון;

1. אישור פרוטוקול ישיבה מיום 20/4/2015 הפרוטוקול אושר ונחתם על ידי חברי הועדה.
2. רשימת יצרנים הזכאים לקבלת מכסה במסגרת הליך ניווד שבין יצרנים קטנים  
רקע - בהתאם לתקנה 2 לתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר)(הוראת שעה), התשע"ד – 2014 (להלן – התקנות) נקבעה רשימת יצרנים אשר זכאים לקבלת מנות מכסה בהליך ניווד שבין יצרנים קטנים בתמורה של 0.2 ₪ לליטר. רשימה זו עודכנה מדי שנה כך שיצרנים פורשים ויצרנים שמכסתם היא 700,000 ליטר ומעלה, נמחקו מהרשימה.  
במשרדנו התקבלה פנייה בה הועדה מתבקשת להכין רשימת יצרנים חדשה בהתאם לתקנה 20(א) לתקנות.  
דיון –  
לאחר בחינת הבקשה עולה כי על אף האמור בתקנה 20(א) לתקנות, מבחינה מעשית לא נדרשנו בעבר ולא ניתן להכין רשימה חדשה מכמה סיבות:  
א. לא ניתן להכין רשימה חדשה בתחילת שנה כאשר נמצאים בהליך של מתן זכאות לפי רשימה קיימת ובכך מונעים מיצרנים שטרם הגענו אליהם ברשימה, לקבל הזדמנות הוגנת לקבלת מכסה.  
ב. מקומם של היצרנים נקבע בהתאם לקריטריון הקבוע בתקנה 2(ב) לתקנות הניווד. היות וכל היצרנים מקבלים הזדמנות לקבל מנת מכסה (מלבד יצרנים שאינם עומדים בתנאי הסף), הרי שיש גידול במכסה של מרבית היצרנים ברשימה ולכן יש סבירות בשמירה על מקומם ברשימה. מסיבה זו, גם נרשם בתקנה 6 לתקנות הניווד כי מנת המכסה תיקבע לפי מקומו של היצרן ברשימה ולא על בסיס מכסתו המעודכנת.  
ג. הכנת רשימה חדשה על בסיס הקריטריון הקבוע בתקנה 2(ב) לתקנות הניווד למעשה סותר האמור בתקנה 20(א) שכן המקום ברשימה צריך להיקבע לפי היקף המכסה **בטרם קבלת מנות מכסה ב - 5 השנים האחרונות** ובכך בעצם לא ניתן להתחשב במנות מכסה שהתקבלו לפי תקנות אלו.  
מסיבה זו ישנם יצרנים קטנים שהשתתפו בהליך לקבלת מכסות לפי מסלול ב' (בתשלום מלא) כאשר מובטח להם שבכפוף לכך שמכסתם היא מתחת ל - 700,000 ליטר, מקומם ברשימה נשאר ללא שינוי.



## ועדת המכסות המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושווק (חל"צ)



**החלטה** - בשלב זה לא ניתן להכין רשימה חדשה ואין בתקנות הניוד מענה לסתירה הקיימת בין תקנה 2(ב) לתקנה 20(א) בהכנת רשימה כאמור. יחד עם זאת, היות ותקציב המדינה לפי החלטת הממשלה עליה מתבססות התקנות, עומד להסתיים ואנו מעריכים כי יתרת התקציב מאפשרת העברת מנות מכסה לעוד כ - 50 יצרנים ברשימה בלבד, יש מקום לקבל החלטה הנוגעת ליצרנים אשר מסיבות שונות לא קיבלו כלל זכאות לקבלת מנות מכסה לפי הליך ניוד זה.

אשר על כן, בטרם נמשיך במתן זכאות לפי המקום הנוכחי ברשימה, תיערך פנייה ליצרנים ברשימה אשר כלל לא קיבלו זכאות למנות מכסה בהליך ניוד שבין יצרנים קטנים, ותינתן להם אפשרות לקבלת מנת מכסה בהתאם למקומם ברשימה.

פתרון זה מרפא את הפגיעה לכאורה בכך שלא נערכה רשימה חדשה כאמור בתקנה 20(א) במסגרתה היה מקום להתחשב במנות המכסה שהתקבלה בהליכי ניוד לפי התקנות, ומאפשר ליצרנים קטנים לקבל לפחות מנת מכסה אחת לפי הליך ניוד זה.

### 3. בקשה לאישור קבלת 2 מנות ראשונות בהליך ניוד שבין יצרנים קטנים החלטה -

הועדה אינה מקבלת את טענת היצרנים כי הזכות בקבלת שלושת מנות המכסה נשמרה לזכותם. מעבר לאמור בתקנה 7 לתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר)(הוראת שעה), התשע"ד - 2014, לפיה על היצרן שקיבלו זכות לקבלת מנת מכסה להודיע לוועדת המכסות בכתב ובתוך 14 ימים מיום פנייתה כי הוא מעוניין בקבלת מנת המכסה, ופנייה כאמור לא התקבלה במשרדנו ביחס לשתי מנות המכסה הראשונות, הרי שנערכה פנייה ליצרנים אשר הודיעו על ויתור מצדם לקבלת מנות המכסה האמורות.

### 4. בקשה להארכת אומנה לשנה נוספת -

החלטה - מקבלים את המלצת צוות חלב לאישור היתר אומנה לשנת 2015. יצוין, כי על היצרן להסדיר מבעוד מועד את נושא העברת התשלומים למע"מ על פי דין. מובהר, כי לא תינתן הארכת אומנה לשנה נוספת אלא אם הועדה תשתכנע כי ננקטו צעדים ונעשו פעולות מתקדמות להקמת הרפת במשק. יש להעלות את הנושא לדיון בחודש אוקטובר - נובמבר לגבי אומנה לשנת 2016.

### 5. יצרנים שמכסתם נגרעה בגין תת ביצוע בשנת 2013 ולא עמדו בתנאים הנדרשים להחזר הגריעה -

רקע - בישיבת הוועדה מיום 2/2/2015 הוחלט כי יצרנים שמכסתם נגרעה בגין תת ביצוע בשנת 2013 כאמור, יקבלו מכתב לפיו בכוונת הועדה לבטל זכאותם לקבלת המכסה ולאפשר להם זכות טיעון של 14 ימים.

יצוין, כי הפחתת המכסה בשנת 2013, נעשתה לפי נוהל תת ביצוע שהיה תקף באותה עת, בטרם התקנתן של תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

### הועדה ערכה דיון בטענות שהתקבלו מיצרנים אלו.

### 6. בקשה לפירוק שותפות -

החלטה - יש להודיע ליצרנים השותפים על כוונתה של ועדת המכסות לפרק את שותפות היצרנים ולאפשר להם 14 ימים לטעון טענותיהם בכתב או בעל פה.



## ועדת המכסות המועצה לענף החלב בישראל - ייצור ושווק (חל"צ)



7. העברת דוח סיכום פעילותה של ועדת המכסות בשנת 2014 בהתאם לתקנה 41 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.  
רצ"ב סיכום הנתונים.  
נרשמו הערות הועדה, והדוח יופץ לשר החקלאות בימים הקרובים.
8. בקשה לשותפות בין 2 יצרנים מאותו מושב - החלטה – הועדה מאשרת הקמת שותפות על יסוד התנאים שנקבעו בין הצדדים כפי שהוצג בטיוטת הסכם השותפות. על היצרנים להציג הסכם חתום ואישור על רישום שותפות שאינה מוגבלת אצל רשם השותפויות.
9. בקשה לפירוק שותפות - החלטה – פירוק השותפות מאושר החל מיום 1/7/2015.
16. בקשה להחזר מנת מכסה שנגרעה - החלטה – לאחר בחינת מכלול הנסיבות שהוצגו על ידי היצרן ונבחנו על ידי ועדת המכסות, הועדה מוצאת שיש מקום לבטל החלטתה בעניין גריעת מכסתו של היצרן ולעדכן את מכסתו להיקף המכסה טרם הגריעה.
12. בקשה לביטול החלטה בנושא גריעת מכסה בגין תת ביצוע - החלטה - הועדה אינה מוצאת מקום לבטל את החלטתה מיום 16/2/2015 בדבר גריעת מכסתו של היצרן. ליצרן ניתנה הזדמנות לטעון טענותיו בטרם גריעת המכסה אך בחר שלא לעשות כן. יצוין, כי מנת המכסה שנגרעה נשמרת לזכותו של היצרן עד סוף השנה ובהתאם לתקנה 6(ב) לתקנות, במידה והיצרן ישפר בשנת 2015 את ייצור החלב ביחס לשנת 2014 או ייצר את מלוא מכסתו, מנת המכסה שנגרעה לו כאמור, תוחזר.
17. בקשה לצירופו של יצרן לשותפות קיימת בין שני יצרנים ממושב אחר - החלטה בין הישובים כ-15 ק"מ. הצדדים הציגו טיוטת הסכם שותפות ונדרשו להוסיף ולתקן עליו. החלטה – השותפות מאושרת עקרונית בכפוף להצגת הסכם שותפות מתוקן, ורישום שותפות שאינה מוגבלת אצל רשם השותפויות.