

נוסח מיום 21.3.10- שינויים מודגשים/ מוארים

שינויים אחרי 15.3.10 – מודגשים בירוק

הצעת חוק תכנון משק החלב, התשס"ח-2008

פרק א': מטרות החוק

מטרות החוק .1 מטרתיו של חוק זה הן:

(1) לפתח, לייעל ולבסס את משק החלב בישראל, תוך הבטחת איכות ובטיחות ייצור החלב ושיווקו;

(2) להבטיח אספקה סדירה של חלב ומוצריו, תוך הבטחת מחירים נאותים ליצרנים, למחלבות ולציבור ותנאים הולמים לפעילות היצרנים והמחלבות.

פרק ב': הגדרות

"ועדת הערר" – ועדת הערר שהוקמה לפי הוראות סעיף 9;

"חומרי גלם חלביים" – אבקת חלב וחמאה תעשייתית שמקורם בחלב בקר גולמי;

"חלב במכסה" – כמות החלב הגולמי שייצר יצרן במסגרת מכסת החלב שנקבעה לו, לרבות חומרי הגלם החלביים שיוצרו ממנה;

"חלב בקר במכסה" – חלב בקר גולמי שהוא חלב במכסה;

"חלב גולמי" או "חלב" – נוזל, למעט קולוסטרום, המתקבל על ידי חליבה של מקנה, שלא עבר תהליך עיבוד, לרבות אריזה;

"חלב עודף" – כמות החלב הגולמי שייצר יצרן מעבר למכסת החלב שנקבעה לו, לרבות חומרי הגלם החלביים שיוצרו ממנה;

"ייצור מקומי" – ייצור חלב גולמי על ידי יצרן;

"יצרן" – אדם העוסק בייצור ובשיווק חלב ונקבעה לו מכסת חלב לפי סעיף 6;

"מועצת החלב" – חברה לתועלת הציבור ששמה "המועצה לענף החלב בישראל (ייצור ושיווק)";

"מוצר חלב" – מוצר שחמישים אחוזים או יותר ממשקלו על בסיס חומר יבש נובע מחלבון, שומן, לקטוז או מינרלים שמקורם בחלב, למעט חומרי גלם חלביים;

"מחלבה" – עסק שבו מיוצרים מוצרי חלב מחלב גולמי או מחומרי גלם חלביים, לרבות בעל העסק, מנהלו או מפעילו;

"מחלבה מורשית" – מחלבה המחזיקה ברישיון לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960¹;

"מכסת חלב" או "מכסה" – כמות החלב הגולמי שרשאי מי שעוסק בייצור ובשיווק חלב, לייצר ולשווק בשנה פלונית בהתאם

¹ ק"ת התשכ"א, עמ' 590.

לקביעה לפי סעיף 6 ;

"מסמכי היסוד" – התזכיר והתקנון של מועצת החלב ;

"מפקח" – מי שמונה למפקח לעניין חוק זה לפי סעיף 29 ;

"מקנה" – בקר וצאן ;

"המשרד" – משרד החקלאות ופיתוח הכפר ;

"עודפי חלב במכסה" – חלב במכסה שלא נצרך בשוק המקומי ;

"שיווק" – סחר, לרבות העברה לאחר בכל דרך מדרכי ההעברה של בעלות או חזקה ;

"השר" – שר החקלאות ופיתוח הכפר ;

"השרים" – שר האוצר ושר החקלאות ופיתוח הכפר.

פרק ג': תכנון משק החלב

סימן א': הסדרת הייצור והשיווק

3. ייחוד השיווק (א) שיווק חלב ומוצריו בישראל יהיה מייצור מקומי בלבד, או מייבוא שהותר על פי סעיף קטן (ב) או לפי כל דין.

(ב) שר התעשייה המסחר והתעסוקה רשאי, לאחר התייעצות עם השר, להתיר יבוא מוצרי חלב לישראל, בכפוף להוראות כל אמנה בין-לאומית שמדינת ישראל צד לה.

(ג) לעניין סעיף זה, "מוצר חלב" – מוצר המכיל חלב גולמי או חומרי גלם חלביים בשיעור העולה על חמישים אחוז ממשקלו, למעט חומרי גלם חלביים.

הערה [א1]: התקבלה הערת שטראוס

4. קביעת היקף הייצור הכולל (א) השר יקבע, בצו, מדי שנה, את היקף הייצור המקומי הכולל לאותה שנה, לכלל היצרנים (להלן – היקף הייצור הכולל), על פי ההיקף החזוי של מלוא הצריכה של חלבון חלב ומוצריו או של שומן חלב ומוצריו, לפי הגבוה מביניהם.

(ב) השר רשאי לשנות את היקף הייצור הכולל שקבע לפי סעיף קטן (א), במהלך השנה, אם ראה שנוצרו תנאים המצדיקים זאת.

5. ועדת מכסות (א) השר ימנה ועדה לקביעת מכסות חלב (להלן – ועדת המכסות), שחבריה יהיו המנהל הכללי של מועצת החלב, והוא יהיה היושב ראש, ושני נציגי השר מבין עובדי משרדו.

(ב) נציג ארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של יצרנים, כפי שיקבע על-ידי השר, ישמש כמשקיף בוועדת המכסות ויוזמן להשתתף בדיוניה.

(ב) מועצת החלב תעניק לוועדת המכסות את השירותים הנדרשים לצורך פעילותה, ואולם בכל הנוגע לפעילות ועדת המכסות, יפעלו אותם עובדי המועצה הנותנים שירותים לוועדה, לפי הוראות הוועדה ובפיקוחה.

6. קביעת מכסות חלב (א) ועדת המכסות תקבע מכסות חלב ליצרנים, ותהיה רשאית לשנותן, להעבירן, להתנותן בתנאים או לעשות בהן כל פעולה אחרת, לפי הוראות חוק זה.

(ב) סך כל מכסות החלב שייקבעו בכל שנה לפי סעיף קטן (א),

לא יעלה על היקף הייצור הכולל לאותה שנה.

(ג) לא תיקבע מכסת חלב אלא למי שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא בעל מקנה הנמצא במשקו;

(2) הוא מתגורר במשקו דרך קבע;

(3) עיסוקו בייצור חלב גולמי מהמקנה האמור בפסקה (1) ובשיווקו, בין בעצמו ובין בסיוע אחרים.

(ד) לא תיקבע מכסת חלב לתאגיד שאינו אגודה שיתופית, בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), רשאית ועדת המכסות לקבוע מכסת חלב למי שאין באפשרותו, באופן זמני, לייצר חלב גולמי במשקו, בין משום שמדובר במי שנקבעה לו מכסת חלב לראשונה ובין מחמת נסיבות משקיות או אישיות חריגות אחרות, ולהתיר לו לייצר את מכסת החלב שנקבעה לו במשקו של יצרן אחר, או בתנאים שתקבע; היתר כאמור לא יינתן לתקופה העולה על שלוש שנים רצופות.

(ו) מכסת חלב אינה ניתנת להעברה, כולה או מקצתה, אלא על פי היתר בכתב של ועדת המכסות ובהתאם לתקנות לפי סעיף 10(א).

(ז) הוועדה תיתן למי שעלול להיפגע מהחלטתה לפי סעיף זה הזדמנות לטעון את טענותיו לפנייה, בדרך שהורתה.

(א) לא ייצר אדם חלב גולמי אלא אם כן הוא יצרן או אם החלב מיועד לצריכה עצמית.

(ב) לא ייצר יצרן חלב גולמי אלא במשקו ובהתאם למכסת החלב שנקבעה לו לפי חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי יצרן לייצר חלב גולמי במשקו של יצרן אחר אם ניתן לו היתר מוועדת המכסות לפי סעיף 6(ה).

(ד) לא ישווק אדם חלב גולמי –

7. ייצור ושיווק חלב ומוצרי

- (1) אלא אם כן הוא יצרן או מחלבה מורשית ;
- (2) אלא למחלבה מורשית או לצריכה עצמית במשקו של היצרן.
- (ה) לא ייצר אדם מוצרי חלב ולא ישווקם אלא אם כן מקורם בחלב מייצור מקומי או מייבוא שהותר על פי כל דין.
- (ו) יצרן לא ייצר ולא ישווק ומחלבה לא תרכוש ולא תמכור חלב עודף או עודפי חלב במכסה, אלא לפי הוראות שקבעה מועצת החלב בהתאם לתקנות לפי סעיף 11(ב).

8. איסור השמדת חלב במכסה וחלב עודף
לא ישמיד אדם חלב במכסה או חלב עודף אלא בהיתר מאת ועדת המכסות או אחד מחבריה שהיא הסמיכה לעניין זה.

9. מס על העברת מכסה
על תמורה המתקבלת אצל יצרן שהעביר את מכסתו, במלואה, ליצרן אחר, לפי סעיף 6(ו), עד לגובה שיקבע השר, יחול מס בשיעור של 10%.

10. ועדת ערר
(א) הרואה את עצמו נפגע מהחלטה של ועדת המכסות רשאי לערור עליה לפני ועדת הערר בתוך 45 ימים מהיום שנמסרה לו ההחלטה.

(ב) ועדת הערר תהיה בת שלושה חברים, והם :

(1) מי שכשיר להיות שופט של בית משפט שלום, שימנה שר המשפטים, והוא יהיה יושב ראש הוועדה ;

(2) שני חברים שימנה השר, האחד מבין עובדי משרדו והשני מתוך רשימה שהגיש לו הארגון המייצג את רוב היצרנים.

(ג) על ועדת הערר יחולו הוראות חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992.²

(ד) על החלטת ועדת הערר ניתן לערער לבית המשפט לעניינים

הערה [2א]: התאמה לפרק הזמן בחוק בתי דין מנהליים, ס' 22

הערה [3א]: נמחק בעקבות הערת משי המשפטים : נושאים אלה מופיעים בסעיפים 5(ה), 11(ד) ו-12(ג) לחוק בתי דין מנהליים

מינהלים.

תקנות לעניין הסדרת
הייצור והשיווק

11. (א) השר, בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין מכסות חלב, ובין השאר בעניינים אלה:

(1) עקרונות כלליים ודרכים לקביעת אמות מידה לחלוקה ולקביעה של מכסות חלב ליצרנים קיימים ולמבקשי מכסות חדשים, ובכלל זה הגבלה על קביעת מכסות בשל אי-עמידה בהוראות לפי חוק זה, ובלבד שחלוקת המכסות תיעשה על בסיס חלוקת המכסות בשנים הקודמות ולשם השגת מטרות החוק ועל פי שיקולים נוספים לרבות פריסת ההתיישבות ופיתוח הכפר;

(2) הוראות לעניין קביעת מכסת חלב משתנה לפי תקופות השנה, ושינוי מכסה במהלך השנה;

(3) ביטול ושליה של מכסות חלב, העברת מכסות ומנגנונים להעברה ולקביעת התמורה שתשולם בגין ההעברה;

(4) הגבלות על הפסקה זמנית או קבועה של ייצור חלב, על שותפויות בין יצרנים ועל הקמת אגודות שיתופיות של יצרנים;

(5) דרכי מסירת הודעות, לרבות הודעות ליצרנים בעניין קביעת מכסותיהם;

(6) קביעת חובות דיווח של מועצת החלב וועדת המכסות לשר.

(ב) השר, בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין הסדרת ייצור ושיווק חלב גולמי ולעניין ויסות של כמויות החלב במשק, ובכלל זה את סמכויות מועצת החלב וועדת המכסות בעניינים אלה; בתקנות לפי סעיף קטן זה יקבע השר, בין השאר –

(1) **הוראות לעניין ייצור חלב גולמי ושיווק למחלבות, לרבות בדבר ייצור ושיווק לצריכה עצמית, לעניין איכות החלב שישווק למחלבות וקביעת תמריצים ליצרנים בקשר לאיכות החלב;**

הערה[א4]: בעקבות הערת שטראוס

(2) איסור על התקשרות בין יצרנים למחלבות לתקופה העולה על שלוש שנים;

(3) הדרכים שבהן תווסת מועצת החלב, בעצמה או באמצעות מחלבות, חלב במכסה בין עונות השנה ובין ימות השבוע, ואופן מימון הוויסות ובלבד שהוראות של המועצה לעניין ייצור או מכירה של מוצרי חלב לא יינתנו אלא בהסכמת המחלבה הנוגעת בדבר;

(4) הדרכים שבהן תטפל מועצת החלב, בעצמה או באמצעות מחלבות, בחלב עודף ובעודפי חלב במכסה, לרבות הוראות שתיתן המועצה לעניין זה ובכלל זה הוראות לפינוים או להשמדתם ואופן מימון פעולות אלה, ובלבד שהוראות של המועצה לעניין ייצור או מכירה של מוצרי חלב לא יינתנו אלא בהסכמת המחלבה הנוגעת בדבר;

(5) הוראות לעניין תשלום למחלבות מקרנות כאמור בסעיף 25, בעבור ייצור חומרי גלם חלביים ומוצרי חלב, שיוצרו מחלב עודף או מעודפי חלב במכסה;

(6) הוראות לעניין ניהול חשבונות של יצרנים ומחלבות וחובות דיווח שלהם למועצת החלב בדבר הייצור והשיווק של חלב גולמי, חומרי גלם חלביים ומוצרי חלב;

(7) הוראות לעניין הטיפול בחלב, בחומרי גלם חלביים, ובמוצרי חלב שנתפסו לפי סעיף 30(ב)(2), ובכלל זה השמדתם.

סימן ב': קביעת מחירים

קביעת מחירים 12. (א) חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996³ (להלן – חוק הפיקוח), יחול על חלב בקר במכסה, על חומרי גלם חלביים ועל שירותי ייבוש וחיבוץ של חלב, בשינויים אלה:

(1) על אף האמור בסעיף 9 לחוק הפיקוח, השרים יקבעו בתקנות, עקרונות לקביעת המחירים בצו האמור בסעיף קטן (ב);

(2) על אף האמור בסעיף 12(ג) לחוק הפיקוח, קביעת מחירים מזעריים לפי סעיף זה אינה טעונה את אישור הממשלה;

(3) סעיף 13(א) לחוק הפיקוח ייקרא כאילו במקום "מחיר מזערי – הגבוה מביניהם" נאמר "מחיר מזערי – יועבר לשרים פירוט הדעות של חברי הוועדה".

(ב) לשם השגת מטרות חוק זה, יקבעו השרים, בצו לפי פרק ה' לחוק הפיקוח –

(1) מחירים מזעריים שעל מחלבה לשלם ליצרן בעבור חלב בקר במכסה (בסימן זה – המחירים המזעריים);

(2) מחירים מרביים לחומרי גלם חלביים ולשירותי ייבוש וחיבוץ של חלב (בסימן זה – המחירים המרביים);

(3) הדרכים לעדכון המחירים האמורים בפסקאות (1) ו-(2).

13. (א) יצרן לא ימכור חלב בקר במכסה ומחלבה לא תרכוש חלב בקר במכסה, במחירים נמוכים מהמחירים המזעריים, ואולם לא יראו מכירה או רכישה שנקבעו לגביהן תמריצים בקשר לאיכות חלב בהוראות לפי סעיף 11(ב)(1), כמכירה או רכישה במחיר נמוך מהמחיר המזערי.

איסור מכירה ורכישה שלא במחיר שנקבע

(ב) מחלבה לא תמכור ולא תרכוש חומרי גלם חלביים מייצור מקומי או שירותי ייבוש וחיבוץ של חלב, במחירים גבוהים

הערה[א5]: בעקבות הערת שטראוס

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 192.

מהמחירים המרביים.

14. אמות מידה למחירי מוצרי חלב
על אף האמור בסעיף 9 לחוק הפיקוח, לצורך קביעת מחירים למוצרי חלב לפי פרק ה' לחוק הפיקוח, תקבע ועדת המחירים כהגדרתה בחוק האמור, אמות מידה שיקבעו, בין השאר, כי עדכון מחירי מוצרי החלב יבוצע בהתאם למועדם ולשיעורם של השינויים המצטברים במחירים המזעריים של חלב בקר במכסה.

פרק ד': מועצת החלב

15. מטרות מועצת החלב ותפקידיה
(א) מועצת החלב תפעל לקידום ולמימוש מטרות חוק זה, והיא תהיה מוסמכת –

(1) להסדיר את ייצור החלב ושיווקו לציבור ;

(2) לעודד, ליזום ולממן פעולות הדרושות לפיתוח ולייעול ענף החלב, ובכלל זה ביצוע מחקרים, הדרכה מקצועית וביטוח המקנה ;

(3) לעודד צריכת חלב ומוצריו ופרסומם ;

(4) לתמוך בקיומם של ארגוני יצרנים, לעודד את פעילותם ולשתף עמם פעולה.

(ב) מטרות מועצת החלב, שפורטו במסמכי היסוד, יהיו מטרות ציבוריות בלבד, כאמור בסעיף קטן (א).

16. שינוי שם המועצה ומסמכי היסוד
(א) בלי לגרוע מהוראות כל דין, שמה של מועצת החלב ומסמכי היסוד לא ישונו אלא באישור השר.

(ב) הוראות לפי חוק זה גוברות על כל הוראה סותרת במסמכי היסוד.

סייג לתחולת הוראות בעניין חברה לתועלת הציבור

17. (א) הוראות סעיפים 345א, ו-345(כ) לחוק החברות, התשנ"ט-1999⁴ (להלן – חוק החברות), לא יחולו על מועצת החלב.

(ב) על אף האמור בסעיף 345יב לחוק החברות, עסקה של מועצת החלב עם דירקטור או חבר ועדת ביקורת או עם תאגיד בשליטתו של מי מהם, אינה טעונה אישורם של האסיפה הכללית ובית המשפט.

(2) על אף האמור בסעיף 345יב(2) לחוק החברות, עסקה חריגה של מועצת החלב עם בעל מניה בחברה שמתקיימים לגביה התנאים לפי סעיף 35(ה)(1)ו- (3) טעונה אישור ועדת הביקורת והדירקטוריון, ואם לא נקבע אחרת בתקנון החברה- גם אישור האסיפה הכללית.

(3) המועצה תכלול דיווח לגבי עסקאות שאושרו לפי סעיף זה, בסעיף נפרד בדוח המילולי כמשמעותו בסעיף 345כד לחוק החברות.

(ג) על אף האמור בסעיף 345יח לחוק החברות, לא ימונה חוקר לחקור בענייניה של מועצת החלב אלא על פי בקשת המנהל הכללי של המשרד או בהסכמתו.

18. (א) פירוק מועצת החלב ייעשה בידי בית משפט בלבד, לפי הוראות פרק י"ב לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983⁵ (להלן – פקודת החברות), ובלבד שלא תוגש בקשה לפירוק על ידי מועצת החלב או על ידי בעל מניות בה אלא בהסכמת המדינה שתינתן בהחלטת הממשלה; על הגשת בקשה לפירוק מועצת החלב ועל הגשת כל בקשה אחרת במסגרת הליך הפירוק, ימסור המבקש הודעה גם ליועץ המשפטי לממשלה.

(ב) נוסף על האמור בכל דין, רשאים אלה להגיש לבית המשפט בקשה לפירוק מועצת החלב כאמור בסעיף קטן (א), כמפורט להלן ולפי העניין:

(1) היועץ המשפטי לממשלה – באחת מעילות אלה:

⁴ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761.

(א) אם סבר כי פעולות המועצה מתנהלות בניגוד לחוק, למטרות המועצה או למסמכי היסוד, ובלבד שניתנה למועצה התראה, בכתב, לתקן את המעוות והיא לא עשתה כן בתוך זמן סביר לאחר קבלת ההתראה;

(ב) אם מי שנתמנה לבצע חקירה לפי סעיף 345 לחוק החברות המליץ על פירוק מועצת החלב;

(2) הממשלה – באחת מעילות אלה:

(א) אם התקבלה החלטת ממשלה כי מימוש מטרות המועצה לפי חוק זה אינו אפשרי או שהמועצה אינה מגשימה את מטרותיה;

(ב) אם התקבלה החלטת ממשלה שאין עוד צורך בקיומה של מועצת החלב.

(ג) הוגשה לבית המשפט בקשה לפירוק מועצת החלב, למעט בקשה לפי סעיף קטן ב(2)ב, לא יורה בית המשפט על הפירוק אלא לאחר שנוכח כי בנסיבות העניין לא ניתן להביא לפעילות תקינה של המועצה או למימוש מטרותיה.

(ד) החליט בית המשפט על פירוק מועצת החלב, רשאית הממשלה להודיע לבית המשפט כי חברה אחרת תמלא את תפקידי מועצת החלב לפי חוק זה ממועד פירוקה של מועצת החלב; הודיעה הממשלה כאמור, יוקנו לאותה חברה, החל במועד הפירוק, סמכויות מועצת החלב, ויחולו עליה הוראות חוק זה החלות לגבי המועצה, בשינויים המחויבים ובשינויים שיורה בית המשפט.

לאחר שנפרעו חובות מועצת החלב לנושיה במלואם, יועברו נכסי המועצה העומדים לחלוקה בפירוק למי שיורה בית המשפט, לאחר שקיבל את המלצת השרים לעניין זה, כדי שישמשו לטובת משק החלב ומוצריו; ואולם, אם הודיעה הממשלה כאמור בסעיף 17(ד), יועברו נכסי המועצה, על פי הוראות בית המשפט, לחברה כאמור באותו סעיף.

19. דין נכסים בפירוק

מינוי נושאי משרה

20. (א) מינויים של אלה ייעשה לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשלי"ה – 1975 בהרכבה לפי סעיף 60א (להלן- חוק החברות הממשלתיות), ויחולו לעניין זה הוראות סעיפים 16א, 17, 17א, 18א עד 18ג, 24(ג) ו- 37 (ג) לחוק החברות הממשלתיות, לפי העניין:

(1) יושב ראש הדירקטוריון של מועצת החלב;

(2) המנהל הכללי של מועצת החלב;

(3) דירקטור מטעם המדינה.

(ב) החליטה הוועדה לבדיקת מינויים שלא להמליץ על מועמד למשרה מן במשרות האמורות בסעיף קטן (א) שהתקיים בו האמור בסעיף 18ג(א) לחוק החברות הממשלתיות, לא ימונה המועמד למשרה כאמור.

(ג) דירקטור שאינו מטעם המדינה יתמנה לאחר שהדירקטוריון אישר שמתקיימים בו תנאי הכשירות לפי סעיף 21.

סייגם לכהונה

21. אלה אינם כשירים לכהן כדירקטורים שלא מטעם המדינה בחברה:

(1) שר, סגן שר וחבר כנסת;

(2) מי שענייניו האישיים או עיסוקיו האחרים, למעט עניינים הנובעים מתפקידו בגוף שמינה אותו ולמעט עיסוקיו במגזר אותו הוא מייצג, עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כדירקטור;

(3) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה, ונסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כדירקטור במועצה;

(4) מי שפסול לכהן כדירקטור לפי חוק החברות או לפי כל דין אחר.

פקיעת כהונה

22. דירקטור יחדל לכהן לפני תום התקופה שלה נתמנה אם נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות מכהונה בדירקטוריון, או בהתאם להוראות תקנון המועצה.

הערה [6א]: התקבלה הערת התאחדות מגדלי הבקר

- עובדי מועצת החלב .23 (א) מועצת החלב תקבל עובדים לעבודה במועצה על פי נהלים שיבטיחו שקיפות ופומביות וימנעו כל הפליה.
- (ב) עובד מועצת החלב הממלא תפקיד מתפקידיה לפי חוק זה –
- (1) יחולו עליו הוראות חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963⁶ (להלן – חוק המשמעת), בשינויים המחויבים, ובשינוי זה: הסמכויות הנתונות לשר ולמנהל כללי לפי סעיף 31 לחוק המשמעת, יהיו נתונות לשר ולמנהל הכללי של המשרד, בהתאמה;
- (2) דינו כדין עובד הציבור לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977⁷ (להלן – חוק העונשין).
- תחולת חוקים וכללים .24 על מועצת החלב, נושאי משרה בה ועובדיה יחולו הוראות החוקים המפורטים להלן, לפי העניין, כאילו היתה חברה ממשלתית, וכן הכללים המחייבים אדם הממלא תפקיד ציבורי על פי דין:
- (1) חוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951⁸;
- (2) חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953⁹;
- (3) חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]¹⁰;
- (4) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹¹;

⁶ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

⁷ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁸ ס"ח התשי"א, עמ' 248.

⁹ ס"ח התשי"ג, עמ' 115.

¹⁰ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

¹¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

- (5) חוק העונשין ;
- (6) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979¹² ;
- (7) חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹³ ; למעט סעיף 3א לחוק האמור ותקנות שהותקנו לפיו ;
- (8) חוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים), התשנ"ו-1996¹⁴ ;
- (9) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל תקין), התשנ"ז-1997¹⁵ ;
- (10) חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998¹⁶ ;
- (11) חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998¹⁷ ;
- (12) חוק השימוש בתאריך העברי, התשנ"ח-1998¹⁸.
- חובות דיווח 25. (א) מועצת החלב, וכל עובד מעובדיה הממלא תפקיד מתפקידיה לפי חוק זה, ימסרו על פי דרישת השר או עובד משרדו שהסמיך לעניין זה –
- (1) דוחות שנתיים ותקופתיים בנושאים שייקבעו בדרישה ;
- (2) נתונים שהועברו אליהם לפי חוק זה.
- (ב) השר יתקין תקנות לעניין אופן העברת הנתונים לפי סעיף קטן (א) ולעניין הגנה על סודות מסחריים הנובעים מהם.
- תכנית שנתית 26. מועצת החלב תגיש תכנית שנתית לאישור השר, ותפעל בהתאם לתכנית המאושרת.
- היטלים 27. (א) השר, בהתייעצות עם מועצת החלב, בהסכמת שר האוצר

¹² ס"ח התש"ס, עמ' 2.

¹³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

¹⁴ ס"ח התשנ"ו, עמ' 108.

¹⁵ ס"ח התשנ"ז, עמ' 66.

¹⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

¹⁷ ס"ח התשנ"ט, עמ' 226.

¹⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 312.

ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע היטלים שעל יצרנים ומחלבות לשלם למועצת החלב, ואת המועדים והדרכים לתשלומם, לרבות ניכויים מהתמורה שמשלמות המחלבות ליצרנים.

(ב) שיעור ההיטל הכולל ליצרן ולמחלבה יחד בשנה פלונית לא יעלה על 2.5% מהמחיר המזערי האחרון שנקבע כאמור בסעיף 11(ב)(1), בשנה שקדמה לה (להלן – שיעור ההיטל המרבי).

(ג) השרים רשאים, לבקשת מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ומנימוקים מיוחדים שיירשמו, להעלות, בצו, את שיעור ההיטל המרבי בשנה מסוימת; בקשת מועצת החלב לפי סעיף קטן זה תוגש רק אם נתקבלה החלטה על כך ברוב של שני שלישים מחברי דירקטוריון המועצה.

(ד) כספי ההיטלים לפי סעיף קטן (א), ייזקפו לחשבון קרנות שיוקמו לפי סעיף 28, לאחר שנוכו מהם הוצאות המינהל של מועצת החלב.

28. (א) השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו הוראות לעניין הקמה וניהול של קרנות למימון –

הויסות של כמויות החלב במשק;

הפינוי של חלב עודף, עודפי חלב במכסה וחומרי גלם חלביים;

פעולות אחרות של המועצה בהתאם לחוק זה.

(ב) סך הכספים הצבורים בכל קרן מן הקרנות האמורות בסעיף קטן (א), לא יעלה על סך כל כספי ההיטלים שנוקפו לחשבון אותה קרן לפי סעיף 27(ד) במשך שלוש שנים.

29. השר, בהתייעצות עם מועצת החלב, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע הוראות לעניין הכנת התקציב השנתי של המועצה ואישורה, הגבלת הוצאות התקורה בתקציב המועצה, וניהול מערכת הכספים של המועצה וביקורת עליה, ובכלל זה לעניין הגשת תקציבים ותחזיות כספיות ופרסום מאזנים שנתיים.

קרנות

הוראות לעניין תקציב מועצת החלב

פרק ה': עונשין וסמכויות פיקוח ואכיפה

עונשין

30. (א) מי שיעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שלושה חודשים, או קנס הגבוה מבין אלה: קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין או קנס פי שלושה מערך הטובין או השירות שלגביהם נעברה העבירה:
- (1) ייצר חלב גולמי בניגוד להוראות סעיף 7(א) או (ב);
 - (2) שיווק חלב גולמי בניגוד להוראות סעיף 7(ד);
 - (3) ייצר או שיווק מוצרי חלב בניגוד להוראות סעיף 7(ה);
 - (4) ייצר, שיווק, רכש או מכר חלב עודף או עודפי חלב במכסה, בניגוד להוראות סעיף 7(ו);
 - (5) ייצר, שיווק, רכש או מכר חלב, או ביצע כל פעולה אחרת, בניגוד להוראות סעיף 10(א);
 - (6) השמיד חלב במכסה או חלב עודף בלא היתר, בניגוד להוראות סעיף 8;
 - (7) מכר או רכש חלב בקר במכסה, חומרי גלם חלביים או שירותי ייבוש וחיבוץ של חלב, בניגוד להוראות סעיף 12.
- (ב) בסעיף זה, "ערך הטובין או השירות שלגביהם נעברה העבירה" –
- (1) לגבי חלב בקר גולמי – המחירים המזעריים לפי סעיף 12(ב)(1) בעת ביצוע העבירה, כשהם מוכפלים בכמות החלב שלגביו נעברה העבירה;
 - (2) לגבי חומרי גלם חלביים – המחירים המרביים לפי סעיף 12(ב)(2) כשהם מוכפלים בכמות חומרי הגלם שלגביהם נעברה העבירה;
 - (3) לגבי שירותי ייבוש וחיבוץ של חלב – המחירים המרביים לפי סעיף 12(ב)(2), כשהם מוכפלים בהיקף השירותים שלגביהם נעברה העבירה;
 - (4) לגבי מוצרי חלב – ערך השוק של כלל המוצרים שלגביהם נעברה העבירה;

(5) לגבי חלב צאן גולמי – ערך השוק של כלל החלב שלגביו נעברה העבירה.

31. אחריות נושאי משרה (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי סעיף 30 על ידי התאגיד או על ידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין; לעניין סעיף זה "נושא משרה בתאגיד" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או אדם האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף 30 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא המשרה בתאגיד הפר חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

32. הסמכת מפקחים (א) השר רשאי להסמיך, מבין עובדי המדינה, מפקחים לעניין חוק זה, ובלבד שלא יוסמך מפקח, אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מפניית המשרד אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה השר בהסכמת השר לביטחון הפנים.

(ב) הודעה על הסמכת מפקח לפי סעיף זה תפורסם ברשומות.

33. סמכויות פיקוח ואכיפה (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות חוק זה, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה לפי סעיף 34 -

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל על ביצוע הוראות חוק זה; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק

המחשבים, התשנ"ה-1995¹⁹;

(3) לערוך בדיקות או מדידות או ליטול דוגמאות לשם בדיקה וכן להורות על מסירת דוגמאות לבדיקת מעבדה או על שמירתן לתקופה שורה, או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(4) להיכנס למקום, לרבות לכלי טיס או לכלי רכב, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

(ב) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי חוק זה, רשאי המפקח –

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)²⁰, בשינויים המחויבים;

(2) לתפוס בעלי חיים, חלב, חומרי גלם חלביים, מוצרי חלב, מסמכים וחפצים הקשורים לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969²¹ (להלן – פקודת מעצר וחיפוש), בשינויים המחויבים, ככל שלא נקבעו לגביה הוראות לפי סעיף 10(ב)(7) לחוק זה;

(3) לבקש מבית משפט צו חיפוש על פי סעיף 23 לפקודת מעצר וחיפוש, ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)(1), 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים.

(ג) סירב אדם להיענות לדרישות מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, והיה חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטר, ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996²², בשינויים המחויבים.

(ד) אין בסמכויות מפקח לפי חוק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח שניתנו לו לפי כל דין אחר.

¹⁹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

²⁰ חוק אי"י, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

²¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 284.

²² ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

34. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא לובש מדי מפקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה המנהל הכללי של המשרד, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודת מפקח המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

פרק ו': הוראות שונות

35. (א) חבר הדירקטוריון או האסיפה הכללית של מועצת החלב, חבר ועדת המכסות או עובד מועצת החלב (בסעיף זה – חבר) יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו; חבר לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא במצב כאמור גם מחוץ לישיבות.

ניגוד עניינים

(ב) התברר לחבר כי נושא הנדון בישיבה או המטופל על ידיו עלול לגרום לו להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש הדירקטוריון, ליושב ראש האסיפה הכללית ליושב ראש ועדת המכסות או למנהל הכללי של מועצת החלב, לפי העניין.

(ג) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), חבר באסיפה הכללית של מועצת החלב רשאי להביא בחשבון את ענייני האישי הנובע מעיסוקיו במגזר אותו הוא מייצג, או את עניינו של הגוף שהוא נציגו, לפי העניין, בתום לב ובאופן ההולם את מטרות מועצת חלב, ולא יראו אותו

הערה[א7]: כל השינויים בסעיף זה- בעקבות הערת התאחדות מגדלי הבקר

כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א), חבר הדירקטוריון של מועצת החלב רשאי להביא בחשבון את עניינו האישי או את עניינו של הגורם שמינה אותו אם התקיימו כל התנאים האלה:

(1) הדירקטור פועל בתום לב והפעולה או אישורה אינן פוגעות בטובת החברה;

(2) הדירקטור גילה לחברה, זמן סביר לפני המועד לדיון בדיון באישור, את מהות העניין בפעולה, לרבות כל עובדה או מסמך מהותיים;

(3) הנושא הנדון בישיבה או המטופל על ידיו נוגע באופן ישיר להשגת מטרת מועצת החלב לפי חוק זה;

(4) לדירקטור או לגוף שמינה את הדירקטור, לפי הענין, אין עניין אישי בנושא הנדון בישיבה או המטופל על ידיו, בנוסף לעניינו של המגזר אליו הוא משתייך.

(ו) בסעיף זה, "עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או של גוף שיש לאחד מהם חלק בהון המניות שלו, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה;

"קרוב" – בן זוג, הורה בן, בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד, דודה, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורג או מאומץ, וכן אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר.

שמירת דינים 36. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968²³, ופקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983²⁴.

ביצוע ותקנות 37. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

²³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 24.

²⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749.

פרק ז': תיקונים עקיפים, תחילה והוראות מעבר

38. ביטול חוק תכנון משק החלב
חוק תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992²⁵ – בטל.
39. תיקון עקיף – חוק בית משפט לעניינים מינהליים
בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000²⁶ –
(1) בתוספת הראשונה, בפרט 21, פסקה (2) – תימוח;
(2) בתוספת הראשונה, אחרי פרט 35 יבוא:
"35. חקלאות –
(1) החלטה של רשות לפי חוק תכנון משק החלב, התשס"ח-2008.
(2) החלטה של המנהל לפי חוק להסדרת תוצרת אורגנית, התשס"ה – 2005."
(2) בתוספת השניה, אחרי פרט 13 יבוא:
"14. ערעור לפי סעיף 9(ה) לחוק תכנון משק החלב, התשס"ח-2008.
40. תחילה
תחילתו של חוק זה 90 ימים מיום פרסומו.
41. הוראת מעבר לעניין החברה הקיימת
השר יאשר, בצו, עד יום תחילתו של חוק זה, את המטרות של חברת "המועצה לענף החלב בישראל (ייצור ושיווק)", העולות בקנה אחד עם הוראות סעיף 14(א) לחוק זה; מטרה שאינה עולה בקנה אחד כאמור – בטלה.
42. הוראת מעבר לעניין מכסות
החל במועד מינויה של ועדת המכסות לפי חוק זה, ימשיכו לחול הוראות סעיפים 2, 3, 4, 5, 8(ב) ו-9(ג) ו-9 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967²⁷ (בסעיף זה – צו הפיקוח), כל עוד לא נקבעו תקנות באותו עניין לפי סעיף 11(א) לחוק זה, ואולם הסמכויות הנתונות למנהל בסעיפים האמורים בצו הפיקוח, יהיו נתונות לוועדת המכסות לפי חוק זה, ויראו את מי שנקבעה לו מכסת

²⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 139.

²⁶ ס"ח התש"ס, עמ' 190.

²⁷ ק"ח התשכ"ז, עמ' 2987.

חלב לפי צו הפיקוח, כמי שנקבעה לו מכסת חלב לפי חוק זה.

(א) על אף האמור בסעיף 12(ב)1 לחוק זה, בתקופה שעד תום שש שנים מיום תחילתו של חוק זה, יראו את מחירי המטרה כשהם מעודכנים לפי הוראות סעיף קטן (ב), כמחירים המזעריים לעניין אותו סעיף; בסעיף זה, "מחירי המטרה" – המחירים שעל מחלבה לשלם ליצרן בעבור ליטר חלב בקר במכסה, כולל דמי שירות, כפי שנקבעו בפרסום האחרון שהוציא המשרד בעניין זה לפני תחילתו של חוק זה.

(ב) השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו בתקנות, עד תחילתו של חוק זה, את המנגנון לעדכון מחירי המטרה, לפי נוהל ההתחשבות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום האחרון שהוציא המשרד בעניין זה לפני תחילתו של חוק זה.

(ג) צו ראשון לגבי מחירים מזעריים לפי סעיף 12(ב)1 לחוק זה, יפורסם שישה חודשים לפחות לפני תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) וייכנס לתוקפו בתום אותה תקופה.

(ד) על אף האמור בסעיף 12(ב)2 לחוק זה, עד לכניסתו לתוקף של צו לפי חוק הפיקוח לגבי מחירים מרביים כאמור באותו סעיף, יראו את המחירים שנקבעו בפרסום האחרון שהוציא המשרד בעניין זה לפני תחילתו של חוק זה, כשהם מעודכנים לפי מנגנון עדכון שיפורסם באתר האינטרנט של המשרד, כמחירים המרביים לעניין אותו סעיף.

(ה) המנהל הכללי של המשרד יפרסם ברשומות הודעה בדבר המחירים המעודכנים לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ד); הודעה כאמור תפורסם גם באתר האינטרנט של המשרד.

(א) עד לקביעתם של היטלים לפי סעיף 27(א) לחוק זה, ישלמו היצרנים והמחלבות למועצת החלב היטלים בשיעורים הקבועים בתוספת.

(ב) השרים רשאים, לבקשת מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ומנימוקים מיוחדים שיירשמו, לשנות את שיעורי ההיטלים הקבועים בתוספת; בקשת מועצת החלב לפי סעיף

43. הוראות מעבר לעניין קביעת מחירים וצו ראשון לקביעת מחירים מזעריים

44. הוראות מעבר לעניין היטלים

קטן זה תוגש רק אם נתקבלה החלטה על כך ברוב של שני שלישים מחברי דירקטוריון המועצה.

(ג) ההיטלים על היצרנים ישולמו בדרך של ניכויים מהתמורה שמשלמות המחלבות ליצרנים בעבור חלב גולמי.

תוספת

(סעיף 44(א))

1. ההיטל ליצרני חלב בקר – 6.09 אג' לליטר חלב גולמי;
2. ההיטל ליצרני חלב כבשים – 48.70 אג' לליטר חלב גולמי;
3. ההיטל ליצרני חלב עיזים – 3.70 אג' לליטר חלב גולמי;
4. ההיטל למחלבות – 0.25 אג' לליטר חלב גולמי.